



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 371

от 6 июня 2012 г.

Кишинэу

О проекте постановления Парламента о внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению Парламента № 283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект Постановления Парламента о внесении изменений и дополнений в Приложение к Постановлению Парламента №283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр обороны

Виталие Маринуца

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о внесении изменений и дополнений в приложение к Постановлению Парламента № 283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. I - В приложение к Постановлению Парламента № 283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 27-28, ст. 126), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В разделе II:

1) в пункте 2.2:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Подготовка к реализации и реализация активов включает:»

б) подпункт б) после слова «составление» дополнить словами «ведомственными комиссиями»;

с) в подпункте д) слова «совместно с Агентством публичной собственности при Министерстве экономики и торговли» заменить словами «по решению Правительства»;

2) в пункте 2.3 слова «подлежащих реализации, являются:» заменить словами «включенных в списки, предлагаемые к реализации:».

2. В разделе III:

1) в пункте 3.1:

а) слова «Подготовку к реализации и практическую реализацию активов осуществляют:» изложить в следующей редакции «Субъектами настоящего Положения являются:»;

б) дополнить подпунктами d¹) и d²) следующего содержания:

«d¹) Правительство;

d²) Межведомственная комиссия по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров в случае, если активы, в отношении которых было принято решение о их практической реализации, подлежат вывозу за пределы таможенной территории Республики Молдова);

с) в подпункте f) изменение вносится только в тексте на государственном языке;

d) подпункт g) исключить;

2) пункт 3.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«В состав ведомственной комиссии в обязательном порядке включается руководитель учреждения, сформировавшего комиссию, или его заместитель, который будут исполнять и функцию председателя комиссии. В случае необходимости, в состав комиссии могут привлекаться специалисты из областей, на которые может повлиять реализация активов (безопасность, внешняя политика, экономика и др.)»;

3) пункт 3.3 изложить в следующей редакции:

«3.3. В компетенцию ведомственной комиссии входит:

a) составление списков (перечней) активов, предлагаемых к реализации;

b) проведение общей и детальной инвентаризации, определение реальной стоимости предлагаемых к реализации активов;

с) подготовка оценочных актов;

d) внесение предложений по первоначальной цене продажи активов, определяемой исходя из остаточной оценочной стоимости, реальной оценочной стоимости и рыночного спроса;

e) рассмотрение заявлений (предложений) о приобретении активов Вооруженных сил Республики Молдова;

f) организация и проведение, по решению Правительства, конкурсов по реализации активов Вооруженных сил Республики Молдова и, по необходимости, оформление договоров купли-продажи активов;

g) утверждение результатов конкурсов и установление потенциальных покупателей;

h) по решению Правительства, ведение с потенциальными покупателями прямых переговоров и реализация активов без проведения конкурсов по реализации и, по необходимости, оформление договоров купли-продажи активов;

i) проверка учредительных документов компаний, которые приобретают имущество Вооруженных сил, а также законности сертификатов конечных потребителей, а также других документов»;

4) в пункте 3.4 абзац первый изложить в следующей редакции:

«В целях составления списков активов, предлагаемых для реализации, ведомственная комиссия»

5) пункт 3.6 изложить в следующей редакции:

«3.6. Активы, содержащие драгоценные металлы, включаются в список (перечень) активов, предлагаемых к реализации, только после предварительного согласования с Министерством финансов»;

б) пункт 3.8 дополнить в конце словами «вместе со своими предложениями»;

7) в пункте 3.10 слова «по реализации активов» исключить;

8) в пункте 3.11 слово «предложения» заменить словом «рекомендации»;

9) в пункте 3.12 слова «по реализации активов» заменить словами «относительно списков (перечней) активов, предлагаемых к реализации»;

3. В разделе IV:

1) в пунктах 4.1 и 4.2 слова «совместно с Агентством публичной собственности при Министерстве экономики и торговли» и «Агентство публичной собственности при Министерстве экономики и торговли» исключить;

2) дополнить пунктами 4.2¹ и 4.2 следующего содержания:

«4.2¹. В случае реализации активов, предусмотренных настоящим Положением, оферты, выдвинутые участниками конкурса или покупателями, с которыми велись прямые переговоры, учредительные документы юридических лиц, данные о физических лицах, участвующих в конкурсе или в прямых переговорах, и сертификаты конечного потребителя активов, подлежащих реализации, направляются ведомственной комиссией для контроля и проверки, согласно компетенции, в Службу информации и безопасности и Министерство иностранных дел и европейской интеграции, которые в срок до 20 рабочих дней представляют комиссии свои заключения с обоснованными выводами и рекомендациями.

