

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1242-125

Chișinău

13 iunie 2013

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul art.73 și art.74 din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare în mod prioritar proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008, elaborat de Ministerul Afacerilor Interne și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.354 din 12 iunie 2013.

Anexă:

*Hotărârea Guvernului nr.354 din 12 iunie 2013
(2 ex.-în limba română și limba rusă)*

- 4 file;

*proiectul de lege pentru modificarea
și completarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr.218-XVI
din 24 octombrie 2008
(în limba română și limba rusă)*

- 4 file;

*nota informativă la proiectul de lege
(în limba română și limba rusă)*

- 4 file;

avizul Ministerului Justiției

- 2 file;

raportul de expertiză anticorupție

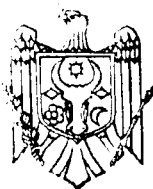
- 3 file.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

*Ex. N. Sandu
Tel.: 022-250-579*

13 06 251 13



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 354

din 12 iunie 2013

Chişinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Codului contravenţional al Republicii
Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Codului contravenţional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor ~~interne~~

Dorin Recean

Ministrul justiţiei

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot cuprinsul textului, cuvintele „colaboratorului organelor afacerilor interne” și „lucrătorul organului afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „angajatul cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne”, la formele gramaticale corespunzătoare.

2. La articolul 37 alineatul (7) și la articolul 38 alineatul (6), cuvintele „efectivului atestat al organelor afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „angajaților cu statut special ai Ministerului Afacerilor Interne”.

3. La articolul 157 alineatul (9) și la articolul 362 alineatul (1), cuvintele „organele de ” se exclud.

4. La articolul 400:

în titlu, cuvintele „organele afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”;

la alineatele (1) și (4), cuvintele „organele afacerilor interne” se substituie cu cuvîntul „poliție”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței șeful de direcție și adjuncții lui, inspectorul-șef de poliție și adjuncții lui, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii principali de sector, ofițerii superiori de sector, ofițerii de sector, angajații Inspectoratului național de patrulare și Inspectoratului național de investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției, în limitele competenței.”

5. La articolul 426 alineatul (4), cuvintele „lucrătorii organelor de menținere a ordinii publice” se substituie cu cuvintele „angajații subdiviziunilor specializate de menținere a ordinii și securității publice din cadrul Inspectoratului General al Poliției”.

6. La articolul 431 alineatul (4¹), cuvintele „organelor afacerilor interne” se substituie cu cuvântul „poliției”.

7. La articolul 433 alineatul (2):
litera a), cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne” se substituie cu cuvântul „poliție”.

litera b), cuvintele „Serviciul de grăniceri” se substituie cu cuvintele „Poliția de Frontieră”.

8. La articolul 437 alineatul (2), cuvintele „organul de” se exclud.

9. La articolul 439 alineatele (1)-(3), cuvântul „organului” se substituie cu cuvântul „subdiviziunii”.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Molodva

Prezentul proiect de Lege este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în scopul asigurării unei aplicabilități din punct de vedere a funcționalității prevederilor articolului 400 din Codul contravențional, în contextul procesului de reformare.

Prin urmare, în sensul redacției actuale a prevederilor art. 400 din Codul contravențional, sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței șeful de direcție și adjunctul lui, comisarul de poliție și adjunctii lui, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii operativi de sector și ofițerii de sector ai poliției, precum și șefii posturilor liniare de poliție, iar pe cauzele privind încălcarea regimului din transporturi și a regulilor de circulație rutieră – și funcționarii poliției rutiere.

Astfel, în contextul procesului de reformare a Ministerului Afacerilor Interne, materializat în parte prin prevederile Legii nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, Poliția este o instituție specializată a statului, în subordinea Ministerului, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere și restabilire a ordinii publice, prevenire, descoperire și investigare a infracțiunilor și contravențiilor. Corespunzător, unitatea centrală de administrare și control a Poliției este Inspectoratul General al Poliției, iar conform noii structuri, în municipii și raioane sunt organizate și funcționează inspectorate de poliție, iar în sate (comune) – posturi de poliție, arondate inspectoratelor municipale, de sector și raionale de poliție.

În scopul unei organizări și funcționări mai eficiente în cazul unor evenimente negative, de ordin penal sau contravențional, în cadrul Poliției, în speță în cadrul Inspectoratului General al Poliției au fost create Inspectoratul Național de Investigații și Inspectoratul Național de Patrulare.

