



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

(nr. 108 din 31 martie 2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și menționează următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege constă în *excluderea și contracararea contrabandei și comercializării ilicite a cartușelor și rezervelor pentru țigaretile electronice, preparatelor destinate utilizării în cartușe și rezerve pentru țigaretile electronice expuse spre comercializare*. Potrivit autorului, obligativitatea aplicării timbrului de acciză direct pe pachet la cartușele și rezervele pentru țigaretile electronice, preparatele destinate utilizării în cartușe și rezerve pentru țigaretile electronice de la poziția tarifară 382499960, potrivit autorului, derivă din imposibilitatea organelor de control de a verifica achitarea accizelor.
4. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea a 2 acte normative: Codul fiscal nr. 1163/1997 și Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului.

II. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege, menționăm următoarele considerente

- potrivit prevederilor art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesară opinia Ministerului Finanțelor, și Serviciului Fiscal de Stat, care se va reflecta în avizul Guvernului.

- conform normelor de la art. 3 alin.(31) din Codul fiscal la elaborarea proiectelor de acte legislative și normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta.

III. Observații de ordin tehnico-juridic

Cotele accizelor și momentul impunerii accizelor sunt stabilite de art. 122 din Codul fiscal. Potrivit articolului menționat, cotele accizelor sunt reglementate conform Anexelor Titlului IV din Codul fiscal, iar modul de calculare al acestora sunt reglementate de art. 123-123².

Normele expuse în prezentul proiect de lege vin să concretizeze unele aspecte ce țin de implementarea acestora. Necesitatea instituirii unui cadru legal previzibil în activitatea agenților economici, trebuie să cuprindă indicii adecvate în circumstanțe concrete, iar aceasta derivă din scopul urmărit prin această inițiativă și anume: *combaterea evaziunilor fiscale, excluderea de pe piață a mărfurilor contrafăcute și într-un final protecția consumatorului.*

Constatăm că *alin.(2) din Art.III* în redacția propusă comportă un caracter ambiguu în partea ce ține de termenul de 45 de zile pentru subiecții impunerii (obligația de inventariere, obligația de declarare or realizarea cumulativă a acestor obligații). Pentru o precizie mai sporită, și întru evitarea interpretărilor extensive a normelor, urmează a fi clarificate aspectele ce țin de aplicarea acestui termen.

În această ordine de idei, menționăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității inițiativei legislative preconizate, iar oportunitatea adoptării proiectului de lege, ține de competența Parlamentului.

Șef Direcție generală juridică



Ion CREANGĂ

Ex.E.Dolință
Tel.: 820-554