4.2². В случае если активы, в отношении которых было принято решение о их практической реализации, являются, согласно Закону о контроле экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров, стратегическими товарами, и которые, согласно договору купли-продажи, подлежат вывозу за пределы таможенной территории Республики Молдова, учреждение, активы которого реализуются, передает все документы, связанные с данной сделкой, межведомственной комиссии по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров для рассмотрения целесообразности выдачи соответствующей авторизации».

Ст. II – Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Пояснительная записка

к проекту Постановления Правительства «Об утверждении проекта Постановления Парламента о внесении изменений и дополнений в Приложение к Постановлению Парламента №283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова»

Проект Постановления Правительства «Об утверждении проекта Постановления Парламента о внесении изменений и дополнений в Приложение к Постановлению Парламента №283-XIV от 17 февраля 1999 года об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова» направлен на устранение отдельных неопределенностей относительно механизма реализации военно-технических средств, выявленных в результате рассмотрения, в этой связи, действующих регламентирующих норм, и на введение четких норм, относительно компетенции каждого органа, учреждения, и т.д., вовлеченного в этот комплексный процесс.

Таким образом, в настоящее время механизм реализации военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова, регламентируется:

1. Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999 «Об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военно-технических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова»;

2. Постановлением Правительства №61 от 24.01.2002 «О Правительственной комиссии по реализации активов Вооруженных сил»;

3. Законом №1163 от 26.07.2000 «О контроле экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров» - в случае, если реализуемые средства являются стратегическими товарами, а сделки осложнены иностранными элементами;

4. Постановлением Правительства №606 от 15.05.2002 «О Национальной системе контроля экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров в Республике Молдова».

Основным правовым актом, в полной мере регулирующим процедуру реализации военных активов, является Постановление Парламента №283 от 17.02.1999 г., согласно положениям которого, вся процедура реализации военных активов сводится к двум этапам:

- I. Формирование списков активов, предлагаемых к реализации.
 - II. Принятие решения относительно практической реализации активов.
- Ниже приводим краткое описание каждого из данных этапов:

I. Формирование списков активов, предлагаемых к реализации.

Нормативный акт, регулирующий процедуру - Положение, утвержденное Постановлением Парламента nr.283 от 17.02.1999.

Для того чтобы инициировать процедуру реализации активов, должны быть предприняты следующие действия:

a) Руководитель учреждения (министерства, службы и т.д.), посредством соответствующего приказа, формирует ведомственную комиссию, которая по результатам инвентаризации и других сопутствующих процедур (анализ, оценка и т.д.) формирует списки (перечни) активов предложенных к реализации, а также все необходимые документы. Если активы, предложенные к реализации содержат драгоценные металлы, их продажа может иметь место только с предварительного согласия Министерства финансов;

b) Данные списки представляются ведомственной комиссией коллегии учреждения;

c) Коллегия учреждения согласует списки с Верховным главнокомандующим вооруженных сил;

d) После согласования, коллегия направляет списки в адрес правительственной комиссии, которая учреждается на основании Постановления Правительства;

e) Правительственная комиссия рассматривает списки, предложенные ведомственными комиссиями, посредством коллегий и представляет Правительству свои решения в форме рекомендаций (предложений);

f) Правительство, на своем заседании, утверждает предложения правительственной комиссии и представляет их в Парламент;

g) В Парламенте, данные предложения (списки), рассматриваются специализированной комиссией;

h) Парламент, в закрытом заседании, рассматривает доклад правительственной комиссии, а также доклад специализированной парламентской комиссии и утверждает списки активов предложенных к реализации.

II. Принятие решения относительно практической реализации активов.

Нормативные акты которые регулирует данную процедуру:

1. *Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999 «Об утверждении Положения о порядке реализации военной техники, вооружения и других военнотехнических средств, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова»;*

2. *Постановлением Правительства №61 от 24.01.2002 «О Правительственной комиссии по реализации активов Вооруженных сил»;*

1. Согласно Положению утвержденному Постановлением Парламента № 283 от 17.02.1999, активы включенные в список утвержденный Парламентом, реализуются по решению Правительства на конкурсной основе или без конкурса (через прямые переговоры).

В обоих случаях, практическая реализация осуществляется министерствами и центральными административными органами (ведомственными комиссиями) чьи активы реализуются, совместно с Агентством публичной собственности, при этом полная ответственность принадлежит учреждению, которое по решению

Правительства вела переговоры с потенциальными покупателями, организовала конкурс и реализовала активы (см. пкт. 4.1, 4.2, 4.7 Положения).

