



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

12 iulie 2016

CAM nr. 401

R A P O R T

asupra proiectului de lege privind deșeurile

Nr. 429 din 03.11.2015

(lectura II)

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat în lectura a doua proiectul de lege privind deșeurile și comunică următoarele.

Prezentul proiect stabilește bazele juridice, politica de stat și măsurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse generate de producerea și gestionarea deșeurilor și a efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora.

Cu referire la domeniul gestionării deșeurilor, proiectul stabilește competența autorităților administrației publice centrale și locale, cerințele generale privind autorizarea, controlul, evidențe și sistemele informaționale, cerința de gestionare a anumitor categorii de deșeuri, importul și exportul deșeurilor, răspunderea pentru încălcarea legislației, inclusiv prevederi noi referitoare la ierarhizarea deșeurilor.

În procesul de examinare a proiectului au parvenit un șir de obiecții și propuneri din partea deputaților și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și organizațiilor nonguvernamentale de mediu.

Printre amendamentele importante susținute de către membrii Comisiei, este cel de a exclude prevederile ce se referă la incinerarea și co-incinerarea deșeurilor, fapt interzis pînă la moment prin actuala Lege privind deșeurile de producție și menajere nr. 1347-XIII din 09.10.1997.

Comisia sesizată în fond consideră că incinerarea deșeurilor vine în contradicție cu abordările contemporane de gestionare a deșeurilor, cu principiul

celor 3R: reducerea cantității deșeurilor, reutilizarea deșeurilor și reciclarea, excepția fiind făcută doar pentru deșeurile rezultate din activitatea medicală.

Toate deșeurile ce pot arde (hârtie, lemn, plastic, textile, carton, deșeuri alimentare) pot fi reutilizate, fie sub forma de materie primă pentru reciclare, fie ca compost, în cazul deșeurilor organice, sau pentru obținerea energiei în urma fermentării anaerobe.

În procesul de incinerare a deșeurilor se produc substanțe toxice, cum ar fi poluanții gazoși, toxici, cenușa, metale grele, și cel mai grav, este dioxină – care face parte din substanțe supertoxice, mutagene, imuno-distructive – substanță considerată cancerigenă de clasa I, conform Organizației Mondiale a Sănătății, care se absoarbă ușor în mediu, practic nu se descompune, stocându-se atât în mediu cât și în organisme vii.

Actualmente, tendința globală în domeniul gestionării deșeurilor este implementarea tehnologiilor avansate non-poluante. În acest context, Comisia Europeană a lansat alternativele la incinerare prin Pachetul Economia Circulară: Deșeuri și Resurse, aprobând în decembrie 2015 obiective obligatorii privind prevenirea generării deșeurilor. Astfel, până în 2025 se propune reciclarea a 65% din deșeuri municipale solide, iar până în 2030 reciclarea a 75% a deșeurilor din ambalaje, inclusiv măsuri pentru a reduce masiv incinerarea deșeurilor, precum și excluderea subvențiilor pentru incinerarea de orice tip. De asemenea, *Rezoluția Parlamentului European referitoare la utilizarea eficientă a resurselor* indică necesitatea limitării stricte a arderii la deșeurile nereciclabile și nebiodegradabile, indiferent de recuperarea energiei, până în anul 2020.

În rezultatul examinării proiectului, decizia Comisiei pe fiecare amendament a fost susținută unanim de către membrii Comisiei de profil și este reflectată în anexă la prezentul Raport.

Totodată, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, cu 7 voturi "pro" și 1 vot "abținere", nu a luat nici o decizie asupra raportului pe marginea proiectului de lege privind deșeurile, nr. 429 din 03.11.2015. Examinarea și adoptarea proiectului în lectura a doua rămîne la latitudinea plenului Parlamentului.



Violeta IVANOV
Președintele Comisiei

**Sinteza amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege privind deșeurile
nr. 429 din 03.11.2015**

Nr. crt	Textul proiectului de lege	Obiecțiile și propunerile parvenite	Poziția autorului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.		În tot textul proiectului de lege se propun de exclus cuvintele "incinerare" și "coincinerare"	Anatolie Zagorodnîi, deputat în Parlament	Se acceptă
2.		Se propune avizarea obligatorie a proiectului de către Consiliul Concurenței (crearea Centrului de gestionare a deșeurilor periculoase).	Comisia economie, buget și finanțe	Nu se acceptă Conform proiectului, Centrul de gestionare a deșeurilor periculoase va fi o întreprindere, subordonată organului central de mediu al administrației publice. Avizarea respectivă nu este prevăzută de Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.
3.	Articolul 2. Definiții În sensul prezentei legi, se aplică următoarele definiții: 1) <i>autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor</i> - actul tehnico-juridic emis de autoritatea administrativă din subordinea organului central de mediu al administrației publice, conform prezentei	În titlu și partea introductivă termenul definiții se propune de substituit cu termenul noțiuni , conform Legii nr. 780/2001 privind actele legislative. - la pct. 1) noțiunea de "autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor" se propune a fi definită conform Legii nr. 160/2011 "autorizație privind	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă Nu se acceptă, deoarece la nivel european se prezintă autorizația de mediu, care poate fi simplă sau poate să

