



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-1478

Chișinău

13 februarie 2023

**Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare**  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref: scrisoarea nr. 03-07/341 din 03 februarie 2023 / număr unic 926/MAIA/2023*

Centrul de armonizare a legislației, prezintă Avizul de compatibilitate elaborat urmare a examinării repetate a proiectului de lege cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, promovat suplimentar măsurilor incluse în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*/Semnat electronic/*

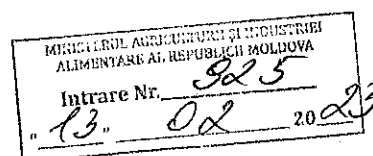
**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Executor: Ana Miron  
Tel: 022-250-299

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 229



## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a proiectului de lege cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, promovat suplimentar măsurilor incluse din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul național are ca scop sporirea competitivității sectorului agroindustrial, asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și de îmbunătățire a nivelului de trai în mediul rural prin evitarea dezvoltării fragmentabile a sectorului, precum și asigurarea gestionării eficiente a Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Obiectivul proiectului este stabilirea principiilor de bază ale politicii statului de subvenționare în agricultură și mediul rural, determinarea atribuțiilor autorităților administrației publice în domeniul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediul rural, impunerea formelor și condițiilor de subvenționare, stabilirea procedurii de recepționare și examinare a cererilor de subvenționare, etc., stabilind astfel norme generale necesare pentru elaborarea cadrului normativ secundar.

Ca urmare a examinării versiunii inițiale a proiectului național (Avizul de compatibilitate nr. 31/02-69-550 din 19 ianuarie 2022), Centrul de armonizare a legislației a constatat că, reieșind din obiectul de reglementare, prezintă relevanță prevederile UE cu caracter instituțional și administrativ care se referă la gestionarea fondurilor din care se finanțează cheltuielile agricole (Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)) din *Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013* și din *Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro.*

În urma examinării versiunii actuale a proiectului de lege, constatăm că autorul a acceptat parțial observațiile și recomandările înaintate. Astfel, au fost completate art. 12 și art. 13 din proiect cu norme suplimentare ce vizează atribuțiile Guvernului și ale organului central de specialitate în domeniul subvenționării și dezvoltării agriculturii și mediului rural.

Cu referire la art. 14 din proiectul național, care stabilește atribuțiile Agenției de Plăți și Intervenții în Agricultură (AIPA), reiterăm necesitatea examinării suplimentare la nivel conceptual a acestora în vederea preluării normelor UE stabilite de art. 8 - 13 din Regulamentul 2021/2116/UE și de art. 1 din Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014. Potrivit abordării UE, agențiile de plăți și intervenții ale statelor membre sunt responsabile de gestionarea și controlul cheltuielilor menționate la articolul 5 (2) și la articolul 6 din Regulament, adică de gestionarea **independentă și controlul cheltuielilor** din cadrul Fondului european de garantare agricolă

(FEGA) și Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). De asemenea, art. 9 din Regulamentul 2021/2116/UE statuează că agențiile de plăți sunt „departamente sau organisme ale statelor membre” în privința cărora autoritatea competentă de nivel ministerial decide „acordarea, revizuirea și retragerea acreditării” (art. 8 (1) din actul UE). Deci, agențiile de plăți și intervenții ale statelor membre sunt **autorități autonome**, care sunt supuse acreditării de către autoritatea competentă ministerială (prevedere reținută de art. 13, alin. (3) din proiect, care stabilește acreditarea voluntară a AIPA), nefiind parte structurală subordonată a autorității competente, după cum stabilește proiectul național.

Având în vedere cele expuse, conchidem că proiectul de lege, deși nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a normelor UE din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, urmează a fi revizuit potrivit principiilor și normelor cadru statuate la nivel UE în Regulamentul 2021/2116 și Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014 în partea ce vizează asigurarea independenței activității și autonomiei funcționale a AIPA în raport cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

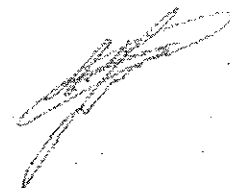
*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Ana MIRON, consultant principal*

*Email: [anna.miron@gov.md](mailto:anna.miron@gov.md)*

*Tel: 022-250-576*



Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.02.13 15:56:18 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-69-550

Chișinău

19 ianuarie 2023

**Ministerul Agriculturii și  
Industriei Alimentare**  
[cancelaria@maia.gov.md](mailto:cancelaria@maia.gov.md)

**Copie: Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

*Ref.: scrisoarea nr. 18-23-328 din 13 ianuarie 2023*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat urmare examinării *proiectului de lege cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural*, promovat suplimentar măsurilor incluse în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Anexă: 3 file*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.01.20 11:03:29 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 229

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE AL REPUBLICII MOLDOVA		
Intrare Nr.	352	
" 20 "	01	2023

## AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării proiectului de lege cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, promovat suplimentar măsurilor incluse în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

*Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în temeiul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul național este elaborat în vederea alinierii graduale a normelor naționale în domeniul subvenționării la cele ale Politicii Agricole Comune la nivelul Uniunii Europene și are ca scop sporirea competitivității sectorului agroindustrial, asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și de îmbunătățire a nivelului de trai în mediul rural prin evitarea dezvoltării fragmentabile a sectorului, precum și de a asigura gestionarea eficientă a Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Proiectul național își propune stabilirea principiilor de bază ale politicii statului de subvenționare în agricultură și mediul rural, determină atribuțiile autorităților administrației publice în domeniul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediul rural, impune formele și condițiile de subvenționare, stabilește procedura de recepționare și examinare a cererilor de subvenționare, stabilind astfel norme generale necesare pentru elaborarea cadrului normativ secundar, prin detalierea măsurilor și a condițiilor specifice subiectului legiferat, urmând să abroge Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediul rural.

