



Parlamentul  
Republicii Moldova

Legi nr. 494  
18 iulie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

#### la proiectul de lege pentru modificarea articolului 66 din Legea finanțelor publice și responsabilitatea bugetar-fiscale nr. 181/2014

(nr.291 din 13.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege specificat în titlu și expune următoarele considerații.

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Astfel, potrivit art. 47 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului, deputatul exercită dreptul la inițiativă legislativă personal sau în comun cu alți deputați.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul eliminării barierei tehnico-juridice cât și instituțională, prin care părțile contractuale le întâmpină la executarea clauzelor contractuale în cazul achiziției bunurilor, lucrărilor și serviciilor ce țin de producerea sau de comerțul cu arme, muniții și sisteme de armament.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare.

Conform art. 32 alin. (1) din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. Cu toate acestea, în Nota informativă se

menționează doar faptul că proiectul se va completa urmare efectuării expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

5. Cu titlu informativ amintim că Legea nr. 181/2014 prevedea anterior la art. 80 alin. (2) că termenul stipulat în contract pentru onorarea obligațiilor persoanelor față de autoritatea bugetară nu putea depăși 30 de zile de la data primirii mijloacelor financiare la contul de decontare.

Ulterior, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale prevederile art. 80 alin. (2) prin Hotărârea nr. 10/2017 subliniind la pct. 53 că întrucât sancțiunea prevăzută în art.80 alin.(2) din lege este percepută cu titlu de **penalitate legală**, aceasta trebuie să corespundă deopotrivă cu conceptul și natura juridică a clauzei penale **prevăzute de Codul civil**, deoarece era încadrată în articolul cu denumirea „*Restricții și penalități*”. Prin Legea nr. 257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative, întru executarea Hotărârii Curții Constituționale menționată supra, acest termen a fost majorat la 60 de zile, reîncadrându-l în art. 66 la alin. (6) din Legea nr. 181/2014 cu denumirea „*Gestionarea angajamentelor*”.

Autorul proiectului propune, prin derogare de la alineatul menționat supra, neaplicarea termenului de 60 de zile în cazul contractelor de achiziții a bunurilor, lucrărilor și serviciilor ce țin de producerea sau de comerțul cu arme, muniții și sisteme de armament, motivând în Nota informativă că acest proces este unul de durată.

6. Legea nr. 131/2015 cu privire la achiziții la art. 5 alin. (1) lit. 1) exceptează/exclude contractele de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor ce țin de producerea sau de comerțul cu arme, muniții și sisteme de armament de la procedura stabilită prin Legea nr. 131/2015. Pe această cale, este incorectă utilizarea în proiect a textului „contractelor încheiate conform prevederilor art. 5 lit. 1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice” motiv pentru care sugerăm substituirea acestuia cu textul „contractelor de achiziții a bunurilor, lucrărilor și serviciilor ce țin de producerea sau de comerțul cu arme, muniții și sisteme de armament”.

Astfel, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate a legii – accesibilitate, previzibilitate și claritate – instituite prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 26/2010, recomandăm autorilor redactarea proiectului de lege, pentru excluderea problemelor de aplicabilitate.

Proiectul de lege poate fi propus spre examinare în ședință plenară a Parlamentului cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, oportunitatea adoptării lui rămânând la latitudinea legiuitorului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**  
**generală**

Ex.: Iu. Cojocaru,  
tel.: 577.