<p>legi, prin care se permite desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor.</p> <p>4) c) <i>cele mai bune</i> - se referă la cele mai eficiente tehnici pentru atingerea unui nivel general înalt de protecție a mediului în ansamblul său;</p> <p>8) <i>depozit de deșuri</i> amplasamentul de evacuare a deșeurilor pentru depozitarea deșeurilor pe sau în pământ (adică în subsol), care includ:</p> <p>a) spațiile interne pentru evacuarea deșeurilor (un producător de deșuri își construiește propriul depozit pentru evacuarea deșeurilor la locul de producție); și</p> <p>b) amplasamentele permanente (adică pentru o perioadă mai lungă de un an) care sînt utilizate pentru depozitarea temporară a deșeurilor, dar care nu includ:</p> <p>a) locurile unde deșeurile sunt descărcate pentru a permite pregătirea acestora pentru transportul ulterior în scopul recuperării, tratării sau evacuării în altă parte;</p> <p>b) depozitarea deșeurilor înainte de recuperarea pentru tratare pentru o perioadă de maximum 3 ani în general sau înainte de evacuare pentru o perioadă de maximum un an;</p>	<p>gestionarea deșeurilor". Se propune de înlocuit noțiunea în cauză în tot textul proiectului.</p> <p>- la pct. 4), lit. c) noțiunea "cele mai bune" se propune de substituit cu noțiunea "cele mai bune tehnici disponibile".</p> <p>- la pct. 8) în partea dispozitivă și la lit. b) se va elimina cuvîntul "adică".</p>	<p>prezintă partea integrantă a autorizației integrate de mediu.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece noțiunea este expusă în strictă corespundere cu Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale și tratatele internaționale, la care Republica Moldova este parte..</p> <p>Se acceptă Se propune următoarea redacție a noțiunii: „8) <i>depozit de deșuri</i> reprezintă un amplasament de evacuare a deșeurilor pentru depozitarea deșeurilor pe sau în pământ (în subsol), care include:</p> <p>a) spații interne pentru evacuarea deșeurilor (un producător de deșuri își construiește propriul depozit pentru evacuarea deșeurilor la locul de producție) și</p> <p>b) amplasamente permanente (pentru o perioadă mai lungă de un an) care sunt utilizate pentru depozitarea temporară a deșeurilor, dar care nu includ:</p> <p>a) locuri unde deșeurile sunt descărcate pentru a permite pregătirea acestora pentru transportul ulterior în scopul recuperării, tratării sau evacuării în altă parte;</p> <p>b) depozitarea deșeurilor înainte</p>
---	---	---

		Se propune de a defini noțiunea de "responsabilitate extinsă" utilizată la alin. (2) art. 12.	Comisia economie, buget și finanțe	de recuperarea pentru tratare pentru o perioadă de maximum trei ani în general sau înainte de evacuare pentru o perioadă de maximum un an;" Se acceptă. Vezi p. 10 din Sinteză
4.	<p>Articolul 3 Ierarhia deșeurilor și modalitatea aplicării acesteia</p> <p>(1) Ierarhia deșeurilor, astfel cum este prezentată mai jos, se aplică în calitate de ordine a priorităților în cadrul legislației și al politicii în materie de prevenire a generării și de gestionare a deșeurilor:</p> <p>a) prevenirea;</p> <p>b) pregătirea pentru reutilizare;</p> <p>c) reciclarea;</p> <p>d) alte operațiuni de valorificare, inclusiv valorificarea energiei, și</p> <p>e) eliminarea.</p> <p>(2) Aplicarea ierarhiei deșeurilor, menționată la alin. (1) din prezentul articol, și respectarea acesteia este obligatorie pentru toți subiecții, implicați în gestionarea deșeurilor, asigurând prevenirea generării deșeurilor, definită în art. 2 pct. 17) din prezenta lege, și gestionările eficiente și eficace ale deșeurilor, astfel încât să se reducă efectele negative ale acestora asupra mediului.</p> <p>(3) În contextul prevederilor alin. (2) din prezentul articol, pentru anumite fluxuri de deșeuri specifice, aplicarea ierarhiei deșeurilor poate suferi modificări în baza evaluării de tip analiza ciclului de viață a efectelor globale ale generării și gestionării acestor deșeuri.</p> <p>(4) Organul central de mediu al administrației publice asigură un proces transparent de elaborare a legislației</p>	Reieșind din esența articolului și din corelarea lui cu conținutul alineatului (1) din articolul 12, se înțelege că de fapt este vorba despre metodele de valorificare a deșeurilor și ierarhia acestora. Se propune revizuirea articolului menționat.	Comisia economie, buget și finanțe	Nu se acceptă Art. 3 al proiectului de lege este elaborat în strictă concordanță cu prevederile art. 4 al Directivei cadru 2008/98/CE privind deșeurile, asigurând executarea prevederilor Acordului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014. Art. 4 „Ierarhia deșeurilor” al Directivei 2008/98/CE prezintă un articol cheie al Directivei și nu poate fi transpus în legislația națională în mod necorespunzător, deoarece respectarea ierarhiei deșeurilor constituie principalul element al prevenirii formării deșeurilor și gestionării acestora, precum și condiții obligatorii de atragere a investițiilor în sector.

