



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

ME-2073. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

2010

Nr. 2010

**Biroul Permanent  
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

**Deputați în Parlament:**

*Stefan Ursu*  
*Valeriu Alentianu*

1908  
2010

## Legea Republicii Moldova cu privire la ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice

Confirmând adeziunea Republicii Moldova la standardele internaționale privind cele mai bune practici în domeniul libertății de exprimare a mass-media și a accesului populației la informație,

confirmând susținerea și promovarea de către stat a dezvoltării economice a publicațiilor periodice și a independenței editoriale a publicațiilor periodice, protejării de către autoritățile și instituțiile publice a concurenței loiale, combaterii activității autorităților administrației publice de limitare a concurenței în domeniul presei scrise,

în temeiul art.66 lit.d), art.72 alin.(3) lit.f), art.126 alin.(2) lit.a)-b) și art.132 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova și p.9) din Planului de Acțiuni Republica Moldova Uniunea Europeană<sup>1</sup>,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

### Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

#### **Articolul 1.** Obiectul și sfera de aplicare a legii

(1) Prezenta lege reglementează raporturile ce țin de alocarea, distribuirea și evaluarea utilizării ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice private tipărite.

(2) Dacă legea bugetară anuală în vigoare nu prevede expres contrariul, până la soluționarea definitivă a conflictului transnistrean prezenta lege nu se va aplica pentru distribuirea ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice din localitățile din stânga Nistrului.

#### **Articolul 2.** Noțiuni principale

(1) În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

a) *ajutor de stat* – orice avantaj, ce se acordă de stat sub orice formă și sau prin intermediul resurselor statului, care corespunde cumulativ următoarelor cerințe:

1) avantajul se acordă de unul sau mai mulți dintre următorii subiecți:

- Parlamentul Republicii Moldova, Președintele Republicii Moldova sau Guvernul Republicii Moldova;

- un organ central de specialitate al administrației publice sau o autoritate a administrației publice centrale;

- o autoritate a administrației publice locale;

<sup>1</sup> Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.356 din 22.04.2005 pentru aprobarea Planului de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.65-66 din 29.04.2005):

„9) *Asigurarea respectării libertății de expresie*

- Asigurarea relației transparente între autorități și instituțiile media în conformitate cu recomandările Consiliului Europei; ajutor financiar din partea statului pentru mass-media acordat în baza criteriilor stricte și obiective aplicate egal pentru toată mass-media;

- Elaborarea și implementarea unui cadru legal adecvat ce garantează libertatea expresiei și a mass-mediei, în conformitate cu standardele europene și în baza recomandărilor Consiliului Europei.”

- alt organ (autoritate) creat(ă) de către stat în persoana autorităților publice, care are ca scop exercitarea atribuțiilor de administrare, social-culturale și/sau altor atribuții cu caracter necomercial;

- o instituție publică, finanțată integral sau parțial de la bugetul de stat;

- o organizație comercială sau necomercială, finanțată integral sau parțial de la bugetul de stat;

2) avantajul se acordă cu participarea unuia sau mai mulți dintre subiecții prevăzuți în p.1);

3) avantajul conferă publicației periodice beneficii economice sau de altă natură, care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

4) avantajul se acordă într-o manieră selectivă;

5) avantajul denaturează sau riscă să denatureze concurența;

b) *publicație periodică* – ziar sau altă ediție având denumire permanentă, care corespunde cumulativ următoarelor cerințe:

1) se tipărește odată sau mai multe ori pe parcursul unei săptămâni calendaristice;

2) se tipărește cel puțin 10 luni pe parcursul unui an calendaristice;

3) se distribuie contra plată prin abonament;

c) *publicație periodică publică* – publicație periodică, înregistrată în conformitate cu Legea presei nr.243-XIII din 26 octombrie 1994, a cărei editare este realizată de o persoană juridică, fondator sau cofondator al căreia este unul din subiecții prevăzuți la lit.a) p.1);

(2) Publicația periodică, neînregistrată în conformitate cu Legea presei, este asimilată publicației periodice publice dacă:

a) este editată de către sau cu participarea unuia din subiecții prevăzuți în alin.(1) lit. a) p.1); sau

b) este finanțată integral sau parțial din bugetul de stat.

