



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia mediu și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

19 aprilie 2018

CMD-6 nr. 130

### AVIZ

la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative

nr. 105 din 29.03.2018

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Andrian Candu.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei cu majoritatea de voturi a celor prezenți s-au pronunțat pentru examinarea și adoptarea proiectului de lege în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

**RADU MUDREAC,**  
Președintele Comisiei



04 / 04 / 2018

27.8 nr. 111

## A V I Z

### la proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (nr.105 din 29.03.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și Legii privind actele legislative nr.780/2001, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputatului în Parlament Andrian Candu, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative adiționale, scopul proiectului de lege este prelungirea termenului de aplicare a unor norme juridice, aprobate anterior prin Legea pentru completarea unor acte legislative nr.91/2016.

Normele respective stabilesc că mărfurile, utilajele, echipamentele, mobilierul, lucrările și serviciile destinate reparației clădirii Parlamentului de pe bulevardul Ștefan cel Mare și Sfânt nr.105, municipiul Chișinău se livrează pe teritoriul Republicii Moldova cu scutirea de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere, se importă cu aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere, și se scutesc taxa vamală și taxa pentru proceduri vamale. Necesitatea proiectului de lege rezultă din încetarea acțiunii normelor adoptate prin Legea nr.91/2016, care au ajuns la termen, conform prevederilor art.47 alin.(1) lit.c) din Legea privind actele legislative nr.780/2001, în situația când lucrările și serviciile destinate reparației clădirii Parlamentului nu au fost finisate.

3. În aspect procedural, atenționăm că, proiectul de lege respectiv face parte din categoria proiectelor de acte legislative ce pot avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat. Prin urmare, la examinarea proiectului de lege, urmează a se ține cont de următoarele:

- conform prevederilor lit.d) al art.20 din Legea nr.780/2001, alin.(2) lit.d) al art.57 din Legea nr.797/1996, proiectul de lege urmează să fie însoțit de *fundamentarea economico-financiară*, care conține calculele economico-financiare privind suma totală a scutirilor acordate;

- potrivit art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Legea nr.797/1996, la adoptarea de către Parlament a proiectelor de legi, propunerilor legislative sau amendamentelor care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, este obligatoriu ca proiectul dat să fie însoțit de avizul pozitiv al Guvernului, prin care să fie expus acceptul expres privind adoptarea acestuia;

- conform art.7 alin.(11) din Codul fiscal, modificările și/sau completările Codului fiscal și ale legilor de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal se pun în aplicare peste 180 de zile calendaristice de la data publicării legii de modificare și/sau de completare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, în vederea concretizării perioadei de aplicare a acestora pentru anul 2018, proiectul de lege urmează a fi completat cu o normă juridică de derogare de la reglementările menționate ale Codului fiscal.

4. Reieșind din modificările efectuate prin art.III din Legea nr.288/2017, art.I, norma de modificare a alin.(13<sup>5</sup>) se va expune în următoarea redacție:

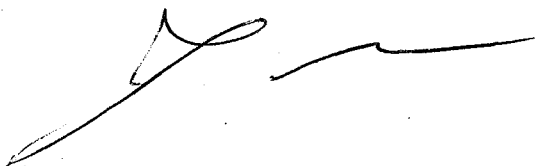
”(13<sup>5</sup>) Mărfurile, utilajele, echipamentele, mobilierul, lucrările și serviciile destinate reparației clădirii Parlamentului de pe bulevardul Ștefan cel Mare și Sfint nr.105, municipiul Chișinău, pentru anul 2018:

a) se vor livra pe teritoriul Republicii Moldova cu scutirea de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere;

b) se vor importa cu aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere.”

Alte obiecții de ordin tehnico-juridic la prezentul proiect de lege nu sunt. Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, conform procedurii regulamentare.

**Șef Direcție Generală Juridică**  
**Ion CREANGA**



Ex. I. Gălușcă  
Tel.5-79



Pr. 105/29.03.18  
CEB

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2744

Chișinău

„04” 04.2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 105 din 29 martie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 289 din 4 aprilie 2018.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex.: Ina Railean  
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>786</u>
„ <u>05</u> ”	<u>04</u> 20 <u>18</u>
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.289

din 4 aprilie 2018

Chișinău

### Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi



Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.289  
din 4 aprilie 2018

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.105 din 29 martie 2018) de către dl Adrian Candu, deputat în Parlament, și comunică despre faptul că acesta se susține doar în partea ce ține de scutirea de TVA, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale la importul mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului destinate reparației clădirii Parlamentului, precum și în partea ce ține de efectuarea plăților anticipate de pînă la 50% din limita anuală stabilită pe obiectiv pentru procurarea de materiale, utilaje, echipamente și mobilier.

