



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 449

от 28 июня 2013г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из
мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 года.

Премьер-министр

ЮРИЕ ЛЯНКЭ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 года**

Парламент принимает настоящий органический закон

Ст. I. –В Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 39–41, ст.171), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту закона слова «центр занятости населения» во всех грамматических формах заменить словами «агентство занятости населения» в соответствующем падеже.

2. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет и область регламентирования

Настоящий закон определяет правовую основу предоставления гарантированной государством помощи и поддержки лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в их адаптации в обществе после освобождения, определяет государственную политику в области постпенитенциарной опеки, регламентирует правовые требования, касающиеся социальной защиты лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также полномочия государственных учреждений в данной области.».

3. Дополнить закон статьей 1¹ следующего содержания:

«Статья 1¹. Основные принципы в области социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Настоящий закон основывается на принципах:

а) обеспечения безопасности, реализации и соблюдения прав лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

б) создания государственной системы и единой государственной политики в области постпенитенциарной опеки;

с) предоставления гарантированной государством помощи и поддержки лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в их адаптации в обществе после освобождения.».

4. В пункте с) статьи 4 слова «организаций, общественных объединений, религиозных организаций, отдельных граждан» заменить словами «коммерческих организаций и гражданского общества».

5. В статье 5:

в пункте с) слова «патронажные службы,» исключить;

в пункте d) слово «организаций» заменить словами «коммерческих организаций и гражданского общества».

6. В части (2) статьи 6 слова «общественных объединений, религиозных организаций и отдельных граждан» заменить словами «и гражданского общества».

7. Статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Государственная система постпенитенциарной опеки.
Координация постпенитенциарной деятельности

(1) В целях координации, оптимизации, сотрудничества органов в области постпенитенциарной опеки и эффективности процесса социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, проведения целенаправленной работы с ними, осуществления контроля за их поведением создается государственная система постпенитенциарной опеки, осуществляющая социальную политику государства.

(2) Основными органами государственной системы постпенитенциарной опеки являются:

а) Национальный совет координации деятельности по социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

б) Служба пробации.

(3) Национальный совет координации деятельности по социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы, создается при Правительстве на общественных началах. Организация и функционирование указанного Совета регламентируются Положением, утверждаемым Правительством.

(4) Персональный состав Национального совета координации деятельности по социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы, утверждается постановлением Правительства.

(5) Служба пробации оказывает помощь, поддержку и консультирование лиц, освобожденных из мест лишения свободы, обеспечивает их реинтеграцию согласно действующему законодательству.

8. В статье 8:

пункт б) изложить в следующей редакции:

«б) налаживания предварительных контактов и координации действий между пенитенциарными учреждениями и агентством занятости населения в целях решения вопросов, связанных с их трудоустройством.»;

внести пункт с) следующего содержания:

«с) предоставления помощи и координации деятельности пенитенциарных учреждений и службы пробации путем разработки и реализации программ по реинтеграции указанных лиц в общество до их освобождения из мест лишения свободы.».

9. В статье 9:

в названии слова «общественных объединений» заменить словами «гражданского общества»;

в тексте статьи слова «отдельные граждане» заменить словом «граждане».

10. В части (1) статьи 11:

слова «Государственная служба занятости населения» заменить словами «Национальное агентство занятости населения»;

внести пункт е) следующего содержания:

«е) обеспечение социальной защиты в случае безработицы.».

11. В статье 12:

слова «о занятости населения» заменить словами «в области занятости населения»;

слова «Государственную службу занятости населения» заменить словами «Национальное агентство занятости населения»;

после слов «агентства занятости населения» внести слова «по выбранному месту жительства».

12. В части (2) статьи 13 слово «центре» заменить словом «агентстве».

13. В статье 14:

после слов «Хозяйствующие субъекты» внести слова «, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы»;

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) создания для них рабочих мест и обеспечения необходимых условий, с соблюдением требований безопасности и санитарной гигиены в области труда;».