**Articolul 3.** Scopurile acordării ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice

Ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice se acordă în vederea:

a) promovării libertății de exprimare și a accesului la informație al persoanelor;

b) protejării diversității mass-media din Republica Moldova, care ar contribui la libera formare a opiniei în societate;

c) stimulării concurenței în domeniul presei scrise;

d) dezvoltării economice a publicațiilor periodice.

**Articolul 4.** Legislația privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice

(1) Legislația privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice include Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, Legea privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, Legea cu privire la protecția concurenței, alte legi adoptate în conformitate cu acestea.

(2) În domeniul ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice Legea privind administrarea și deținatizarea proprietății publice se aplică în calitate de lege generală, în măsura în care nu contravine prezentei legi speciale.

(3) Dacă tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte prevederi decât cele ale prezentei legi, se aplică prevederile tratatelor internaționale.

## **Capitolul II**

### **FONDUL PENTRU SUSȚINEREA PUBLICAȚIILOR PERIODICE**

#### **Articolul 5.** Statutul juridic al Fondului pentru Susținerea Publicațiilor Periodice

(1) Fondul pentru Susținerea Publicațiilor Periodice (*în continuare* – FSPP) are statut juridic de instituție publică, autonomă instituțional și finanțată parțial din bugetul de stat.

(2) FSPP își desfășoară activitatea în conformitate cu prezenta lege și *Statutul FSPP*, care se elaborează și se adoptă de în conformitate cu art.7 alin.(1) lit. a).

(3) Conducerea și administrarea FSPP este asigurată de Consiliul de administrație al FSPP (*în continuare* – Consiliul de administrație).

#### **Articolul 6.** Componența Consiliului de administrație

(1) Consiliul de administrație este compus din 7 membri, numiți în funcție pentru un mandat de 2 ani de către:

a) Parlamentul Republicii Moldova – 2 membri, inclusiv 1 membru din partea fracțiunilor parlamentare și a deputaților independenți care nu au acordat vot de încredere pentru numirea Guvernului Republicii Moldova în exercițiu;

b) Guvernul Republicii Moldova, la propunerea Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței – 1 membru;

c) asociațiile obștești ale ziariștilor (jurnaliștilor) – 4 membri, care sunt numiți în funcție din rândul redactorilor-șefi ai publicațiilor periodice private, inclusiv 2 membri din rândul redactorilor-șefi ai publicațiilor periodice private raionale și/sau municipale.

(2) Membru al Consiliului de administrație poate fi persoana care corespunde următoarelor cerințe:

a) posedă studii superioare în domeniul jurnalismului, filologiei, istoriei, dreptului, economiei etc., confirmate prin actul corespunzător de studii;

b) are vechime în muncă de cel puțin 5 ani în domeniul administrării publicațiilor periodice din Republica Moldova, confirmat prin înscrierea în carnetul de muncă;

c) nu au activat, pe parcursul ultimilor 5 ani, în cadrul publicațiilor periodice fondate de partide politice sau în calitate de funcționar public;

d) deține cetățenia Republicii Moldova;

e) cunoaște limba de stat a Republicii Moldova;

f) nu are antecedente penale.

(3) Funcția de membru al Consiliului de administrație este incompatibilă cu:

a) funcția de demnitate publică;

b) statutul de funcționar public;

c) calitatea de membru de partid politic.

(4) Vacanța funcției de membru al Consiliului de administrație intervine în caz de:

a) demisie;

b) apariție a uneia dintre situațiile de incompatibilitate, prevăzute în alin.(3);

c) expirare a mandatului;

d) condamnare, în temeiul legislației penale, prin hotărâre judecătorească definitivă;

e) pierdere a cetățeniei Republicii Moldova;

f) absență consecutivă și nejustificată la trei sau mai multe ședințe ale Consiliului de administrație;

g) deces.

(5) Noii membri ai Consiliului de administrație sunt numiți în funcție în termen de 3 luni din momentul apariției vacanței funcției, constatată de Consiliul de administrație.

(6) Președintele Consiliului de administrație este numit în funcție de membrii consiliului dintre membrii acestuia.