	<p>și a politicii în domeniul gestionării deșeurilor cu respectarea prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>(5) Organul central de mediu al administrației publice ia în considerare principiile generale ale protecției mediului, al precauției și durabilității, fezabilității tehnice și viabilității economice, protecției resurselor, precum și impactul global asupra mediului, sănătății populației, economiei și societății, potrivit prevederilor art. 1 și art. 4 din prezenta lege.</p> <p>(6) Producătorii de deșeuri, indiferent de forma de organizare (întreprindere, organizație, instituție publică și de menire socioculturală), care dețin un număr de angajați mai mare de 10 persoane, de rînd cu obligațiile menționate în prezenta lege elaborează și implementează acțiuni de prevenire a generării deșeurilor și aplică ierarhia de gestionare a acestora, inclusiv acțiuni de colectare separată a deșeurilor generate de propria activitate. În cazul instituțiilor de asistență medicală, prevederile prezentului alineat se aplică indiferent de numărul de angajați.</p>			
5.	<p>Articolul 7 Lista deșeurilor</p> <p>(4) Toți producătorii și deținătorii de deșeuri persoane juridice, indiferent de destinație, de tipul de proprietate și subordonare și de sursa de finanțare, inclusiv autoritățile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, sînt obligați să încadreze fiecare tip de deșeu generat din propria activitate în codurile din Lista deșeurilor, menționată în alin. (1) din prezentul articol, pe actele normative aprobate de Guvern.</p>	La art. 7 alin. (4) se propune de revăzut fraza "pe actele normative aprobate de Guvern".	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Se acceptă</p> <p>Se propune de substituit sintagma „pe actele normative aprobate de Guvern” cu sintagma „conform actelor normative aprobate de Guvern”.</p>
6.	<p>Articolul 9 Atribuțiile organului central de mediu al administrației publice</p> <p>(1) Autoritatea competentă căreia îi revin atribuții</p>	La art. 9 se propune de specificat concret care este organul central de mediu al administrației publice.	Comisia economie, buget și finanțe	<p>Nu se acceptă</p> <p>Organul central de mediu al administrației publice este</p>

și responsabilități în ceea ce privește regimul deșeurilor este organul central de mediu al administrației publice.

(2) Organul central de mediu al administrației publice:

a) elaborează, promovează spre aprobare și coordonează realizarea documentelor de politici, prevăzute de art. 8 lit. b) din prezenta lege, și de implementare a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) inițiază și asigură elaborarea, promovarea spre aprobare și coordonarea realizării actelor legislative și actelor normative ale Guvernului în domeniul gestionării deșeurilor;

c) efectuează dirijarea metodologică privind organizarea și efectuarea sistemului de evaluare a impactului asupra mediului și de expertiză ecologică de stat;

d) asigură monitorizarea, prin intermediul autorităților administrative subordonate, a impactului asupra factorilor de mediu cauzat de deșeuri și deduce indicatorii de gestionare a deșeurilor;

e) constituie, prin intermediul autorității administrative din subordine, punctul de legătură pentru comunicarea și cooperarea cu Agenția Europeană de Mediu în ceea ce privește legislația privind gestionarea deșeurilor și a indicatorilor de gestionare a deșeurilor;

f) constituie autoritate competentă, punct oficial de contact și punct focal pentru tratatele internaționale de mediu cu privire la gestionarea deșeurilor la care Republica Moldova este parte;

g) asigură coordonarea procesului de stabilire a instrumentelor economice pentru reducerea efectelor negative cauzate de deșeuri pentru mediu, inclusiv a procesului de constituire, operare și emitere a deciziei de eliberare a garanției financiare stabilite pentru

Ministerul Mediului. Totodată, prin utilizarea sintagmei „organul central de mediu al administrației publice” proiectul de lege a fost adus în concordanță cu ultimele acte legislative de mediu armonizate cu cadrul european și adoptate de Parlamentul Republicii Moldova.

<p>acoperirea costurilor de finanțare a operațiunilor de colectare, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor de produse supuse unui regim de răspundere extinsă a producătorului;</p> <p>h) examinează și aprobă planurile anuale de acțiuni ale autorităților administrative subordonate în ceea ce privește supravegherea și controlul gestionării deșeurilor, precum și monitorizează implementarea acestora;</p> <p>i) prezintă și asigură Guvernul cu informații privind implementarea documentelor de politici, menționate la lit. a) din prezentul articol și cu informații privind gestionarea deșeurilor și starea mediului în relație cu gestionarea deșeurilor;</p> <p>j) contribuie la colectarea și diseminarea informației privind generarea deșeurilor și măsurile de gestionare a acestora, inclusiv în context transfrontalier, și asigură accesul publicului la informație, conform prevederilor art. 38 din prezenta lege;</p> <p>k) organizează, împreună cu celelalte autorități publice și cu organizațiile neguvernamentale, programe de instruire și educare a populației în domeniul gestionării deșeurilor;</p> <p>l) asigură colaborarea administrativă și schimbul de informații cu organizațiile internaționale și alte state în domeniul gestionării deșeurilor și raportarea în cadrul tratatelor internaționale de mediu cu privire la gestionare deșeurilor, la care Republica Moldova este parte, conform procedurilor de raportare și comunicații, stabilite în cadrul acestora;</p> <p>m) constituie posesorul Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor” (în continuare – SIA MD) menționat în art. 33 din prezenta lege și asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea acestuia.</p>			
7.	Se propune de completat proiectul cu	Comisia	Nu se acceptă.

		atribuțiile altor organe centrale de specialitate ale administrației publice aferente domeniului de gestionare al deșeurilor.	economie, buget și finanțe	Avînd în vedere, că la nivel european politica privind managementul deșeurilor este sub agenda protecției mediului și la nivelul Consiliului și Comisiei Europene actele legale și deciziile în domeniul dat se stabilesc de Directoratele de Mediu. Proiectul legii propune optimizarea cadrului instituțional în domeniul dat. Optimizarea cadrului instituțional de gestionare a deșeurilor, fiind propusă de către experții europeni, va contribui la excluderea dublărilor de activitate și reducerea presingului asupra activității de întreprinzător.
8.	<p>Articolul 10 Atribuțiile autorităților administrative din subordinea organului central de mediu al administrației publice în domeniul gestionării deșeurilor</p> <p>(1) Autoritatea administrativă pentru exercitarea funcției de gestionare a deșeurilor îndeplinește următoarele atribuții:</p> <p>alin. (2) Autoritatea administrativă pentru exercitarea funcției de supraveghere și control al gestionării deșeurilor îndeplinește următoarele atribuții:</p> <p>d) înaintează organelor de drept propuneri de sistare a</p>	<p>La articolul 10 se propune de indicat autoritatea administrativă pentru executarea funcției de gestionare a deșeurilor, precum și autoritatea de supraveghere și control al gestionării deșeurilor.</p> <p>La art. 10, alin. (2), lit. d) sintagma "organelor de drept" se propune a fi substituită cu sintagma "autorităților abilitate".</p>	<p>Comisia economie, buget și finanțe</p> <p>Iurie Țap, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Autoritatea administrativă, menționată în art. 10 alin.(1), va fi Agenția de Mediu, preconizată spre înființare în baza reformei sistemului Ministerului Mediului, prevăzute de Strategia de Mediu pentru anii 2014-2023, aprobată prin H.G. nr. 301 din 24.04.2014. La alin. (1) sintagma "de gestionare a deșeurilor" se propune de substituit cu sintagma "de reglementare în domeniul gestionării deșeurilor"</p> <p>Se acceptă</p>