Totodată, în partea ce ține de aplicarea cotei zero a TVA pentru livrarea pe teritoriul Republicii Moldova a mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului, lucrărilor și serviciilor destinate reparației Parlamentului nu se susține.

Or, ca urmare a analizei propunerii respective din proiectul de lege se reiterează necesitatea respectării art.57 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, conform căruia Republica Moldova și-a asumat angajamentele de armonizare a actelor legislative fiscale naționale, inclusiv în partea ce ține de TVA, la prevederile legislației Uniunii Europene, în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere.

Astfel, în cadrul procesului de transpunere a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată s-a constatat, *inter alia*, că existența cotei zero este contrară normelor din această directivă și în acest sens au fost operate deja măsuri de racordare a cadrului legal fiscal pe acest segment.

Concomitent, directivele Uniunii Europene expres restricționează aplicarea scutirilor aferente TVA cu drept de deducere, iar acordarea scutirilor de TVA pentru livrări de mărfuri și prestări de servicii punctate pentru anumite instituții publice nu sînt reglementate.

Suplimentar, este indispensabil să menționăm că, potrivit art.46 alin.(1) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv. Totodată, potrivit art.76 din Constituția Republicii Moldova, legea se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei. Astfel, atenționăm că normele din proiectul de lege au caracter retroactiv, iar aceasta contravine atît art.46 alin.(1) din Legea nr.780/2001 menționată *supra*, cît și prevederilor art.76 din Constituția Republicii Moldova. Or, nu poate fi în vigoare legea care, în mod aprioric, intră în contradicție cu principiul constituțional al neretroactivității legii.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №289

от 4 апреля 2018 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о  
внесении изменений в некоторые законодательные акты**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено  
Постановлением Правительства  
№ 289 от 4 апреля 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений в некоторые**  
**законодательные акты**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 105 от 29 марта 2018 года) господином Адрианом Канду, депутатом Парламента, и сообщает, что поддерживает его только в части освобождения от НДС, таможенной пошлины и сбора за осуществление таможенных процедур при импорте товаров, оснащения, оборудования, мебели, предназначенных для ремонта здания Парламента, а также в части, связанной с осуществлением предварительной уплаты до 50% годового лимита, установленного по предмету приобретения материалов, оснащения, оборудования и мебели.

В то же время, в части, касающейся с применением нулевой ставки НДС к поставке на территорию Республики Молдова товаров, оснащения, оборудования, мебели, работ и услуг, предназначенных для ремонта здания Парламента, проект не поддерживается.

Между тем, в результате анализа соответствующего предложения проекта закона подтверждается необходимость соблюдения статьи 57 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, согласно которому Республика Молдова взяла на себя обязательства по гармонизации национального налогового законодательства, в том числе в части, касающейся НДС, с положениями законодательства Европейского Союза в соответствии с графиком, установленным в Соглашении об ассоциации.

Таким образом, в процессе переложения Директивы 2006/112/ЕС Совета от 28 ноября 2006 г. об общей системе налога на добавленную стоимость было установлено, в частности, что наличие нулевой ставки противоречит нормам этой директивы и в этом контексте уже осуществлены меры по согласованию правовой базы налогообложения с этим сегментом.

В то же время, директивы Европейского Союза прямо ограничивают применение освобождений от НДС с правом вычета, а предоставление

льгот по НДС для поставок товаров и предоставления услуг для определенных государственных учреждений, не регламентируется.

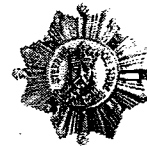
Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с частью (1) статьи 46 Закона № 780/2001 о законодательных актах законодательный акт действует только в период, в течение которого он обладает силой, и не может иметь обратной силы или применяться после прекращения его действия. При этом, согласно статье 76 Конституции Республики Молдова, закон публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова и вступает в силу со дня опубликования или на дату, предусмотренную в его тексте. Таким образом, обращаем внимание на то, что нормы проекта закона имеют обратную силу, а это противоречит, как части (1) статьи 46 Закона № 780/2001, упомянутого выше, так и положениям статьи 76 Конституции Республики Молдова. Таким образом не может обладать силой закон, который априори противоречит конституционному принципу, а именно, что закон не может иметь обратной силы.