### **Articolul 7. Atribuțiile Consiliului de administrație**

(1) Consiliului de administrație exercită următoarele atribuții:

a) adoptă și publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova *Statutul FSPP* și modificările la el;

b) aprobă și publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova *Regulamentul privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice*;

c) confirmă în funcție, în bază de alternativă, președintele Consiliului de administrație;

d) confirmă în funcție, în bază de concurs, secretarul Consiliului de administrație;

e) prezintă propuneri privind elaborarea, modificarea și promovarea politicii de stat în domeniul ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice;

f) prezintă propuneri având ca obiect perfecționarea legislației privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice;

g) prezintă avize asupra proiectelor de lege ce au ca obiect ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice;

h) prezintă Parlamentului propuneri privind acordarea de ajutoare de stat pentru publicațiile periodice;

i) elaborează norme metodologice care vor asigura utilizarea legală a ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice;

j) solicită Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței avize privind distribuirea și/sau utilizarea legală a ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice;

k) distribuie ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice;

l) evaluează utilizarea ajutoarelor de stat de către publicațiile periodice;

m) sesizează, din oficiu sau la solicitare, asupra încălcării prezentei legi;

n) organizează, după caz, activități de documentare în probleme ce țin de domeniul său de activitate.

(2) Membrii Consiliului de administrație își desfășoară activitatea în nume propriu, nu solicită și nu reprezintă, din partea persoanelor din afara consiliului, instrucțiuni legate de activitățile Consiliului de administrație.

(3) Consiliul de administrație își desfășoară activitatea în ședințe publice, convocate de secretarul Consiliului de administrație și/sau 3 membri ai acestuia.

(4) Hotărârile Consiliul de administrație se adoptă prin votul a cel puțin 4 membri.

(5) Membrii Consiliului de administrație își desfășoară activitatea fără remunerare.

### **Articolul 8. Finanțarea Fondului pentru Susținerea Publicațiilor Periodice**

(1) Bugetul FSPP se constituie din următoarele surse:

a) ajutoare de stat pentru publicațiile periodice, transferate din bugetul de stat;

b) ajutoare de stat pentru publicațiile periodice, transferate din bugetele unităților administrativ-teritoriale;

c) venituri acumulate din plăți obligatorii de 5% din prețul de realizare în Republica Moldova al publicațiilor periodice editate în străinătate;

d) venituri acumulate din plăți obligatorii de 5% din prețul de realizare al publicațiilor periodice editate în Republica Moldova, în care mai mult de 50% din spațiu este dedicat republicării articolelor din publicațiile periodice editate în străinătate;

e) sponsorizări pentru proiecte sociale, acordate FSPP de persoane fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate;

f) subvenții de stat;

g) granturi acordate FSPP de persoanele juridice din Republica Moldova și din străinătate;

h) donații ale persoanelor fizice și juridice din Republica Moldova și din străinătate, acordate FSPP;

i) alte surse financiare a căror legitimitate nu vine în contradicție cu prevederile legislației în vigoare.

(2) Mijloacele financiare din Bugetul FSPP, prevăzute în alin.(1) lit. a) - e), pot fi utilizate doar în calitate de ajutoare de stat pentru publicațiile periodice.

(3) FSPP va prezenta anual Parlamentului proiectul de buget, în care vor fi prezentate și costurile estimative ale activităților desfășurate de consiliu în exercitarea atribuțiilor sale. Propunerile înaintate de Consiliul de administrație privind bugetul vor fi discutate și aprobate în ședința în plen a Parlamentului.

(4) Controlul asupra administrării mijloacelor financiare ale FSPP este efectuat la decizia Curții de Conturi.

### **Capitolul III**

## **DISTRIBUIREA AJUTOARELOR DE STAT PENTRU PUBLICAȚIILE PERIODICE**

**Articolul 9.** Distribuirea ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice

(1) Ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice se distribuie de către Consiliul de administrație din sursele FSPP.

(2) Consiliul de administrație este în drept să adopte hotărârea privind distribuirea ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice doar după transferarea mijloacelor financiare în bugetul FSPP.

(3) Hotărârea privind distribuirea ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice se adoptă în conformitate cu prezenta lege și *Regulamentul privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice*.