	activității agenților economici în cazul nerespectării prezentei legi;			
9.	<p>Articolul 11 Atribuțiile autorităților administrației publice locale</p> <p>(1) În scopul implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor, autoritățile administrației publice locale asigură, reieșind din resursele disponibile:</p> <p>a) adoptarea unui sistem eficient de gestiune integrată a deșeurilor municipale, prin: colectare, asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată, transportare, valorificare și eliminare finală a deșeurilor, în conformitate cu prevederile actelor legislative în vigoare, ale prezentei legi și ale actelor normative aprobate de Guvern;</p> <p>c) colectarea separată și transportul la timp al întregii cantități de deșeuri municipale, produse pe teritoriul localităților;</p> <p>e) interzicerea depozitărilor de deșeuri municipale în alte locuri decât cele destinate depozitelor stabilite prin documentațiile urbanistice;</p> <p>f) elaborarea de instrucțiuni pentru agenții economici, instituții și populație privind modul de gestionare a deșeurilor municipale în cadrul localităților și</p>	<p>Se propune redactarea alin. (1) al articolului 11, deoarece din norma reiese că autoritățile administrației publice locale doar "asigură" și nu "execută" nemijlocit atribuțiile ce le revin.</p> <p>La art. 11 alin. (1) sintagma "reieșind din resursele disponibile" se propune a fi exclusă.</p> <p>La art. 11 alin. (1) lit. a) cuvântul "adoptarea" se propune de substituit cu cuvântul "crearea".</p> <p>la lit. c) cuvântul "transportul" se propune de substituit cu cuvântul "transportarea".</p> <p>lit. e) se propune în următoarea redacție: "depozitarea deșeurilor municipale doar în locurile special amenajate în corespundere cu documentația de urbanism."</p> <p>lit. f) se propune în următoarea redacție: "f) stabilirea modului de gestionare al</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Elena Gudumac, deputat în Parlament</p> <p>Iurie Țap, deputat în Parlament</p> <p>Iurie Țap, deputat în Parlament</p> <p>Iurie Țap, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă. Sintagma „autoritățile administrației publice locale asigură, reieșind din resursele disponibile:” se substituie prin sintagma „autoritățile administrației publice locale, reieșind din resursele disponibile, realizează următoarele activități:”.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	aducerea la cunoștința acestora prin mijloace adecvate;	deșeurilor municipale.” Se propune ca prevederile art. 11 din proiect să fie aduse în concordanță cu prevederile Legii nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă și Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală.	Comisia juridică, numiri și imunități	Nu se acceptă. Prevederile articolului 11 nu contravin prevederilor legilor menționate, dar și nu depășesc cerințele care deja există în Legea nr. 1347-XIII din 09.10.1997 privind deșeurile de producție și menajere, precizând unele responsabilități în stabilirea unui management integrat al deșeurilor municipale.
10.	Articolul 12 Responsabilitatea extinsă a producătorilor de produse (2) Activitățile pentru aplicarea responsabilității extinse a producătorului vizează măsurile de acceptare a produselor returnate și a deșeurilor care rămân după utilizarea respectivelor produse, precum și gestionarea ulterioară a deșeurilor și responsabilitatea financiară pentru aceste activități.	La alin. (2) al art. 12 cuvintele ”responsabilitate financiară” se vor substitui cu cuvintele ”asigurarea financiară”.	Comisia economie, buget și finanțe	Se acceptă De asemenea, conform propunerii de la p. 3 al Sintezei, se propune completarea la începutul alin. (2) al art. 12 cu următoarea noțiune: „Responsabilitatea extinsă a producătorului reprezintă totalitatea de obligațiuni impuse producătorilor, fie individual, fie colectiv pentru recuperarea și reciclarea sau valorificarea produselor scoase din uz.”
11.	Articolul 14 (1) Pentru respectarea obiectivelor prezentei legi și asigurarea unui înalt nivel de eficiență a folosirii resurselor, se stabilesc următoarele obiective ale politicii de stat: a) cu respectarea art. 13 alin (6) din prezenta lege, introducerea, pînă în 2017, a sistemelor de colectare separată a hîrtiei, metalelor, maselor plastice și sticlei;	La art. 14 alin. (1) lit. a) cifra ”2017” se propune a fi substituită cu cifra ”2018”.	Iurie Țap, deputat în Parlament	Se acceptă
12.	Articolul 15 Eliminarea deșeurilor (1) În cazul în care valorificarea, astfel cum este prevăzută la art. 13 din prezenta lege, nu are loc, toate deșeurile sunt supuse operațiunilor de eliminare în condiții de siguranță, care îndeplinesc obiectivele de la	Art. 15 Eliminarea deșeurilor se propune de completat cu un alineat nou (5) cu următorul conținut: ”(5) Arderea deșeurilor de orice proveniență este interzisă, cu excepția	Anatolie Zagorodnii, deputat în Parlament	Se acceptă parțial. Amendamentul în cauză se propune a fi introdus la art. 17 Vezi punctul 13 din Sineză

