



## PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

23 octombrie 2023

Nr. 01-06-76

***Stimate Doamne Președinte al Parlamentului,***

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 786 din 18 octombrie 2023.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Acordului în Parlament se desemnează Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

***Cu respect,***

*Sandule*  
**Maia SANDU**

*Anexe:*

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Cancelariei de Stat                      | - 1 filă;  |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 786 din 18 octombrie 2023        | - 2 file;  |
| 3. Proiectul de lege (în limbile română și rusă)             | - 2 file;  |
| 4. Copiile textului Acordului (în limbile română și engleză) | - 30 file; |
| 5. Argumentarea oportunității ratificării Acordului          | - 6 file;  |
| 6. Avizele autorităților de resort                           | - 8 file;  |
| 7. Tabelul de sinteză  | - 7 file.  |

**Domnului Igor GROSU,**  
**Președinte al Parlamentului**

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>376</u>		
„ <u>24</u> ”	<u>10</u>	<u>2023</u>
Ora		



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-11109

Chișinău

18 octombrie 2023

### Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 786 din 18 octombrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului (în limba română – 15 file, în limba engleză – 15 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului (6 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (8 file);
6. Tabelul de sinteză (7 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex.: Liliana Balan  
Tel: 250-489

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2	
Nr.	1994
Data	18 10 2023

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

E-mail:  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 786**

**din 18 octombrie 2023**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023.

**Prim-ministru**



Contrasemnează

**DORIN RECEAN**

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

**Nicolae POPESCU**

Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

**Dumitru ALAIBA**

Ministrul finanțelor

**Petru Rotaru**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE**

**pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene „Programul Piața Unică”, semnat la 8 septembrie 2023.

**Art. 2.** – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comisiei Europene ratificarea Acordului menționat.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Privind oportunitatea ratificării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene Programul Piață Unică, semnat la 8 septembrie 2023**

#### **A. Descrierea tratatului**

În conformitate cu proiectul Acordului Republica Moldova participă, în calitate de țară asociată, și contribuie la următoarele obiective specifice ale Programului privind piața unică menționate în Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului în cea mai recentă versiune actualizată a acestuia, la articolul 3 alineatul (2) litera (a) punctul (ii), *sporirea eficacității pieței interne prin sprijinirea unei supravegheri eficiente a pieței*, și la articolul 3 alineatul (2) litera (b), *consolidarea competitivității și a durabilității IMM-urilor și realizarea aditionalității la nivelul Uniunii*.

Acordul constituie un tratat interstatal, multilateral, în conformitate cu noțiunea de la Capitolul I „Dispoziții generale”, pct. 4 al prezentului Regulament.

La elaborarea proiectului au fost luate în considerare principiile și normele Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, precum și Hotărârii Guvernului nr.442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, fiind structurat din preambul, 5 articole și 2 anexe, părți constitutive, inerente ale tratatului.

Prezentul Acord intră în vigoare la data la care părțile și-au notificat reciproc îndeplinirea procedurilor interne necesare în acest scop.

Acesta rămâne în vigoare atât timp cât este necesar pentru toate proiectele și activitățile finanțate din Program, toate acțiunile necesare pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene și toate obligațiile financiare care decurg din punerea în aplicare a prezentului acord între părți să fie finalizate.

**Obiectivul principal al programului** rezidă în fortificarea capacităților la îmbunătățirea funcționării pieței interne și are drept scop să protejeze și să capaciteze cetățenii, consumatorii și mediul de afaceri, în special IMM-urile, prin facilitarea accesului la piețe, prin stabilirea de standarde, cu respectarea totodată a principiilor dezvoltării durabile și cu asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor, precum și prin consolidarea cooperării dintre autoritățile competente ale statelor membre ale Uniunii Europene și dintre autoritățile de resort ale Republicii Moldova.

Pandemia Covid-19 a arătat că piața unică nu se materializează încă într-o serie de domenii și se poate îmbunătăți în altele și că o piață unică care funcționează bine este crucială pentru reziliența economiei noastre.

Programul Piața Unică reunește activități esențiale în derulare, inițiate în cadrul mai multor programe anterioare (*Programul pentru Competitivitatea Întreprinderilor și al Întreprinderilor Mici și Mijlocii 2014 – 2020 - COSME; Programul multianual al UE privind protecția consumatorilor (2014-2020), etc.*). Acesta va oferi un cadru de finanțare mai coerent și mai agil pentru a sprijini următoarele obiective cheie, precum: securitatea alimentară, protecția consumatorului, suport pentru IMM-uri, etc.

