



Parlamentul  
Republicii Moldova

D6J-08 nr. 283  
23.06 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea  
Legii nr. 150 din 17 iulie 2014 Codului Transporturilor Rutiere

(nr. 170 din 08.05.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### **I. Observații generale**

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, inițiativa legislativă a fost elaborată în scopul de a „*evita situația critică, care s-a creat în toamna anului 2019 din cauza deficitului autorizațiilor pentru efectuarea transporturilor rutiere internaționale de mărfuri*”. În opinia autorilor „*acest proiect va oferi mai multă flexibilitate Guvernului în cazul deficitului autorizațiilor pentru transporturile rutiere internaționale de mărfuri*”.

Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

2. Ținând cont de obiectivul de reglementare a prezentului proiect de lege comunicăm că, la 11 decembrie 2019 în Parlament, în calitate de inițiativă legislativă a deputaților Oleg Lipsckii, Anatolie Labuneț și Eduard Smirnov, a fost înaintat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 150 din 17 iulie 2014 privind aprobarea Codului Transporturilor Rutiere (înregistrat în Parlament cu nr. 304).

Ulterior, la data de 17 martie 2020 proiectul nr. 304 din 11 decembrie 2019 a fost retras de către autori din procedura legislativă.

În aceste condiții remarcăm că, prezentul proiect de lege este înaintat de către autorii proiectului menționat mai sus (nr. 304/2019), are același obiect de reglementare și în mare parte reproduce prevederile proiectului de lege retras anterior.

Conform procedurii, proiectul de lege nr. 304/2019 a fost expedit Guvernului spre avizare. În avizul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 98 din 19 februarie 2020, Guvernul nu a susținut propunerile autorilor proiectului, informând despre elaborarea unei serii de modificări la Cod, inițiate de Guvern, care vor permite intervenția promptă în procesul de elaborare a autorizațiilor, precum și vor spori gradul de transparență a procesului, digitizându-le.

**3.** Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament, atenționăm că:

- întru respectarea art. 21 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. De asemenea, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției Naționale Transport Auto, ca autoritate ce controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier;

- dat fiind faptul că proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător conform art. 25 din Legea nr. 100/2017 și art. 13 din Legea nr. 235/2006 se impune necesitatea realizării analizei impactului de reglementare;

- conform art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice.

## ***II. Observații de conținut și tehnico-legislative***

**1.** Elementul structural de bază al legilor și al hotărârilor Parlamentului este articolul. Articolele se ordonează consecutiv, după numere, exprimate, de regulă, prin cifre arabe, începând cu primul și terminând cu ultimul. Dacă actul normativ conține un singur articol, în loc de număr se utilizează sintagma „Articol unic”.

Dat fiind faptul că, proiectul de lege supus avizării prevede modificarea unui singur act legislativ și pentru a fi în corespundere cu prevederile art. 42 alin. (5), art. 51 alin. (3) și art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, dispoziția articolului supus modificării va avea următorul cuprins: „**Articol unic** -

Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247–248, art. 568), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează.”.

**2. La pct.1 din proiect:**

- în vederea respectării exigențelor tehnicii legislative, precum și a practicii prestabilite normele din prezentul punct vor fi expuse fiecare din rând nou (în alineate separate) fără a indica literele „a.”, „b.” și „c.”;

- în contextul modificării propuse la lit. a), analizând prevederile prezentului proiect de lege în ansamblu, observăm că, în cazul în care sunt acceptate modificările propuse și anume, excluderea din conținutul Codului a cuvintelor „*autorizații de categoria I*”, „*autorizații de categoria II*” și „*autorizații de categoria III*”, remarcăm că, la art. 31<sup>47</sup> cuvintele „*autorizații de categoria II*” și la art. 31<sup>48</sup> „*autorizații de categoria III*” vor fi păstrate deoarece, aceste norme nu sunt propuse spre modificare.

- referitor la completarea cu noțiunea „*transporturi bilaterale cu statele limitrofe*”, menționăm că aceasta nu este utilizată în nici o normă în conținutul Codului vizat, dar se conține/reiese din noțiunea „*transport rutier în trafic transfrontalier*”. Prin urmare, nu este clară necesitatea înserării/definirii acesteia în cuprinsul Codului.

**3.** În vederea respectării normelor tehnicii legislative, precum și a exigențelor art. 53 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 la **pct. 2** din proiect numărul Titlului se va scrie cu cifre romane. Obiecția dată este valabilă și pentru prevederile pct. 3-6, 8 și 9 din proiect.

Tot aici, atragem atenția la trimiterile din conținutul proiectului dat. În vederea identificării unei anumite norme din conținutul Codului transporturilor se face trimitere la capitolul, titlul și articolul acesteia. Remarcăm că, după structura sa, Codul conține și secțiuni. Prin urmare, în vederea respectării normelor tehnicii legislative, recomandăm revizuirea trimiterilor efectuate în conținutul proiectului (fie se menționează complet locul normei vizate: titlul, capitolul, secțiunea, fie se menționează doar norma: articolul, alineatul și/ sau litera).