	<p>art. 4 privind protecția sănătății umane și a mediului din prezenta lege.</p> <p>(2) Toate unitățile și întreprinderile autorizate pentru activitatea de eliminare a deșeurilor, conform articolului 25 din prezenta lege, au următoarele obligații:</p> <p>a) să asigure eliminarea, în totalitate, a deșeurilor care le sînt încredințate;</p> <p>b) să folosească cele mai bune tehnologii disponibile și care nu implică costuri excesive pentru eliminarea deșeurilor;</p> <p>c) să amplaseze și să amenajeze instalația de eliminare a deșeurilor într-un spațiu și în condiții corespunzătoare, cu acordul autorităților competente, conform art. 24 din prezenta lege;</p> <p>d) să introducă în instalația de eliminare numai deșeurile permise de autoritățile competente, prevăzute în art. 24 din prezenta lege și să respecte tehnologia de eliminare aprobată de acestea.</p> <p>(3) Abandonarea și aruncarea deșeurilor este interzisă.</p> <p>(4) Eliminarea deșeurilor în afara spațiilor autorizate în acest scop este interzisă.</p>	deșeurilor rezultate din activitatea medicală”.		
13.	Articolul 17 Incinerarea și coincinerarea deșeurilor	Art. 17 Incinerarea și coincinerarea deșeurilor se propune a fi exclus	Anatolie Zagorodnii, deputat în Parlament	Se acceptă parțial. Art. 17 se va expune în următoarea redacție: ”Art. 17. Incinerarea și coincinerarea deșeurilor Incinerarea și coincinerarea deșeurilor de orice proveniență este interzisă, cu excepția deșeurilor rezultate din activitatea medicală.”
14.	Articolul 23. Deșeurile periculoase provenite din gospodării (1) Art. 20-22 și 32 din prezenta lege nu se aplică deșeurilor mixte provenite din gospodării private.	La art. 23, alin. (1) și (2) abrevierea ”Art.” se propune de substituit cu sintagma ”Prevederile articolelor”.	Direcția generală juridică a Secretariatului	Se acceptă

	(2) Art. 22 și 33 din prezenta lege nu se aplică fracțiunilor separate de deșeuri periculoase provenite din gospodăriile private, atât timp cât colectarea, eliminarea sau valorificarea lor nu a fost acceptată de o unitate sau o întreprindere care a obținut autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor sau a fost înregistrată în conformitate cu art. 24 sau 29 din prezenta lege.		Parlamentului	
15.	Capitolul IV AUTORIZAREA, CONTROLUL, EVIDENȚELE ȘI SISTEMELE INFORMAȚIONALE ÎN DOMENIUL ACTIVITĂȚILOR LEGATE DE GESTIONAREA DEȘEURILOR	La capitolul IV în denumirea titlului, sintagma "activităților legate de gestionarea deșeurilor" se propune de substituit cu sintagma "activităților de gestionare a deșeurilor".	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
16.	Articolul 24. Competențele privind eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor (1) Competența eliberării autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor revine: a) la nivel național pentru obiectivele de însemnătate regională sau republicană – autorității administrative din subordinea organului central de mediu al administrației publice; b) la nivel local – subdiviziunilor teritoriale ale autorității administrative pentru protecția mediului, menționate la lit. a). (2) Eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor se efectuează în conformitate cu art. 25 din prezenta lege și cu respectarea cerințelor Legii nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.	La articolul 24 al proiectului se propune de indicat autoritatea cu competența eliberării autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor.	Comisia economie, buget și finanțe	Se acceptă parțial. Autoritatea administrativă, menționată în art. 24 alin.(1) lit. a) este similară autorității menționate în art. 10 alin.(1) – va fi Agenția de Mediu. În acest context argumentele sînt similare celor expuse în poziția 8 ce ține de articolul 10. Pentru claritate se propune lit. a) al alin. (1) din art. 24 la sfîrșit de suplimentat cu cuvintele „menționate în art. 10 alin.(1)”.
17.	Articolul 25. Procedura de eliberare a autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor (1) Titularul instalației și/sau activității de gestionare a deșeurilor va depune solicitarea pentru obținerea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor la sediul autorității administrative din subordinea organului central de mediu al administrației publice	La art. 25 se propune de indicat clar cine are dreptul să solicite autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Nu se acceptă Toate unitățile și întreprinderile care intenționează să desfășoare activități de gestionare a deșeurilor are dreptul să solicite autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, ceea ce

