



28 10 2015

Dj-8 nr. 416

## A V I Z

### la proiectul pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2015 nr.72 din 12 aprilie 2015 (nr.397 din 20.10.2015)

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

#### Aspecte de ordin procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr.724 din 19.10.2015, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit Notei informative, rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 este impusă de mai mulți factori, printre care se enumeră necesitatea:

- ajustării indicatorilor bugetari la venituri reieșind din evoluțiile macroeconomice recente și prognozele pînă la finele anului;

- revizuirii intrărilor de granturi și împrumuturi la buget în legătură cu înghețarea temporară de către partenerii de dezvoltare a suportului bugetar extern;

- identificării resurselor financiare în scopul suplimentării ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului, în legătură cu majorarea tarifelor la energia electrică și gaze naturale;

- revizuirii și prioritizării programelor de cheltuieli, cu încadrarea acestora în estimările actualizate ale cadrului de resurse avînd ca obiectiv asigurarea, în primul rînd, a funcționalității instituțiilor statului, în perioada economico-financiară dificilă actuală.

Autorul proiectului propune operarea modificărilor la partea de venituri, cheltuieli și deficitul bugetului de stat cu expunerea anexelor nr.1-4 în redacție nouă.

2. Este de menționat că, *Legea bugetului de stat pe anul 2015 nr.72 din 12.04.2015 a fost adoptată în temeiul prevederilor art.106<sup>1</sup> din Constituție, prin angajarea răspunderii Guvernului față de Parlament.*

3. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm că lipsesc expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001.

4. Suplimentar atenționăm că, potrivit alin.(2) - alin.(6) ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, în redacția Legii nr.12 din 20.02.2015 (în vigoare din 10.03.2015) *avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. După expirarea termenelor pentru depunerea amendamentelor, comisia permanentă sesizată în fond transmite Guvernului, spre avizare, amendamentele care, la decizia comisiei, atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare. În cazul examinării în regim de urgență sau în mod prioritar a proiectelor de acte legislative, termenul în care se solicită prezentarea avizului Guvernului se va indica în adresarea comisiei permanente sesizate în fond. Examinarea la ședințele comisiei permanente sesizate în fond a proiectelor de acte legislative pe marginea cărora au fost înaintate asemenea amendamente nu poate precede termenele indicate în adresarea comisiei permanente sesizate în fond.*

#### Obiecții de ordin tehnico-juridic

1. La articolul unic, **pct.1** din proiect, atenționăm că, atât în textul normei art.1 alin.(3) din Lege, cât și în alte articole, normele juridice cu referire la anexa nr.4 reflectă doar *transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat*, fără a se ține cont și de alte transferuri către bugetele unităților administrativ-teritoriale. Această situație poate duce la tălmăciri diferite în raport cu denumirea și conținutul **anexei nr.4** care este - "*Volumul transferurilor de la bugetul de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale pentru anul 2015*". În scop de rigoare juridică proiectul de lege urmează să fie completat cu o normă de modificare a art.1 alin.(3) propoziția a doua, care să prevadă aducerea în concordanță a normei de trimitere cu denumirea anexei nr.4.

2. **La pct.2**, norma de modificare a alin.(5) pct.2) al art.2 urmează a fi argumentată, deoarece prevede alocarea Ministerului Economiei a sumei de 7900,0 mii lei pentru *finalizarea lucrărilor de construcție a sediului Colegiului de Inginerie*. Nota informativă nu conține nici o argumentare în acest sens. Astfel, se va explica de ce alocația dată se propune a fi efectuată Ministerului Economiei, de ce se propune a fi inclusă în textul art.2 din Lege dar nu în anexa nr.2, de ce nu este indicată adresa sediului instituției de învățământ respective care este beneficiar de investiții, lipsește orice informație privind înființarea, acreditarea acesteia. Potrivit art.42 alin.(2) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar 847-XIII din 24.05.1996, fiecare cerere înaintată de autoritățile publice pentru alocație adițională în decursul anului bugetar trebuie să includă o justificare pentru cheltuielile adiționale și propuneri de compensări sub formă de venituri majorate sau cheltuieli reduse.

