



09 06 2017

FPD-Lnr. 6

**Comisiei economie, buget și finanțe**

## AMENDAMENT

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

**(nr.353 din 10 august 2016)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului prezint următorul amendament la proiectul de lege sus menționat:

### **1. La Art. III din proiect:**

la punctul 2 articolul 5, rîndul 1 se exclude și se substituie cu următorul conținut "la alineatul 1 litera b) după cuvintele "executori judecătorești" se completează cu cuvintele "administratori autorizați";

la punctul 2 articolul 5, rîndul 2 se exclude;

### **Argumentare:**

Se aduce în concordanță legea prenotată cu Legea bugetului asigurărilor sociale de stat anuale, care din anul 2016 prevede că administratorii autorizați sunt asigurați obligator în sistemul public de asigurări sociale de stat.

Propunerea la litera b<sup>1</sup>) se bazează pe faptul că, termenul de prezentare a dării de seamă de 25 martie pentru întreprinzătorii individuali și gospodăriile țărănești cu un număr de angajați ce nu depășește 3 unități va duce la tergiversarea stabilirii drepturilor sociale, precum și se aduce în concordanță cu modificările la Art. I.

la punctul 2 articolul 5 alineatul (4) rîndul 4 se exclude și se substituie cu următorul text:

”articolul se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

”(5) Serviciul Fiscal de Stat prezintă Casei Naționale de Asigurări Sociale informația aferentă relațiilor de muncă și venitului asigurat și informația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii în baza acordului comun încheiat între Casa Națională și Serviciul Fiscal de Stat.”

#### **Argumentare:**

Propunerea se bazează pe faptul că CNAS necesită să dispună de informație operativă pentru a nu afecta procesul de stabilire a prestațiilor de asigurări sociale și dările de seamă prezentate în format electronic. Nu este problemă transmiterea zilnică, iar dările de seamă unificate prezentate pe suport de hîrtie se vor transmite zilnic pe măsura înscrierii acestora în sistemul de evidență al SFS. Astfel, deoarece structura datelor prezentate va fi stabilită prin Acord semnat de ambele părți, în cadrul acestuia, se va stabili și o periodicitate de prezentare a informațiilor și, respectiv, pentru dările de seamă electronice poate fi stabilită o periodicitate (spre exemplu zilnic) iar pentru cele prezentate pe suport de hîrtie altă periodicitate (spre exemplu 3-5 zile de la recepționare).

la Art. III din proiect după punctul 2 se va introduce punctul 3 cu următorul conținut:

”3. Articolul 56 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

”(5) Sumele plătite necuvenit sub formă de prestații de asigurări sociale ca urmare a prezentării declarațiilor de corectare în temeiul art.5, alin.(1 ), lit. d) se recuperează de la angajator.”

#### **Argumentare:**

Actualmente, toate prestațiile de asigurări sociale se stabilesc în temeiul informației despre venitul asigurat care se conține la contul personal de asigurări sociale individual pe fiecare persoană. Informația la conturile personale este

stocată în baza declarațiilor nominale depuse, lunar, de către angajator pe fiecare persoană angajată.

CNAS a depistat situații unde angajatorul declara venitul asigurat pe persoanele care în timpul apropiat urmau să-și stabilească prestațiile de asigurări sociale. După stabilire, de către angajator se efectuau corectări prin care se excludea venitul asigurat de la persoana care deja beneficia de pensie sau indemnizație și era declarat pentru o altă persoană care urma să solicite o stabilire. Aceste fraude afectează mijloacele bugetului asigurărilor sociale și CNAS întreprinde toate măsurile pentru a monitoriza procesul de efectuare a corectărilor.

Dat fiind faptul că 98 la sută din declarațiile nominale pentru asigurați sunt depuse de către angajator on-line, prin intermediul portalului de raportare electronică, prima acțiune întreprinsă de CNAS a fost interzicerea procesului de corectare a declarațiilor nominale on-line pentru persoanele care au solicitat stabilirea pensiei sau indemnizației și sumele declarate inițial au fost introduse în calcul. Asemenea tipuri de corectări pot fi acceptate doar după ce contabilul depune o solicitare, în scris, la Casa teritorială prin care argumentează necesitatea de a efectua corectarea respectivă.