14. В части (3) статьи 15 слова «трудового договора» заменить словами «индивидуального трудового договора».

15. Часть (1) статьи 15¹ дополнить в конце текстом «, а в случае повторного освобождения заключенный получает единовременное пособие в размере действующего прожиточного минимума по стране за предыдущий год.».

16. В статье 16:

название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Медицинское обслуживание, гарантированное государством»;

слово «законодательством» заменить словами «Законом об обязательном медицинском страховании № 1585-ХІІІ от 27 февраля 1998 года».

17. В статье 17:

в названии статьи слово «устройство» заменить словом «обеспечение»;

слова «преклонного возраста, а также инвалиды I и II групп» заменить словами «преклонного возраста, а также лица с тяжелыми и выраженными ограничениями возможностей»;

слова «направляются органами социальной защиты в социальные учреждения Министерства труда, социальной защиты и семьи» заменить словами «получают услуги и социальные выплаты в соответствии с положениями законодательства».

Ст. II. – Правительству с даты вступления в силу настоящего закона в течение 3 месяцев:

привести свои нормативные акты в соответствие с положениями настоящего закона;

утвердить Положение об организации и функционировании Национального совета координации деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 297- XIV от 24 февраля 1999 года о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 297-
XIV от 24 февраля 1999 года о социальной адаптации лиц, освобожденных из
мест лишения свободы был, разработан Министерством юстиции совместно с
Центральным бюро пробации

В 1999 году Парламент принял Закон № 297-XVI от 24 февраля 1999
года о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы,
основными задачами которого является поддержка лиц, освобожденных из
мест лишения свободы, с целью адаптации их в общество и создания
государственной системы постпенитенциарной опеки.

В свете вышесказанного, а также во исполнение раздела 6.5.1 пункта 2 и
раздела 6.5.3 пункта 1 Плана действий по реализации Стратегии реформы
сектора юстиции на 2011–2016 годы, утвержденной Постановлением
Парламента № 6 от 16 февраля 2012 года и исходя из необходимости
приведения законодательства в области постпенитенциарной пробации в
соответствие с действующим законодательством был разработан данный
проект закона.

Изменение по всему тексту слов «Государственная служба занятости
населения» на «Национальное агентство занятости населения», а «бюро по
трудоустройству» на «агентство занятости населения» возникло в связи с
тем, что согласно постановления Правительства № 832 от 14 июля 2003 года
о реорганизации Государственной службы занятости населения
государственная служба занятости населения была реорганизована в
национальное агентство занятости населения, а бюро по трудоустройству - в
агентство занятости населения.

Статья 28 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных
актах предусматривает, что общие положения законодательного акта
представляют собой положения, в которых определяются предмет и цель
акта и сфера его применения, намечаются направления регулирования и, как
правило, общие положения излагаются в форме принципов. Учитывая
важность данного закона в области социальной адаптации лиц,
освобожденных из мест лишения свободы и влияние норм и законов на лиц,
освобожденных из мест лишения свободы, статьи 1 закона была дана в новой
редакции которая определяет предмет и область социальной адаптации лиц,
освобожденных из мест лишения свободы.

Исходя из вышеизложенных соображений, закон был дополнен новой
статьей, которая определяет общие принципы социальной адаптации лиц,
освобожденных из мест лишения свободы: обеспечения безопасности,
реализации и соблюдения прав лиц, освобожденных из мест лишения
свободы, создание государственной системы и единой государственной
политикой в области постпенитенциарной опеки, поддержки государством

лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в их адаптации в общество после освобождения.

Социальная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является проблемой всего общества. Чем больше будет активное участие гражданского общества в этом процессе, тем больше результат будет соответствовать целям, изложенным в нормативных актах, регулирующие данную область. В целях координации деятельности всех субъектов, участвующих в социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, возникает необходимость создания государственного органа в данной области.