**Articolul 10.** Categoriile de ajutoare de stat pentru publicațiile periodice

(1) Consiliul de administrație este în drept să distribuie următoarele ajutoare de stat directe pentru publicațiile periodice:

a) credite preferențiale, acordate din bugetul de stat pentru dezvoltarea instituțională a publicației periodice;

b) subvenții pentru locațiunea spațiului redacțiilor publicațiilor periodice;

c) subvenții pentru energia electrică, telefon și/sau Internet;

d) subvenții pentru serviciile poștale, inclusiv pentru distribuirea publicațiilor la abonații din mediul rural în raza mai mare de 10 km de localitatea în care își are sediul publicația periodică;

e) subvenții pentru tipărirea publicațiilor periodice.

f) subvenții pentru distribuirea gratuită a publicațiilor periodice către anumite categorii de instituții publice: biblioteci, instituții de învățământ preuniversitar și/sau universitar, instituții medicale, primării etc.

(2) Consiliul de administrație este în drept să distribuie următoarele ajutoare de stat indirecte pentru publicațiile periodice:

a) subvenții, acordate salariaților publicațiilor periodice în vârstă de până la 30 de ani și cu studii superioare, pentru compensarea parțială sau totală a cheltuielilor în domeniul instruirii profesionale;

b) subvenții, acordate organizațiilor obștești, pentru compensarea parțială sau totală a cheltuielilor privind promovarea jurnalismului de investigație în publicațiile periodice și/sau a cursurilor specializate on-line.

### **Articolul 11.** Publicațiile periodice care beneficiază de ajutoare de stat

(1) Consiliul de administrație este în drept să distribuie ajutoare de stat publicațiilor periodice private tipărite:

a) de informare politică și generală, naționale și locale;

b) pentru copii.

(2) Ajutoarele de stat se distribuie tuturor publicațiilor periodice private tipărite din Republica Moldova, care corespund criteriilor de eligibilitate prevăzute în alin.(3) și (4).

(3) Beneficiază de ajutor de stat publicația periodică națională, care:

a) are un tiraj săptămânal, distribuit prin abonament, nu mai mic de 5000 de exemplare și nu mai mare de 20000 de exemplare;

b) pe parcursul ultimelor 6 luni, se editează cu un volum de cel puțin 8 pagini A3;

c) veniturile provenite din publicitate sunt mai mici de 25% din totalul veniturilor;

d) are o cotă de piață mai mică de 25% în raport cu piața publicațiilor periodice naționale;

e) mai mult din 50% din tirajul publicației periodice se distribuie în Republica Moldova (inclusiv regiunea transnistreană);

f) asigură transparența informațiilor prevăzute în art.12.

(4) Beneficiază de ajutor de stat publicația periodică locală, care:

a) are un tiraj săptămânal, distribuit prin abonament, nu mai mic de 1000 de exemplare și nu mai mare de 5000 de exemplare;

b) pe parcursul ultimelor 6 luni, se editează cu un volum de cel puțin 4 pagini A3;

c) veniturile provenite din publicitate sunt mai mici de 25% din totalul veniturilor;

d) asigură transparența informațiilor prevăzute în art.12.

(5) O publicație periodică poate beneficia:

a) de ajutoare de stat, prevăzute în art.10 alin.(1), nu mai mult de 2 ani consecutiv;

b) de cel mult 3 categorii de ajutoare de stat pe parcursul unui an calendaristic.

(6) Nu se acordă ajutoare de stat publicațiilor periodice cu caracter publicitar și sau erotic.

### **Articolul 12.** Transparența informațiilor privind activitatea publicațiilor periodice

(1) Nu pot fi distribuite ajutoare de stat publicațiilor periodice, care pe parcursul ultimelor 12 luni:

a) nu au efectuat auditul tirajului;

b) nu au efectuat auditul financiar;

c) nu au aderat la unul din codurile de etică jurnalistică sau nu și-au adoptat propriul cod de etică jurnalistică.