**4.** În vederea respectării exigențelor tehnicii legislative, precum și rigorilor Legii nr. 100/2017 obiectăm necesitatea revizuirii, redactării și conformării conținutului normei de la **pct. 3** din proiect sub aspect de formă, structură și conținutul textului respectiv.

**5.** Nu este clară **excluderea selectivă** a articolelor din capitolul 2<sup>1</sup>, Titlului III propusă de autori la **pct. 4** din proiect, iar nota informativă nu conține careva argumente și/sau justificări în acest sens.

**6.** Cu referire la modificările propuse prin **pct. 5** din proiect, atragem atenția la faptul că actualmente conform rigorilor stabilite la art. 31<sup>31</sup> alin. (2) lit. e) utilizarea eficientă a autorizațiilor Conferinței Europene a Miniștrilor de Transport (CEMT) „înseamnă întrunirea următoarelor condiții raportate

către Agenție: – efectuarea, în medie, a cel puțin două curse cu încărcătură pe lună pentru fiecare autorizație CEMT repartizată, cu excepția lunilor ianuarie și februarie; – parcurgerea, în medie, a cel puțin 3000 km pe lună, cu excepția lunilor ianuarie și februarie, cu încărcătură în afara teritoriului Republicii Moldova sau pe teritoriul Republicii Moldova, când operațiunea de transport rutier efectuată în baza autorizației CEMT începe, se termină sau este în tranzit pe teritoriul Republicii Moldova”.

Din redacția actuală al art. 31<sup>31</sup> alin. (2) lit. e) din Cod constatăm că, prin termenul de „*utilizare eficientă*” legiuitorul subînțelege că cerințele enumerate în conținutul articolului să fie realizate în cumul și nu fiecare în parte. Modificarea propusă prin prezentul proiect de lege va „slăbi” considerabil exigențele și criteriile stabilite pentru a califica un operator de transport eligibil. Ținem să menționăm că, argumentele expuse în nota informativă ce vizează modificarea respectivă „*propunerea de completare a art. 31<sup>31</sup> din Codul transporturilor rutiere considerăm oportună, deoarece concretizează cerințele față de operatorul de transport de utilizare a autorităților CEMT*”, nu corespund formei, naturii conținutului, cât și modului în care acestea au fost expuse în proiect. Considerăm că, în redacția propusă în proiect excluderea condiției de cumulare nu va „concretiza cerințele” dar va diminua/slăbi rigorile pe care ar trebui să le întrunească un operator de transporturi pentru a fi calificat drept eligibil.

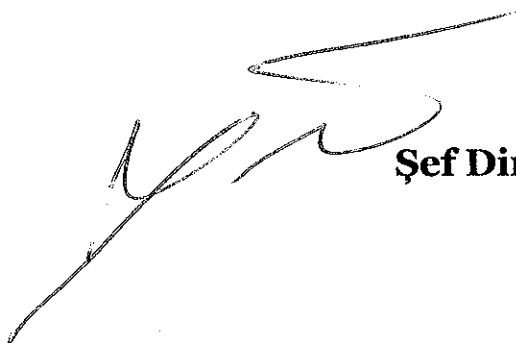
7. Nu este clară necesitate operării modificării propuse la **pct. 7** din proiect, iar nota informativă nu conține careva justificări în vederea susținerii și/sau explicării acesteia.

8. Conform normelor tehnicii legislative, în conținutul proiectelor actelor normative modificările sunt expuse în ordinea în care acestea urmează a fi efectuate în textul actului normativ, consecutiv și ordonat. În aceste condiții atragem atenția la prevederile **pct. 8** textul căruia urmează să fie scris înainte de modificările propuse la **pct. 2** din proiect.

9. La art. 62 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 este statuat că, în cazul în care se abrogă integral textul unei părți, cărți, unui titlu, capitol, unei secțiuni, subsecțiuni, unui paragraf, punct, articol, alineat, subpunct, unei litere sau al diviziunii acesteia, numărul sau litera cu care este însemnat elementul respectiv nu se atribuie altor elemente structurale din șirul dat. În aceste condiții, în vederea respectării regulilor de modificarea actelor normative propunem excluderea **pct. 9** din conținutul proiectului dat.

10. Potrivit modificărilor ce se conțin la **pct. 3** și **6** din proiectul de lege, în sarcina Guvernului sunt puse elaborarea unor acte normative. Pe cale de consecință, urmează ca proiectul să fie completat cu un articol nou care va prevedea termenul și obligația Guvernului de a aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

În contextul obiecțiilor expuse, remarcăm necesitatea revizuirii textului proiectului de lege întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative și a prevederilor Legii nr. 100/2017, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Ion Creangă**  
**Șef Direcție generală**

*Ex. E. Geru*  
*tel. 820-580*