De asemenea, evidențiem că obiectivul Programului este focusat să dezvolte, să elaboreze și să difuzeze statistici europene de înaltă calitate, comparabile, furnizate la timp și fiabile, care să sprijine conceperea, monitorizarea și evaluarea tuturor politicilor Uniunii și care să permită cetățenilor, factorilor de decizie, autorităților, mediului de afaceri, mediului academic și mass-mediei să ia decizii în cunoștință de cauză și să participe activ la procesul democratic.

## **B. Analiza de impact**

### ***1. Informații generale:***

Încheierea Acordului între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Europene Programul Piața Unică va contribui la identificarea și valorificarea oportunităților de participare în cadrul programului orientate spre:

- sporirea eficienței pieței interne;
- transformarea digitală;
- consolidarea competitivității și sustenabilității IMM-urilor;
- promovarea de noi oportunități de afaceri și dezvoltarea lanțurilor valorice industriale;
- asigurarea funcționării efective a pieței interne prin standarde europene și internaționale de înaltă calitate;
- promovarea intereselor consumatorilor și asigurarea unui nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a siguranței produselor, etc.

Programul Piața Unică vine să sprijine și să promoveze o cultură a inovării, dezvoltând ecosisteme industriale capabile să încurajeze crearea de întreprinderi noi și dezvoltarea IMM-urilor existente, precum și să sprijină procesul de adoptare a inovațiilor prin promovarea unor noi modele de afaceri colaborative, inclusiv în cadrul parteneriatelor europene între clustere și organizații ale rețelelor de afaceri.

În vederea consolidării guvernantei pieței interne, creșterii competitivității industriei, în special a microîntreprinderilor și IMM-urilor, Republica Moldova și-a exprimat interesul de a adera la programul Uniunii Europene Programul Piața Unică 2021-2027, în special privind participarea la componentele:

- *Supravegherea pieței. (Pilonul I al SMP - Îmbunătățirea pieței interne);*
- *Competitivitatea IMM-urilor. (Pilonul II al SMP - IMM-uri).*

În context, participarea la aceste componente este relevantă pentru a asigura continuitatea programului anterior COSME.

### ***2. Aspectul politic, cultural și social:***

Prevederile Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la programul Uniunii Programul Piața Unică nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova.

### ***3. Aspectul economic și de mediu:***

Acordul nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

Importanța participării Republicii Moldova la program este argumentată prin valorificarea oportunităților IMM-urilor să beneficieze de inovații revoluționare și de alte soluții elaborate în cadrul altor programe ale Uniunii, cum ar fi al nouălea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare („Orizont Europa”) și Programul spațial „Orizont Europa” va sprijini inovarea inițiată de întreprinderi sub toate formele sale. În sfârșit, simplificarea se realizează prin punerea în comun a tuturor instrumentelor financiare gestionate la nivel central în UE în cadrul fondului InvestEU, inclusiv a instrumentelor financiare de împrumut și de capitaluri proprii pentru IMM-uri.

Programul Piața Unică reprezintă un progres apreciabil pe linia integrării pieței naționale de mărfuri într-o singură piață comunitară deschisă liberei concurențe și intensificarea integrării economice în spațiul Uniunii Economice.

Eficacitatea Programului, în special cooperarea autorităților sale publice depinde, de asemenea, de eficacitatea programului „Europa digitală”, întrucât aceasta va asigura interoperabilitatea digitală și infrastructurile de care au nevoie mai multe programe ale UE.

Programul ar trebui, prin urmare, să contribuie la creșterea economică și să consolideze legăturile cu hub-urile de inovare (digitală) și cu investițiile UE realizate în cadrul politicii de coeziune și al programului „Orizont Europa”.

### ***4. Aspectul normativ:***

Acordul este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, a Cartei ONU, precum și cu prevederile tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte și legislației în vigoare. Încheierea respectivului acord nu va duce la modificarea actelor normative interne pentru a asigura concordanța cu prevederile tratatului. Acordul are la bază Protocolul I la Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, privind acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova la programele Uniunii.

### **5. Aspectul instituțional și organizatoric:**

Republica Moldova participă în cadrul Programului în condiții echivalente celor aplicabile entităților juridice stabilite în Uniunea Europeană, inclusiv în ceea ce privește respectarea măsurilor restrictive ale Uniunii Europene.

La etapa actuală, nu sunt necesare resurse umane suplimentare pentru asigurarea implementării Programului și nu este necesară înființarea unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale.

Comisia Europeană și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) sunt autorizate să efectueze investigații administrative, inclusiv controale și inspecții la fața locului, pe teritoriul Republicii Moldova. Autoritățile competente din Republica Moldova informează Comisia Europeană sau OLAF în termen rezonabil cu privire la orice fapt sau suspiciune care a fost semnalată cu privire la o neregulă, fraudă sau altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii Europene.