În urma analizei prevederilor proiectului național, constatăm că proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi UE, ori prevederile UE referitoare la finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune (PAC) au ca destinatari exclusivi statele membre ale UE. Totodată, ținând seama de art. 68, lit. b) din Acordul de Asociere RM-UE, care statuează că „*Cooperarea dintre părți în domeniul agriculturii și al dezvoltării rurale acoperă, printre altele, consolidarea capacităților administrative la nivel central și local, în planificarea, evaluarea și punerea în aplicare a politicilor în conformitate cu reglementările și cu cele mai bune practici ale UE*”, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță prevederile UE cu caracter instituțional și administrativ care se referă la gestionarea fondurilor din care se finanțează cheltuielile agricole (Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)). Astfel, aceste prevederi sunt stabilite de **Regulamentul (UE) 2021/2116** al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013) și de **Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014** al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro. Aceste 2 acte UE instituie normele cadru în materie de finanțare, gestionare și monitorizare a celor două

fonduri principale ale PAC, precum și trasează condițiile și cerințele ce le trebuie îndeplinite de agențiile de plăți și intervenții ale statelor membre.

Astfel, examinând prevederile art. 13 și 14 din proiectul național, care se referă la atribuțiile autorității administrației publice centrale – MAIA și atribuțiile Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (AIPA), constatăm că acestea diferă conceptual de cele stabilite de art. 8 - 13 din Regulamentul 2021/2116/UE și de art. 1 din Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014. Potrivit abordării din proiectul național, autoritatea administrației publice centrale în domeniu, MAIA, este responsabilă de asigurarea "prin intermediul AIPA a subvenționării dezvoltării agriculturii și mediului rural" (art. 13, alin. (2), lit., d) din proiect) și de "distribuirea/redistribuirea mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural între formele și măsurile de subvenționare" (art. 15, alin. (3) din proiect), ori potrivit actelor UE, agențiile de plăți și intervenții ale statelor membre sunt responsabile cu gestionarea și controlul cheltuielilor menționate la articolul 5 alineatul (2) și la articolul 6, adică de gestionarea independentă și controlul cheltuielilor din cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA) și Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Mai mult ca atât, potrivit art. 9 din Regulamentul 2021/2116/UE, agențiile de plăți sunt "departamente sau organisme ale statelor membre" în privința cărora autoritatea competentă de nivel ministerial decide "acordarea, revizuirea și retragerea acreditării" (art. 8 (1) din actul UE). Deci, agențiile de plăți și intervenții ale statelor membre sunt autorități autonome, care doar sunt supuse acreditării de către autoritatea competentă ministerială, nefiind parte structurală subordonată a autorității competente după cum stabilește proiectul național. De asemenea, analizând art. 13 din proiectul național referitor la atribuțiile MAIA, opinăm că nu este reflectată atribuția de acreditare a AIPA, precum și cea de desemnare și retragere a desemnării unui organism de certificare similar art. 8 din Regulamentul 2021/2116/UE. Potrivit art. 12 din Regulament, organismul de certificare este un organism de audit public sau privat desemnat de statul membru pentru o perioadă de cel puțin trei ani, care emite un aviz, redactat în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional, stabilind dacă: (a) conturile oferă o imagine fidelă și corectă; (b) sistemele de guvernare existente ale statelor membre funcționează în mod corespunzător, cu precădere în ceea ce privește: (i) organismele de guvernare (ii) cerințele de bază ale Uniunii; (iii) sistemul de raportare instituit în scopul raportului anual privind performanța; (c) raportarea privind performanța referitoare la indicatorii de realizare utilizați în scopul verificării anuale a performanței și raportarea privind performanța referitoare la indicatorii de rezultat utilizați în scopul monitorizării multianuale a performanței menționate, sunt corecte; (d) cheltuielile pentru măsurile pentru care au fost solicitate rambursări Comisiei sunt legale și corecte.

Cu referire la art. 14 din proiect, care fixează atribuțiile și competențele AIPA, constatăm că acestea corespund parțial cerințelor stabilite de art. 1 – 4 și Anexa 1 - 2 la Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014. Astfel, actul UE stabilește în mod detaliat în art. 2 și Anexa 1 condițiile pentru acreditarea agențiilor de plăți (structura organizatorică, standarde privind resursele umane, delegarea, activitățile de control, informare și comunicare, monitorizare) și în art. 3 și Anexa 2 obligațiile agențiilor de plăți în ceea ce privește intervenția publică. Totuși, potrivit art. 14, alin. (2) din proiect, Regulamentul privind organizarea și funcționarea AIPA va fi ulterior aprobat de Guvern. Astfel, se impune reflectarea integrală în acesta, a atribuțiilor și obligațiilor AIPA similar celor din actul UE.

Având în vedere cele expuse, conchidem că proiectul de lege, deși nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a normelor UE din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, urmează a fi revizuit potrivit principiilor și normelor statuate la nivel UE în Regulamentul 2021/2116 și Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014. De asemenea, se recomandă examinarea suplimentară a art. 20 din proiect, care se referă la plățile directe și a posibilității preluării referitor la această formă de subvenționare a normelor UE referitoare la tipurile de intervenție sub formă de plăți directe din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Ana MIRON, consultant principal*

*Email: [anna.miron@gov.md](mailto:anna.miron@gov.md)*

*Tel: 022-250-299*

