



20 iulie 2011

CAI-6

Nr

A V I Z

la proiectul Legii apelor

nr. 1307 din 02.06.2011

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul Legii apelor și expune următoarele:

Recunoscînd necesitatea precizării și modificării multiplelor cerințe legislative, prevăzute în Codul Apelor în vigoare, introducerea noilor noțiuni prevăzute în proiect, atenționăm la multiplele neajunsuri care se regăsesc în proiect:

a) cu caracter conceptual:

În art. 63 al Codului Funciar cu titlu „Terenurile fondului apelor” prevede că „Modul de folosire a terenurilor din fondul apelor este stabilit de o legislație specială”. Anume Legea apelor este o lege specială în cadrul căreia trebuie să fie prevăzute toate normele legislative care stabilizează specificul și statutul terenurilor fondului apelor, în comparație cu alte categorii de terenuri.

Nici Codul funciar, nici alte acte legislative în vigoare nu reglementează regimul specific terenurilor fondului apelor, ceea ce provoacă în relațiile funciare și de folosința a apelor multe probleme nereglementate juridic.

Decea în proiectul legii, conform cerințelor Codului funciar art. 63, trebuie să fie introdus un capitol aparte cu titlu „Terenurile fondului apelor și modul de folosire” cea ce nu este prevăzut în proiect.

- Comisia agricultură și industrie alimentară constată că este greșeală conceptuală excluderea din art. 2 „Noțiuni principale” în comparație cu Codul apelor în vigoare, noțiunea de „obiectiv acvatic unic și indivizibil”.

Este adevărat, că numai prin existarea acestor trei părți – construcție hidrotehnică, terenul de sub apă și apa poate fi sau nu obiectiv acvatic.

Prevederea din art. 4 alin. 6 din proiect, că numai terenul fondului apelor este bun indivizibil este greșeală conceptuală. Conținutul art. 4 alin. 6 din proiect contrazice art. 291 alin. 2 din Codul civil care prevede: „Este indivizibil bunul ale cărui părți în urma divizării, pierd calitățile și destinația lui”.

Excluderea din proiectul legii a noțiunii sus-menționate, care este în vigoare la moment, o să aducă în realitate la multiple probleme, legate de gestionarea și

folosirea obiectivelor acvatice în țară, arenda și vânzarea cumpărarea terenurilor fondului apelor.

Normele generale prevăzute de legislația în vigoare privind arenda, vânzarea-cumpărarea terenurilor nu pot fi aplicate în acest caz, deoarece acestea sînt relații specifice și urmează să fie prevăzute expres în proiectul prezentat.

În realitate sunt multe cazuri cînd proprietarul terenurilor este organul local (primăria), dar proprietarul construcției hidrotehnice – persoana fizică. Aceasta confirmă încă odată, că terenurile fondului apelor au specificul său prin gestionare și folosire. Ce nu este prevăzut în proiectul legii apelor.

- În capitolul care necesită să fie introdus, reieșind din specificul obiectivului acvatic și componența lui, este necesar să fie prevăzute toate normele juridice care reglementează:

- statutul terenurilor fondului apelor;
- mecanismul arende și vânzarea-cumpărarea terenurilor din fondul apelor;
- modul și particularitățile de folosire a terenurilor în cadrul acestei categorii;
- ce statut obțin terenurile fondului apelor cînd nu sunt acoperite cu apă;
- care este mecanismul trecerii terenurilor fondului apelor în altă categorie;
- care sunt urmările retragerii terenurilor din fondul apelor;
- stabilirea competențelor de schimbare a modului de folosință a terenurilor fondului apelor, avînd în vedere că obiectivul acvatic poate să fie gestionat de doi proprietari (primăria și proprietarul construcției hidrotehnice);
- alte norme care neapărat trebuie să fie prevăzute în legea apelor.

b) cu caracter general

- tot ce este legat cu terenurile fondul apelor este dispersat în diferite articole și au caracter neesențial;

- nu sunt stabilite atribuțiile și responsabilitățile proprietarilor obiectivelor acvatice și a organelor locale;

- nu este concret prevăzut a cui proprietate este apa.

Apa este exclusiv proprietatea publică, adică de stat. Cea ce este scris poate să fie tălmăcit că și organele locale pot fi proprietari de apă;

- proiectul nu corespunde cerințelor tehnicii legislative. O mare parte din titlurile articolelor nu redau exact reglementările care se impun, nu este reglementat obiectul legii.

Reieșind din cele expuse, Comisia agricultură și industrie alimentară consideră necesar înaintarea spre examinare a proiectului legii apelor (nr. 1307 din 02.05.2011) în prima lectură după ce Guvernul va asigura esențial prelucrarea și completarea proiectului legii, lichidînd neajunsurile care au fost menționate mai sus cu caracter conceptual și general, și să prezinte spre examinare în Parlament varianta îmbunătățită.

Gheorghe POPA
Președintele Comisiei