	sau subdiviziunilor teritoriale ale autorității administrative din subordinea organului central de mediu sau teritoriale de protecție a mediului unde se află amplasamentul instalației/activității, conform art. 24 din prezenta lege, personal sau în mod electronic.	La alin. (1) al articolului 25 în sintagma "titularul instalației" se propune de concretizat care instalație este specificată.		este expus în art. 25 alin.(3). Nu se acceptă Nu este o listă exhaustivă de instalații/activități, care ar putea fi inclusă în alin. (1) din art. 25. Art. 2 sbp. 15) definește activitățile de gestionare a deșeurilor, pentru care se eliberează autorizație.
18.	Articolul 29 Aspectele pecuniare (5) Cheltuielile de valorificare a deșeurilor a căror producători nu pot fi identificați sunt suportate din contul bugetelor autorităților publice locale în raza căreia au fost depistate, precum și din alte surse legale.	La art. 29 alin. (5) sintagma "autorităților publice locale" se propune de substituit cu sintagma "unităților administrativ-teritoriale."	Iurie Țap, deputat în Parlament	Se acceptă
19.	Articolul 31 Competențele privind activitățile de control în domeniul gestionării deșeurilor (4) Autoritățile vamale și reprezentanții autorității administrației publice centrale în domeniul mediului controlează și iau măsuri pentru asigurarea conformității încărcăturilor cu documentele însoțitoare și pentru respectarea prevederilor legale referitoare la îndeplinirea condițiilor de import, export și tranzit ale deșeurilor.	La articolul 31 se propune de indicat autoritatea de supraveghere și control al gestionării deșeurilor.	Comisia economie, buget și finanțe	Se acceptă parțial. Autoritatea administrativă pentru exercitarea funcției de supraveghere și control al gestionării deșeurilor va fi Inspectoratul Ecologic de Stat cu subdiviziunile sale din teritoriu. Argumentele sînt similare celor expuse în poziția 8 ce țin de articolul 10. În același timp pentru claritate se propune sintagma „autorității administrației publice centrale în domeniul mediului” din alineatul (4) al art. 31 de substituit cu sintagma „autorității administrative din subordinea organului central de mediu al administrației publice, menționate în art. 10 alin. (2), și subdiviziunilor teritoriale ale acesteia”
20.	Articolul 35 (2) Pe baza Programului național pentru gestionarea	La art. 35 alin. (2) și alin. (3) cuvîntul "regionale" se propune de substituit cu	Iurie Țap, deputat în	Se acceptă Alin. (2) din art. 35 va avea

	<p>deșeurilor, autoritățile administrației publice locale elaborează programele regionale privind gestionarea deșeurilor.</p> <p>(3) Conținutul programelor regionale menționate la alin. (2) din prezentul articol se încadrează în obiectivele și măsurile prevăzute de Programul național pentru gestionarea deșeurilor.</p>	cuvîntul "locale".	Parlament	<p>următorul cuprins:</p> <p>„(2) În baza Programului național pentru gestionarea deșeurilor, autoritățile administrației publice locale elaborează programele locale de gestionare a deșeurilor la nivel de cele 8 zone de management integrat al deșeurilor cu evidența prevederilor art. 11 alin. (2) din prezenta lege și Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobate de Guvern.”.</p> <p>La alin. (3) cuvîntul "regionale" se substituie cu cuvîntul "locale".</p>
21.	<p>Articolul 36</p> <p>(2) Programele menționate la alin. (1) din prezentul articol stabilesc obiectivele de prevenire a generării deșeurilor, cu descrierea măsurilor de prevenire existente, și evaluează utilitatea exemplelor de măsuri indicate în anexa nr. 4 la prezenta lege sau a altor măsuri corespunzătoare. Scopul acestor obiective și măsuri este eliminarea legăturii dintre creșterea economică și impactul asupra mediului asociat generării den deșeuri.</p>	La art. 36, alin. (2) cuvintele "utilitatea exemplelor de măsuri" se propune de substituit cu sintagma "utilitatea măsurilor".	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
22.	<p>Articolul 37</p> <p>(3) Programele regionale privind gestionarea deșeurilor, inclusiv programele de prevenire a generării deșeurilor, se elaborează, se evaluează, se revizuiesc și se adoptă de către autoritățile administrației publice locale în termen de 1 an de la data adoptării Programului național pentru gestionarea deșeurilor.</p>	La art. 37 alin. (3) cuvîntul "regionale" se propune de substituit cu cuvîntul "locale".	Iurie Țap, deputat în Parlament	Se acceptă La alin. (3) cuvîntul "regionale" se substituie cu cuvîntul "locale".
23.	Articolul 42. Obligațiile producătorilor de deșeuri	Se propune redenumirea art. 42 și anume: "Obligațiile persoanelor	Elena Bodnarenco,	Se acceptă

	<p>Producătorii de deșeuri, de rînd cu obligațiile menționate anterior în prezenta lege, au următoarele obligații ce țin de gestionarea deșeurilor:</p> <p>a) să ia măsurile necesare de reducere la minimum a cantităților de deșeuri rezultate din activitățile existente;</p> <p>b) să nu pună în circulație produse, dacă nu există posibilitatea eliminării acestora ca deșeuri, în condițiile respectării prevederilor articolului 4 din prezenta lege;</p> <p>c) să ambaleze produsele conform prevederilor prezentei legi și cerințelor aprobate de Guvern;</p> <p>d) să asigure echipamente de protecție și de lucru adecvate operațiunilor aferente gestionării deșeurilor în condiții de securitate a muncii;</p> <p>e) să nu admită descărcări necontrolate de deșeuri în mediu;</p> <p>f) să nu abandoneze deșeurile și să nu le depoziteze în locuri neautorizate;</p> <p>g) să separe deșeurile înainte de colectare, în vederea valorificării sau eliminării acestora;</p> <p>h) să ia măsurile necesare astfel încît eliminarea deșeurilor să se realizeze în condiții de respectare a reglementărilor privind protecția populației și a mediului;</p> <p>i) să adopte la faza de concepție și proiectare a unui produs, soluțiile și tehnologiile de eliminare sau de diminuare la minimum posibil a producerii deșeurilor;</p> <p>j) să implementeze prevederile Programului național pentru gestionarea deșeurilor și a programelor regionale de gestionare a deșeurilor, inclusiv a programelor de prevenire a generării deșeurilor.</p>	<p>juridice” și reformularea alin. c) care va avea următorul conținut:</p> <p>”c) să asigure importul și fabricarea produselor alimentare și a mărfurilor de larg consum în ambalaje reutilizabile și reciclabile, inofensive pentru mediu, colectarea și recuperarea ambalajelor proprii sau importate, să nu admită ambalarea excesivă, conform prevederilor prezentei legi și cerințelor aprobate de Guvern ”.</p>	<p>deputat în Parlament</p>	
<p>24.</p>	<p>Articolul 48. Obligațiile persoanelor fizice și juridice</p> <p>Persoanele fizice și juridice ce desfășoară activități economice au următoarele obligații:</p>	<p>Se propune redenumirea art. 48 și anume: ”Obligațiile persoanelor fizice” și excluderea din primul alineat a sintagmei ”și juridice”.</p>	<p>Elena Bodnarenco, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>