Dat fiind faptul că, pe parcursul ultimelor perioade frecvent sunt întâlnite tentative din partea agenților economici de modificare a venitului asigurat al persoanelor asigurate în scopul influențării cuantumului prestațiilor de asigurări sociale, a fost propusă completarea art.56 din Legea nr.489-XIV din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, pentru responsabilizarea plătitorilor de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat.

## **2. La Art. IV din proiect:**

în punctul 1 sintagma ” în art. 20 din Codul Fiscal” se substituie cu sintagma ”în art. 20, 89, 90, 901 din Codul Fiscal”.

### **Argumentare:**

În vederea asigurării simplității calculării și achitării impozitului pe venit și a primelor de asigurare de asistență medicală, baza de calcul al acestora urmează a fi unificată, eliminând discrepanțele existente și efortul depus de agenții economici pentru conformarea la prevederile legale privind calculul și evidența acestora.

Totodată, menționăm că odată cu înlocuirea anexei 3 din Legea 1593 cu lista veniturilor scutite de impozitul pe venit din art. 20 al Codului fiscal, au fost omise o parte din venituri care se regăsesc în anexa 3, așa ca cele din pct. 22. Veniturile din gestionarea proprietății (dividende, procente, drepturi la cotele de participare). Astfel, considerăm că, primelor de asigurare de asistență medicală nu ar trebui să fie calculate de la veniturile ce sunt impozitate final la sursa de plată conform art. 90<sup>1</sup>, dobânzile impozitate la sursa de plată conform art. 89 , precum și plățile îndreptate în favoarea persoanelor fizice pentru achiziționarea bunurilor și arenda terenurilor agricole impozitate la sursa de plată conform art. 90 din Codul fiscal.

după punctul 2 se va introduce punctul 2<sup>1</sup> cu următorul conținut:

„Art.23 se completează cu alin. (3) și (4) cu următorul cuprins:

(3) Persoanele fizice, incluse la începutul anului de gestiune în una din categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr.2, care confirmă achitarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă pentru anul respectiv, nu vor achita prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală din alte drepturi și venituri obținute pentru perioada respectivă.

(4) Persoanele fizice care concomitent fac parte din categoriile de persoane neangajate, asigurate de Guvern indicate la art.4 alin.(4) lit. i) și j) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și categoriile de plătitori ai primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă, specificate în anexa nr.2 pct.1 lit. a), b) și d), nu vor achita prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă fixă și prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală din alte drepturi și venituri obținute pentru perioada respectivă.”

după punctul 5 se va introduce punctul 5<sup>1</sup> cu următorul conținut:

”În Anexa nr.2, la pct. 1 lit. a), b) și d) sintagma “cu excepția proprietarilor cu dizabilități sau pensionari” se exclude;”

### **Argumentare:**

Modificările propuse țin de necesitatea menținerii excepțiilor de la achitarea primelor de către pensionari și persoane cu dizabilități, excepții stipulate,

actualmente, în pct.27 din anexa nr.3 la Legea 1593 din 26 decembrie 2002, care, prin proiectul de lege, se propune a fi exclusă.

Or, în cazul neincluserii acestor propuneri în proiectul de lege privind raportarea unificată, se va induce la nemulțumiri masive din partea acestor categorii de persoane neangajate, socialmente vulnerabile, care prin efectul pct. 27 din anexa nr.3 și excepțiile stipulate la pct.1 lit. a), b) și d) din anexa nr.2, sunt scutite de achitarea primei de asigurare în sumă fixă și cotă procentuală din alte recompense.

Notificăm că prin modificarea respectivă se reglementează mai clar cadrul normativ privind evitarea achitării dublei de către persoanele fizice a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

3. Pe tot textul proiectului de lege în denumirea dării de seamă cuvintele „conform modelului aprobat de Guvern” se substituie cu cuvintele „conform modului aprobat de Ministrul Finanțelor”.