Таким образом, задачами Правительства в процессе реализации, согласно Положению утвержденному Постановлением Парламента, являются:

- создание ведомственной комиссии, которая обладает исключительной компетенцией на этапе утверждения списка активов, предлагаемых к реализации;

- принятие решения о реализации.

2. Согласно Постановлению Правительства №61 от 24.01.2002, Правительство с одной стороны, как было установлено Парламентом в выше упомянутом Постановлении, создало правительственную комиссию, а с другой стороны присвоила данной комиссии ее полномочия (Правительства) в процессе реализации.

Таким образом, Правительство, утвердив Положение Правительственной комиссии, фактически делегировала ей (комиссии) свои полномочия по принятию решений относительно реализации, а также по организации самого процесса реализации. Это исходит из пкт. 4 и 8 Положения утвержденного Постановлением Правительства, согласно которому «Комиссия рассматривает предложения и принимает решения о проведении конкурсов по реализации»; «организует конкурсы по реализации активов Вооруженных сил»; «утверждает результаты конкурсов и устанавливает потенциальных покупателей».

Фактически, Правительство, согласно статье 21 части (3) Закона о Правительстве, имеет право делегировать свои функции, но делегировать министерствам, а не комиссиям, рабочим группам, и т. д.

Дополнительно, согласно Положению утвержденному Постановлением Правительства №61 от 24.01.2002, комиссия была уполномочена и другими компетенциями, большинство из которых Парламентом были присвоены ведомственным комиссиям (определение потенциальных покупателей, организация конкурсов по реализации, утверждение результатов, и др. – см. пкт.4 из Положения утвержденное Постановлением Правительства и пкт. 3.3. из Положения утвержденное Постановлением Парламента).

Таким образом, рассматривая в сравнении положения Постановления Парламента и Постановления Правительства, можно заключить, что некоторые компетенции правительственной комиссии в значительной степени дублируют компетенции ведомственной комиссии, единственной исключительной компетенцией правительственной комиссии, делегированной Правительством, является принятие решения о реализации.

В этом контексте, Министерство экономики провело две рабочие встречи с представителями Министерства финансов, Министерства иностранных дел и европейской интеграции, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Пограничной службы, Агентства публичной собственности, Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Службы информации и безопасности, которые единогласно установили нецелесообразность деятельности (существования) правительственной комиссии на обоих этапах, или по крайней

мере на этапе реализации, тогда как компетенция по предложению реализации, по определению цены, ведении переговоров, проведении конкурсов по реализации и т.д., принадлежат ведомственным комиссиям, а решение о реализации следует быть принято Правительством.

Таким образом, были выявлены следующие предложения, которые были включены в проект Постановления Парламента представленном на утверждение:

1. Пкт. 3.3. из Положения утвержденного Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999, был дополнен положениями из пкт. 4 и 7 из Положения Правительственной комиссий, утвержденного Постановлением Правительства №61 от 24.01.2002, «О Правительственной комиссии по реализации активов Вооруженных сил».

2. Дополнительно, в пкт. 3.1 из Положения утвержденного Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999, были конкретизированы/перечислены субъекты Положения, с дополнением в некоторых конкретных случаях «Правительство» и «Межведомственная комиссия по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров».

3. Положение утвержденного Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999 было дополнено двумя новыми пунктами 4.2¹ и 4.2², которые устанавливают роль Службы информации и безопасности и Министерства иностранных дел и европейской интеграции, в процессе реализации, а именно осуществления проверки, согласно установленной компетенции, запросов предоставленных участниками конкурса или покупателями, с которыми проводились прямые переговоры, учредительных документов юридических лиц и данных о физических лицах, которые участвуют в конкурсе или в прямых переговорах и, информировать ведомственную комиссию о результатах проверки в срок до 20 рабочих дней.

4. Так же, для обеспечения полного/совершенного описания процесса реализации, проект по изменению Положения утвержденного Постановлением Парламента №283 от 17.02.1999 предусматривает, что в некоторых указанных случаях, которые исходят из Закона «О контроле экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров», учреждение, активы которой реализуются, передает все документы, связанные с данной сделкой межведомственной комиссии по контролю экспорта, реэкспорта, импорта и транзита стратегических товаров, для рассмотрения целесообразности выдачи соответствующей авторизации.

В свою очередь, соответствующие изменения будут внесены параллельно, и в Постановление Правительства №61 от 24.01.2002, «О Правительственной комиссии по реализации».

Исходя из выше изложенного, считаем что данный проект усовершенствует правовую базу по реализации военных активов, находящихся в ведении Вооруженных сил Республики Молдова и просим поддержки в его утверждении.