(2) Este în drept să beneficieze de ajutor de stat publicația periodică, care oferă Consiliului de administrație informația completă privind:

a) fondatorii (asociați, acționarii etc.) publicației periodice;

b) componența completă a redacției;

c) participarea (directă sau indirectă) ori neparticiparea fondatorilor publicației periodice cu capital în fondurile statutare ale altor persoane juridice din domeniul mass-media;

d) deținerea de către persoana juridică, care este fondatoare a publicației periodice, a drepturilor de fondator sau cofondator al altor persoane juridice din domeniul mass-media;

e) afilierea corporativă a persoanei juridice, care este fondatoare a publicației periodice;

f) rezultatele auditului tirajului și al auditului financiar;

g) contractele de achiziții publice, încheiate pe parcursul ultimilor 3 ani.

(3) Publicația periodică, care este în drept să beneficieze de ajutor de stat, este obligată să publice informațiile prevăzute în alin.(2) în conformitate cu prevederile și *Regulamentului privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice*.

(4) În vederea asigurării transparenței situației financiare a publicației periodice, Consiliul de administrație, este în drept să solicite și alte informații, decât cele prevăzute în alin.(1)-(3).

## Capitolul IV. DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

**Articolul 13.** Intrarea în vigoare a prezentei legi

(1) Prezenta lege intră în vigoare după expirarea termenului de 2 luni de la data publicării.

(2) În situațiile juridice de acordare a ajutoarelor de stat în curs de realizare la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor aplica prevederile actelor legislative în vigoare până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Până la conformarea cu prezenta lege, legile și alte acte normative vor acționa în partea în care nu contravin prezentei legi.

**Articolul 14.** Dispoziții tranzitorii

(1) Parlamentul Republicii Moldova, Guvernul Republicii Moldova și asociațiile obștești ale ziariștilor (jurnaliștilor) vor numi în funcție membrii Consiliului de administrație al FSPP în conformitate cu art.6 alin.(1)-(3), în termen de 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va elabora actele normative necesare executării prezentei legi;

d) va asigura ajustarea actelor normative ale autorităților administrației publice la prevederile prezentei legi;

e) va înregistra, în conformitate art.5 alin.(1)-(2) și legislația civilă. Fondul pentru Susținerea Publicațiilor Periodice:

f) va asigura Fondul pentru Susținerea Publicațiilor Periodice cu spațiul necesar pentru desfășurarea ședințelor;

g) va prezenta Parlamentului propuneri privind instituirea sancțiunilor, pentru persoanele cu funcții de răspundere, pentru acordarea ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice publice în contradicție cu prezenta lege.

(3) În termen de 6 luni din momentul constituirii sale, Consiliul de administrare al FSPP va aproba și va publica în Monitorul Oficial al Republicii Moldova:

a) Statutul Fondului pentru Susținerea Publicațiilor Periodice;

b) Regulamentul privind ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

**Nota informativă**  
**la proiectul de lege cu privire la ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice**

Prin proiectul de lege cu privire la ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice se propune instituirea unui mecanism transparent de acordare a ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice, în baza unor criterii stricte și obiective, aplicate egal pentru toate publicațiile, în conformitate cu recomandările Consiliului Europei. Ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice se vor acorda prin intermediul Fondului special pentru Susținerea Publicațiilor Periodice acelor publicații care vor întruni condițiile specificate în lege, în următoarele scopuri:

- a) promovării libertății de exprimare și a accesului la informație al persoanelor;
- b) protejării diversității mass-media din Republica Moldova, care ar contribui la libera formare a opiniei în societate;
- c) stimulării concurenței în domeniul presei scrise;
- d) dezvoltării economice a publicațiilor periodice.

De asemenea, în Recomandarea nr. R (99) 1 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei către Statele membre cu privire la măsurile de promovare a pluralismului mijloacelor de comunicare în masă, la capitolul VI „Măsuri de susținere a mijloacelor de comunicare în masă” Statelor membre li se recomandă să examineze *„posibilitatea introducerii unor sisteme de susținere financiară directă sau indirectă a mijloacelor de comunicare în masă din sectoarele presei scrise și radiodifuziunii, în special la nivel regional și local, în vederea promovării pluralismului și diversității mijloacelor de comunicare în masă. Acordarea de subvenții pentru mijloacele de comunicare în masă scrise sau radiodifuzate care utilizează limbile minoritare ar putea de asemenea să fie examinate”*

**Deputați în Parlament:**

*[Signature]*  
*[Signature]*