3. **La pct.3**, norma de modificare a art.3 alin.(2) privind aprobarea sumei alocației destinată lucrărilor de renovare a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale din contul împrumutului acordat de Banca Mondială în cadrul Proiectului “Reforma în educație”, în cazul substituirii cifrei ”110126,0” cu cifra ”32754,2”, este necesar de concretizat suma reflectată în anexa nr.2 (cod 200. ”Acțiuni generale” Program 88 ”Învățământ secundar” din proiect), care prevede suma ”16071,1”. Legea în vigoare indică aceeași sumă atît în textul art.3 alin.(2), cît și în anexa nr.2.

4. **La pct.5**, urmează a se prezenta argumentarea necesității de completare a Legii cu art.5<sup>1</sup>, în vederea determinării oportunității acesteia, deoarece Nota informativă nu conține informațiile necesare. În cazul dat se propune adoptarea unei norme de derogare de la art.2 alin.(1) lit.a) din Legea fondului rutier nr.720-XIII din 02.02.1996, care prevede că nu mai puțin de 80% din volumul total al accizelor la produsele petroliere, cu excepția gazului lichefiat, supuse accizelor - sunt sursele de constituire a Fondului rutier. Orice derogare în acest sens necesită a fi argumentată, cu prezentarea calculelor economico-financiare și a actului de analiză a impactului de reglementare. Mai mult decît atît, limitarea sursei de venit menționate a Fondului rutier pe anul 2015 de la 80% la 46%, poate avea ca efect necesitatea modificării altor acte normative, dar și modificarea unor raporturi juridice civile contractuale.

5. **La pct.9**, norma de modificare prevede că, **Ministerul Finanțelor se autorizează să utilizeze temporar soldurile disponibile de:**

- *mijloace speciale și fonduri speciale din conturile instituțiilor publice finanțate de la bugetul de stat,*

- *proiectelor finanțate din surse externe,*

- *mijloace financiare din conturile autorităților/instituțiilor publice la autogestiune*, deschise în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, pentru efectuarea de cheltuieli la componenta de bază a bugetului de stat, **fără a le restitui pînă la sfîrșitul anului bugetar.**

Urmează a se concretiza necesitatea intervenției legislative respective și a modului de restituire a mijloacelor utilizate *temporar*. Ori se prezumă, că mijloacele respective nu vor fi restituite autorităților/instituțiilor menționate.

În cazul în care legislația în vigoare nu prevede procedura de restituire a soldurilor disponibile utilizate de către Ministerul Finanțelor în anul 2015, urmează a fi examinată posibilitatea de reglementare a procedurii de restituire a acestora în anul 2016. Norma de modificare urmează a fi examinată ținînd cont de faptul că, începînd cu 1 ianuarie 2015 Legea bugetului de stat pe anul 2015 va fi consumată, iar Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, ce va fi pusă în aplicare începînd cu 1 ianuarie 2016 nu definește noțiunile de mijloace speciale și fonduri speciale, precum nu prevede asemenea raporturi și competențe ale Ministerului Finanțelor.

6. **La pct.10**, menționăm că, potrivit art.31 alin.(2) din Legea nr.780/2001, anexa este parte integrantă a actului legislativ, are natura și forța lui juridică. Prin urmare, în cazul în care textul anexei se modifică în întregime, norma de dispoziție

prevede fie că aceasta se expune în redacție nouă, fie că va avea următorul cuprins (și nu "se prezintă" sau "se înlocuiește" prin analogie cu redacția actelor legislative similare din anii precedenți).

7. Potrivit art.7 din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, bugetele se elaborează și se execută în baza unui sistem unic de clasificare bugetară, care se elaborează și se aprobă de Ministerul Finanțelor. Conform Clasificației veniturilor bugetare, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.91 din 20.10.2008, poziția "Amenzi și sancțiuni *contravenționale*" din compartimentul *Venituri anexa nr.1* din proiect nu corespunde cu denumirea veniturilor bugetare stabilită la poziția 123 "Amenzi și sancțiuni *administrative*" din Clasificația veniturilor bugetare. Astfel, constatăm neconcordanța între normele juridice în vigoare în domeniul bugetar, neadmiterea sau înlăturarea cărora ține de competența Ministerului Finanțelor.

Proiectul de lege poate fi înaintat Parlamentului spre examinare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. I. Gălușcă  
Tel.3-19



Șef Direcție  
Ion CREANGA