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



PR. 105/29.03.18  
CEB  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2240 din 06.04. 2018  
La nr. 105 din 29.03.2018

### Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă: potrivit textului – 3 (trei) file.

Director

Bogdan ZUMBREANU

Ex.: Creciu Ilie  
Tel.: 022 257 308

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>826</u>
"11" 04	<u>2018</u>
Ora	



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

Nr. ELO18/4936 din 05.04.2018

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (art.4 din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal și art.28 din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputatul în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de lege nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Textul proiectului și nota informativă au fost plasate pe pagina web oficială a Parlamentului [www.parlament.md](http://www.parlament.md) la data de 29.03.2018, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că, în procesul de promovare a proiectului, asigurarea transparenței decizionale, stabilită de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional,

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, „*Scopul modificărilor propuse este prelungirea termenului de aplicare a unor norme juridice, expuse în redacția Legii nr.91/2016 pentru completarea unor acte legislative, pentru anul 2018 [...]*”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune scutirea de TVA, taxă vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, la import, a mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului, lucrărilor și serviciilor destinate reparației clădirii Parlamentului Republicii Moldova.

Totdată, se stabilește că prevederile respective au fost în vigoare în perioada anilor 2016-2017, în temeiul prevederilor Legii nr.91/2016 pentru modificarea unor acte legislative.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul de lege urmărește scutirea persoanelor de TVA, taxele vamale și taxele pentru efectuarea procedurilor vamale la importul bunurilor destinate reparației clădirii Parlamentului, pe parcursul anului 2018.

Prin urmare, prevederile proiectului corespund interesului public.



## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă cuprinde informații referitoare la cauzele care au condiționat elaborarea proiectului, principalele prevederi ale proiectului, elementele noi și impactul proiectului.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Reieșind din natura relațiilor sociale reglementate, implementarea proiectului nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul public.

Însă, scutirea de plata taxelor vamale la importul bunurilor va avea drept efect diminuarea încasărilor la bugetul de stat. Astfel, proiectul are un impact bugetar, în sensul micșorării veniturilor la bugetul de stat.

În lumina celor menționate, susținerea proiectului în continuare urmează să fie corelată cu politicile bugetar-fiscale promovate în condițiile prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, potrivit cărora „Orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern".

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]
- e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]
- g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;
- h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Potrivit art. 3 din proiect, *„Se permite Ministerului Finanțelor să efectueze plăți anticipate de până la 50% din limita anuală stabilită pe obiectiv pentru procurarea de materiale, utilaje echipamente și mobilier, confirmând ulterior sumele plătite prin volumul de lucrări efectuate efectiv pe parcursul anului de gestiune, în vederea reparației capitale a clădirii Parlamentului de pe bulevardul Ștefan cel Mare și Sfânt nr.105, municipiul Chișinău”.*

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

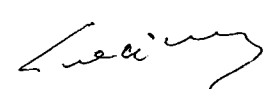
## **III. Concluzia expertizei**

Prin proiect se propune scutirea de TVA, taxă vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale la importul mărfurilor, utilajelor, echipamentelor, mobilierului, lucrărilor și serviciilor destinate reparației clădirii Parlamentului Republicii Moldova, pentru anul 2018. Prevederile respective au fost în vigoare în perioada anilor 2016-2017, în temeiul Legii nr.91/2016 pentru modificarea unor acte legislative.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și este în conformitate cu interesul public.

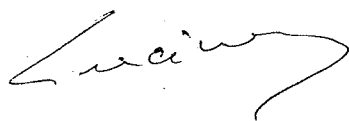
Totuși, susținerea proiectului în continuare urmează să fie corelată cu politicile bugetar-fiscale promovate în condițiile prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, potrivit cărora *„Orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern”.*

Proiectul, în redacția parvenită pentru efectuarea expertizei anticorupție, nu conține factori și riscuri de corupție.



05.04.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Ilie Creciun, Inspector principal*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ilie Creciun', written in a cursive style.