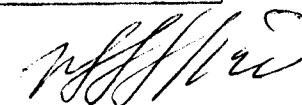
	<p>a) să depună separat deșeurile și ambalajele reciclabile, acolo unde există recipiente special destinate acestui scop;</p> <p>b) să nu abandoneze și să nu depoziteze deșeurile în afara locurilor destinate acestui scop;</p> <p>c) să realizeze lucrările de decontaminare și refacere a mediului deteriorat de deșeuri, impuse de autoritățile competente;</p> <p>d) să suporte costul pagubelor aduse populației, agenților economici și instituțiilor prin gestionarea defectuoasă a deșeurilor;</p> <p>e) să asigure importul și fabricarea produselor alimentare și a mărfurilor de larg consum în ambalaje reutilizabile și reciclabile, inofensive pentru mediu, colectarea și recuperarea ambalajelor proprii sau importate, să nu admită ambalarea excesivă.</p>	<p>Se propune de exclus lit. e), transferînd-o la art. 42 și reformularea lit. d) care va avea următorul conținut:</p> <p>”d) să suporte costurile aferente gestionării deșeurilor, cît și pagubelor aduse populației, agenților economici și instituțiilor prin gestionarea defectuoasă a deșeurilor”.</p>		
25.	<p>Articolul 51 Vehiculele scoase din uz</p>	<p>Se propune completarea art. 51 cu obligații și pentru importatorii de vehicule.</p>	<p>Comisia economie, buget și finanțe</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prevederile art. 51 sunt corelate cu prevederile art. 12, unde este stabilită responsabilitatea extinsă a producătorului. Astfel, alin. (1) stipulează „...persoanele fizice sau juridice care, la nivel profesional, proiectează, produc, prelucrează, tratează, vînd și/sau importă produse, menționate în alin. (14) din prezentul articol, (producătorul produsului) sînt supuse unui regim de responsabilitate extinsă a producătorului”. Prin urmare prevederile art. 51 se referă atît la producători, cît și la importatorii de vehicule. Respectiv nu sunt necesare responsabilități noi pentru importatori</p>

	(5) Instalațiile de colectare de pe teritoriul lor sunt disponibile în mod corespunzător.	Alin. (5) din proiect se propune a fi reexaminat, deoarece este neclar.		Se acceptă Se propune excluderea alin. (5) din proiect.
26.	<p>Articolul 62. Centrul de gestionare a deșeurilor periculoase</p> <p>(1) Centrul de gestionare a deșeurilor periculoase (în continuare - Centrul) este o întreprindere pentru gestionarea deșeurilor periculoase, cu statut de persoană juridică distinctă și cu buget separat, subordonată organului central de mediu al administrației publice.</p> <p>(2) Centrul include în activitățile sale repartizarea tratamentelor pentru deșeurile poluanților organici persistenți sau contaminate cu poluanții organici persistenți, deșeurile cu conținut de mercur și deșeurile periculoase formate în urma dezasamblării bateriilor și acumulatorilor, echipamentelor electrice și electronice și automobilelor scoase din uz, precum și exportul acestora pentru eliminare finală.</p> <p>(3) Centrul include în activitățile sale posibilitățile de primire și repartizare a tratamentelor altor tipuri de deșeuri periculoase.</p>	<p>Art. 62 Centrul de gestionare a deșeurilor periculoase se propune a fi exclus.</p> <p>Se propune excluderea din proiect a prevederilor ce se referă la centrul de gestionare al deșeurilor periculoase și revenirea la acest subiect după finalizarea studiului de fezabilitate.</p> <p>Este necesară efectuarea studiului de fezabilitate pentru crearea Centrului.</p>	<p>Anatolie Zagrodnîi, deputat în Parlament</p> <p>Comisia economie, buget și finanțe</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Centrul de gestionare a deșeurilor periculoase prezintă partea integrantă a sistemului de management integrat al deșeurilor, conform Strategiei de gestionare a deșeurilor.</p> <p>La etapa de elaborare a studiilor de fezabilitate a depozitelor regionale de DMS ale sistemelor de management integrat au fost incluse facilități de colectare a deșeurilor periculoase generate de populație în scopul excluderii eliminării acestora la depozite regionale de DMS. Prin excluderea acestui centru face imposibilă realizarea prevederilor europene privind un management integrat al deșeurilor.</p>
27.	<p>Articolul 65. Răspunderea pentru încălcarea legislației privind deșeurile</p> <p>Nerespectarea prevederilor prezentei legi și ale actelor normative aprobate în temeiul prezentei legi atrage, după caz, răspunderea disciplinară, contravențională, penală sau civilă, conform legii.</p>	La art. 65 cuvântul "disciplinară" se propune a fi exclus.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
28.	<p>Articolul 66. Răspunderea pentru prejudiciul cauzat sănătății populației și a mediului înconjurător.</p> <p>Prejudiciul cauzat sănătății populației ca urmare a poluării mediului în timpul desfășurării activităților cu deșeuri trebuie să fie recuperat în conformitate cu prevederile Codului Civil al Republicii Moldova.</p>	La art. 66 cuvântul "recuperat" se propune de substituit cu cuvântul "reparat".	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă