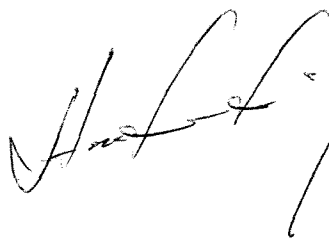
#### **Argumentare:**

Potrivit completărilor operate prin Legea nr.281 din 16.12.2016 la art.92 alin.(5) din Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2017, lista și forma documentelor (formulărilor dărilor de seamă ce vizează reținerile impozitului pe venit la sursa de plată) se stabilesc de către Ministerul Finanțelor.

Modificarea se justifică prin faptul că formularele dărilor de seamă ce vizează plata impozitului pe venit la sursa de plată urmează a fi aprobate de Ministerul Finanțelor. Această măsură are drept scop eficientizarea administrării fiscale prin minimizarea timpului de aprobare/ajustare a acestor formulare. Menționăm că stabilirea formei, conținutului și a modului de completare și prezentare a dărilor de seamă fiscale reprezintă aspecte de ordin tehnic care rezultă din capacitățile și resursele organului fiscal privind recepționarea și prelucrarea datelor conținute în formularele dărilor de seamă, precum și a altor formulare fiscale emise de organele fiscale. Conținutul informației acestora reiese strict din prevederile legislației fiscale în vigoare și prin intermediul acestora nu pot fi stabilite alte prevederi sau norme suplimentare, fapt pentru care nu este necesar o aprobare de Guvern, care implică împovărarea sistemului administrației publice centrale (corespondență, examinare, avizare, etc.).

De evidențiat că, în cazul acceptării propunerii de aprobare a formularului nou stabilit prin proiectul de lege prin care se vor declara și contribuțiile de asigurări

sociale la modificarea/completarea acestui formular se va coordona obligatoriu cu Casa Națională de Asigurări Sociale.



**Deputați în Parlament**

V. Andronachi



27 iunie 2017

S.P. nr. 249

**AMENDAMENT**  
**la proiectul de lege nr.353 din 10 august 2016**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului prezint următorul amendament la proiectul de lege sus menționat:

Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197–205, art.402), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Articolul 75<sup>1</sup>:**

alineatul (2) se completează în final cu textul „pe un termen de 7 ani, fără posibilitatea reînnoirii mandatului”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este constituit și din personal de specialitate ce cade sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, precum și din personal tehnic de deservire și alți salariați angajați pe bază de contract individual de muncă, ce cad sub incidența dispozițiilor legislației muncii.”

**2. Articolul 79 alineatul (4<sup>1</sup>) va avea următorul cuprins:**

„(4<sup>1</sup>) Consilierii își desfășoară activitatea în complete formate din trei membri. Pentru buna funcționare, în cadrul fiecărui complet vor fi repartizați, din subdiviziunile corespunzătoare ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, cel puțin un consultant jurist și un consultant responsabil de lucrările de secretariat”.

Modificările și completările propuse au menire să îmbunătățească cadrul legal ce ține de funcționalitatea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și anume.

Limitarea mandatului consilierului de soluționare a contestațiilor la 7 ani fără posibilitatea reînnoirii. Se propune introducerea unui mandat cu o durată considerabilă pentru a asigura independența, stabilitatea și competența profesională

a consilierului, în același timp fără posibilitatea reînnoirii pentru a evita cazurile de vulnerabilitate a consilierului în perioada pretinderii la următorul mandat.

De asemenea, modificarea și completarea Art. 75<sup>1</sup> și Art. 79 vor înlătura unele lacune prin clarificarea exactă a statutului personalului Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, altul decât consilierii de soluționare a contestațiilor, precum și stabilirea unui cadru mai clar și complex care reglementează activitatea completelor pentru soluționarea contestațiilor.

Propunerile de modificare și completare propuse se înscriu totalmente în spiritul reglementărilor în materie de remedii și căi de atac ale deciziilor luate în cadrul achizițiilor publice și vin să îmbunătățească prevederile legale vizate în scopul utilizării eficiente a finanțelor publice prin crearea unor mecanisme mai eficiente, transparente și echitabile de soluționare a contestațiilor.

  
**Stefan CREANGĂ,**  
**Deputat în Parlament**