Reprezentanții Republicii Moldova participă în calitate de observatori la Comitetul pentru Program fără drept de vor și pentru punctele care vizează Republica Moldova, precum și la alte reuniuni legate de implementarea Programului.

Normele privind buna gestiune financiară, inclusiv controlul financiar, redresarea și alte măsuri antifraudă în legătură cu finanțarea Uniunii Europene în temeiul prezentului acord sunt prevăzute în Anexa II. *Management financiar solid. Protecția intereselor financiare și recuperarea.*

### **6. Aspectul financiar:**

Conform prevederilor Acordului participarea Republicii Moldova sau a entităților juridice moldovenești la Programul Piața Unică este condiționată de contribuția financiară a Republicii Moldova la program și de costurile aferente de gestionare, execuție și funcționare în cadrul bugetului general al Uniunii (denumit în continuare „bugetul Uniunii”).

Republica Moldova și-a exprimat interesul să participe parțial la Program, la 2 dintre toate componentele disponibile:

- **Supravegherea pieței.** (Pilonul I al SMP - Îmbunătățirea pieței interne);
- **Competitivitatea IMM-urilor.** (Pilonul II al SMP - IMM-uri).

Contribuția financiară ia forma sumei:

- a) o contribuție operațională; și
- b) o taxă de participare.

Contribuția financiară a Moldovei la Programul Piața Unică se stabilește anual proporțional și adițional la suma disponibilă în fiecare an în bugetul Uniunii pentru creditele de angajament necesare pentru gestionarea, execuția și funcționarea Programului

privind piața unică. Contribuția ia forma unei plăți anuale efectuate într-o tranșă și trebuie să fie datorată cel târziu în luna mai.

Contribuția operațională inițială se bazează pe o cheie de contribuție definită ca raportul dintre Produsul Intern Brut (PIB) al Republicii Moldova la prețurile pieței și PIB-ul Uniunii la prețurile pieței. PIB-urile la prețurile de piață care urmează să fie aplicate sunt determinate de serviciile dedicate ale Comisiei pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru calculele bugetare în anul anterior celui în care se datorează plata anuală. Ajustările la această cheie de contribuție sunt prevăzute în anexa I.

Bugetul total al Programului Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027 constituie 4,2 miliarde Euro.

Valorile estimative ale contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova pentru participare la Program pentru anii 2021-2027 este redată astfel:

Pentru componenta I - Supravegherea pieței – contribuția totală - 360.004 Euro și este repartizată în modul următor: pentru anul 2021 – 1.063 Euro; anul 2022 - 67.226 Euro; anul 2023 - 55.306 Euro; anul 2024 - 56.879 Euro; anul 2025 - 57.961 Euro; anul 2026 - 60.257 Euro; anul 2027 - 61.211 Euro.

Pentru componenta II - Competitivitatea IMM-urilor – contribuția totală - 37.476 Euro, repartizată în modul următor: anul 2021 - 94 Euro; anul 2022 - 5.949 Euro; anul 2023 - 5.992 Euro; anul 2024 - 6.135 Euro; anul 2025 - 6.279 Euro; anul 2026 - 6.418 Euro; anul 2027 - 6.609 Euro.

Achitățile vor fi efectuate în tranșe anuale, iar regulile care reglementează contribuția financiară a Republicii Moldova la program sunt expuse în Anexa I al prezentului Acord.

#### ***7. Aspectul temporar:***

Programul Piața Unică se derulează în perioada anilor 2021-2027.

Prezentul Acord intră în vigoare la data recepționării ultimei note dintr-un schimb de note diplomatice al Părților prin care se confirmă că au fost îndeplinite toate procedurile interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestui Acord.

### **C. Analiza oportunității ratificării Acordului**

Acordul între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Programul Piața Unică a fost semnat la Bruxelles, data 08.09.2023. Acordul a fost încheiat în dublu exemplar în limbile română și engleză.

Prezentul Acord este încheiat pentru perioada 2021-2027.

Intrarea în vigoare propriu-zisă a Acordului va avea loc urmare schimbului reciproc de notificări despre finalizarea procedurilor necesare intrării în vigoare a Acordului.

Respectiva etapă, va avea loc urmare ratificării de către Parlamentul Republicii Moldova a Acordului semnat iar MAEIE va elabora Nota Verbală prin care va comunica părții UE despre aceasta.

Reieșind din cele expuse, precum și în temeiul art. 14 al Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării consideră oportună ratificarea Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Programul Piața Unică.

Digitally signed by Arpintin Veronica  
Date: 2023.09.13 15:04:44 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Secretar de stat**

**Veronica ARPINTIN**