29.	<p>Articolul 67. Dispoziții tranzitorii</p> <p>(1) Guvernul, în termen de 12 luni de la publicarea prezentei legi, va elabora cadrul normativ aferent prezentei legi.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va elabora și va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea actelor legislative în vigoare în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p> <p>c) va elabora și aproba Programul național privind gestionarea deșeurilor.</p> <p>(3) Guvernul va asigura, prin elaborarea și implementarea cadrului normativ aferent prezentei legi, menționat în alin. (1) din prezentul articol, stabilirea graduală a mecanismului de responsabilitate extinsă a producătorului de produse, prevăzut în art. 12 din prezenta lege.</p> <p>(4) În termen de trei ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prevederile art. 32 alin. (1- (3) din prezenta lege se vor aplica și producătorilor de deșeuri nepericuloase.</p> <p>(5) Prevederile art. 49 alin. (7) din prezenta lege se limitează la un termen până la 01 ianuarie 2018.</p> <p>(6) Exceptarea expusă în art. 49 alin. (8) lit. c) din prezenta lege se aplică până la 01 ianuarie 2020.</p> <p>(7) Prevederile art. 54 alin. (5) din prezenta lege se aplică începând cu 1 ianuarie 2017.</p> <p>(8) Prevederile art. 54 alin. (6) din prezenta lege se aplică începând cu 1 ianuarie 2018.</p>	<p>La art. 67 dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ se propun a fi completate cu prevederile referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Termenii de punere în aplicare a normelor armonizate sunt stabilite în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014.</p>
30.	<p>Articolul 68 Dispoziții finale</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare după 12 luni de la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. 62, care se va pune în aplicare odată cu crearea Centrului de gestionare a</p>	<p>La art. 68 alin. (1) se propune precizarea termenului de intrare în vigoare al art. 62.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se propune următoarea redacție al alin. (1):</p> <p>”Prezenta lege intră în vigoare după 12 luni de la momentul</p>

	deșeurilor periculoase.	<p>La art. 68 alin. (1) sintagma "cu excepția art. 62, care se va pune în aplicare odată cu crearea Centrului de gestionare al deșeurilor periculoase" se propune a fi exclusă.</p> <p>Se propune ca termenul de aplicare al legii să fie corelat cu perioada corespunzătoare anului financiar și bugetar al companiilor, astfel încât acestea să poată face fața impactului legii asupra activității lor.</p>	<p>Anatolie Zagorodnii, deputat în Parlament</p> <p>Elena Bodnarenco, deputat în Parlament</p>	<p>publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. 62, care se va pune în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2020."</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
31.	<p>Anexa nr. 1 La legea privind deșeurile</p> <p>Anexa nr. 2 la Legea privind deșeurile</p>	La anexele nr. 1 – 7 din proiect se propune de exclus mențiunea "la Legea privind deșeurile".	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă
32.	Anexa nr. 1 Operațiunile de eliminare D 10 Incinerarea pe sol D 11 Incinerarea pe mare. Această operațiune este interzisă de actele și de convențiile internaționale.	La Anexa 1 pozițiile D 10 Incinerarea pe sol și D 11 Incinerarea pe mare se propune de exclus	Anatolie Zagorodnii, deputat în Parlament	Se acceptă
33.	<p>Anexa nr. 2 Operațiunile de valorificare R 1 Întrebuințarea în principal drept combustibil sau ca altă sursă de energie. Aceasta implică instalații de incinerare destinate în principal tratării deșeurilor municipale solide, numai în cazul în care randamentul lor energetic este egal sau mai mare decât 0,60 folosindu-se următoarea formulă: Eficiența energetică = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 x (E_w + E_f)), unde:</p>	La Anexa nr. 2 poziția R 1 se propune de exclus.	Anatolie Zagorodnii, deputat în Parlament	Se acceptă

	<p>Ep - producția anuală de energie sub formă de căldură sau electricitate. Aceasta este calculată înmulțind energia produsă sub formă de electricitate cu 2,6 și energia produsă sub formă de căldură pentru utilizare comercială (GJ/an) cu 1,1;</p> <p>Ef - consumul anual de energie al sistemului, provenită din combustibili, care contribuie la producția de aburi (GJ/an)</p> <p>Ew - energia anuală conținută de deșeurile tratate, calculată pe baza valorii calorice nete inferioare a deșeurilor (GJ/an)</p> <p>Ei - energia anuală importată, exclusiv Ew și Ef (GJ/an)</p> <p>0,97 - un coeficient care reprezintă pierderile de energie datorate reziduurilor generate în urma incinerării și radierii.</p> <p>Această formulă se aplică în conformitate cu documentul de referință privind cele mai bune tehnici disponibile pentru incinerarea deșeurilor.</p>										
34.	Anexa nr. 4 Elemente de măsuri de prevenire a generării deșeurilor menționate la art. 36.	La Anexa nr. 4 în titlu se propune de eliminat sintagma "Exemple de"	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă							
35.	Anexa nr. 7 Materia primă secundară pasibilă importului	Anexa nr. 7 la proiectul de lege se propune a fi completată după cum urmează:	Ștefan Creangă, deputat în Parlament	Se acceptă							
		<table border="1"> <tr> <td></td> <td></td> <td>Deșeuri de tutun</td> </tr> <tr> <td>2401</td> <td>30</td> <td>Deșeuri de tutun (nervură de tutun)</td> </tr> <tr> <td>000</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>					Deșeuri de tutun	2401	30	Deșeuri de tutun (nervură de tutun)	000
		Deșeuri de tutun									
2401	30	Deșeuri de tutun (nervură de tutun)									
000											



Violeta IVANOV,
Președintele Comisiei