Постпенитенциарная пробация направлена на оказание помощи и поддержки лицам, освобожденным из мест лишения свободы, и социальной реинтеграции данных лиц, а человеческий фактор имеет решающее значение для осуществления реинтеграции в координации постпенитенциарной деятельности путем создания Национального совета координации деятельности по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и является важным фактором их реинтеграции в общество. Таким образом, в свете вышеизложенного, статья 7 была изложена в новой редакции для улучшения координации постпенитенциарной деятельности.

Постановлением Правительства № 736 от 03 октября 2000 года об организации и функционировании Министерства юстиции, Управление пробации из подчинения Департамента пенициентарных учреждений было переведено непосредственно в подчинение Министерства юстиции. В настоящее время Министерство юстиции разработало ряд поправок в законодательные акты, связанные с пробацией и, в частности, касающиеся организации и деятельности органов пробации, согласно которых, Управление пробации будет переименовано в Службу пробации.

Из 5-ой статьи пункта с) исключены слова патронажные службы, так как на практике патронажные службы не были созданы, а если и были созданы то они не действовали, а в пункте d), для более правильной интерпретации слово «организаций» заменили словами «комерческих организаций и гражданского общества», которые координирует свою деятельность с органами местного самоуправления.

В целях правильного и точного толкования норм были внесены поправки в пункт b) статьи 8 и дополнена новым пунктом c), так как была необходимость приведения ее в соответствие со ст. 12 Закона № 8 от 14 февраля 2008 года о пробации.

Дополнение статьи 11 новым пунктом e) осуществлено в целях обеспечения прав лиц, освобожденных из мест лишения свободы, мерами социальной защиты в случае безработицы, столь необходимые для реабилитации и реинтеграции данных лиц.

Пункт a) статьи 14 был изложен в новой редакции, так как помимо того, что экономические агенты, участвуют в приеме на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы, они же должны обеспечивать рабочее место условиями, необходимыми для соблюдения техники безопасности и охраны здоровья.

Часть (3) статьи 15 приведена в соответствие с нормами трудового законодательства.

Законом о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, законодатель определил, что лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы при освобождении из мест лишения свободы предоставляется единовременное пособие в размере 75 процентов среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год. Часто появляемые дискриминационные интерпретации статьи 15¹ и, в частности, касающиеся выплаты единовременного пособия. Департамент пенитенциарных учреждений отказывается выплачивать единовременное пособие освобожденным из мест лишения свободы во второй раз. В этом контексте, часть (1) статьи 15¹ дополнена текстом «а в случае повторного освобождения заключенный получает единовременное пособие равной величине прожиточного минимума по стране за предыдущий год.»

Статья 16 была дополнена положением о праве лиц, освобожденных из мест лишения свободы на получение бесплатной медицинской помощи в соответствии с Законом № 1585-XIII от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании

Статья 17 приведена в соответствие с положениями Закона № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Под социальной адаптацией лиц, освобожденных из мест лишения свободы понимается система вмешательств, мероприятий в их социальную адаптацию. Социальная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, выступает как важный шаг в контексте адаптации национального законодательства к международным стандартам, направленных на реинтеграцию в общество лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Проект имеет в качестве основной цели поддержку лиц, освобожденных из мест лишения свободы в адаптации в общество после освобождения и создания государственной системы постпенитенциарной опеки.

Реализация проекта не требует дополнительных финансовых затрат.

Проект является совместимым с положениями законодательных и нормативных актов, регулирующих данную область, и отвечает требованиям законодательной техники.

Проект о внесении изменений и дополнений в Закон № 297-XIV от 24 февраля 1999 года о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, был размещен на веб-сайте Министерства юстиции, в рубрике *Прозрачности процесса принятия решений* 28 января 2013 г.

Проект был согласован со всеми заинтересованными органами.

Законопроект был направлен в Национальный центр по борьбе с коррупцией для оценки уровня коррупции. Национальный центр по борьбе с коррупцией в своей антикоррупционной экспертизе на проект закона о

внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты отметил отсутствие элементов коррупции и несовместимости с национальными и международными антикоррупционными стандартами.

Министр

Олег Ефрим