Respectivele unități structurale au menirea de a asigura ordinea publică și relevarea infracțiunilor grave în municipii, orașele mari, pe traseele naționale și cele mai aglomerate locuri de agrement, asigurînd o intervenție promptă și profesionistă în lupta cu fenomenul infracțional.

În această ordine de idei, în contextul identificării noilor funcții în cadrul structurilor noi create, avînd la bază competențele specifice de activitate, prevederile Codului contravențional în vigoare, în partea ce ține de dreptul de examinare a cauzelor contravenționale va fi unul limitat și inaplicabil pentru anumite categorii de angajați, cu statut de agent constator.

Corespunzător, avînd în vedere că în legislația în vigoare nu este definită noțiunea de „organe ale afacerilor interne”, se consideră necesară o revizuire a utilizării și ajustării acesteia în conținutul Codului contravențional, conform prevederilor actuale.

În contextul celor enunțate, redacția alineatului (2) art. 400 se propune a fi expusă în redacție nouă, respectiv vor fi în drept să examineze cauze contravenționale șeful de direcție și adjuncții lui, inspectorul șef de poliție și adjuncții lui, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii principali de sector, ofițerii superiori de sector, ofițerii de sector, angajații Inspectoratului Național de Patrulare și Inspectoratului Național de Investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției, în limitele competenței. .

În ceea ce privește fundamentarea economico-financiară a proiectului, de menționat că, realizarea noilor reglementări propuse în acest sens, nu necesită cheltuieli financiare.

Ministrul afacerilor interne



Dorin RECEAN



15.03.13 Nr. 03/2206
La nr. 22/691 din 28.02.2013

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova, comunicăm următoarele.

La pct. 1, propunerea privind substituirea în tot cuprinsul Codului contravențional a sintagmei „colaboratorului organelor de ocrotire a normelor” prin sintagma „angajatului instituțiilor de ocrotire a normelor de drept” se consideră irelevantă și nu oferă practic o novație a prevederilor legale. Astfel, sintagma „colaborator al organelor de ocrotire a normelor de drept”, reprezintă o noțiune generică, fapt pentru care se consideră necesară menținerea acesteia în Codul contravențional. Sub aspect comparativ, menționăm că și Codul penal al Republicii Moldova operează cu conceptul de „organ de ocrotire” (ex. organ de ocrotire a sănătății), sau chiar cu conceptul de „organ de drept”, dar nu cu cel de „instituție de ocrotire”.

Subsecvent, la pct. 1 și 2 din proiect, vis-a-vis de sintagma „angajatul/angajații cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne”, se recomandă a se analiza prin prisma prevederilor art. 31 alin. (3) din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, din care rezultă că polițistul este funcționar public cu statut special. Mai mult, pe lângă aspectul invocat, de menționat că se atestă o neconcordanță și în raport cu prevederile art. 3 din Legea nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, care operează cu sintagma „personalul, care deține grade și statut special, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne”.

La pct. 5, propunerea de amendare a art. 400 din Cod, în speță substituirea sintagmei „organele afacerilor interne” prin sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”, se recomandă a se analiza suplimentar.

Examinînd atribuția Ministerului Afacerilor Interne reflectată la pct. 8 sbp. 1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 778 din 27 noiembrie 2009, rezultă că acesta *coordonează activitatea organelor afacerilor interne* de menținere a ordinii și securității publice, în prevenirea, combaterea, descoperirea și *investigarea infracțiunilor și contravențiilor*, conform competenței stabilite de legislația în

vigoare. Prin urmare, considerăm relevantă menținerea sintagmei „organelor afacerilor interne”, atât în titlul art. 400 din Cod, cât și în cuprinsul lui. Or, aceasta reprezintă o sintagmă care înglobează în sine atât Ministerul Afacerilor Interne, la nivel de aparat central, cu atribuții ce țin de elaborarea politicii pe segmentul de competență, cât și la nivelul subdiviziunilor subordonate, care implementează politica în acest sens. Mai mult, cu titlu exemplificativ menționăm că Codul contravențional, operează cu concepte generale și în cazul altor autorități, ce au calitatea de agent constator (ex. art. 402 – organele de inspectare financiară/control financiar și control și organele fiscale ale Ministerului Finanțelor, art. 407 – organele de specialitate în domeniul transporturilor, ș.a.).

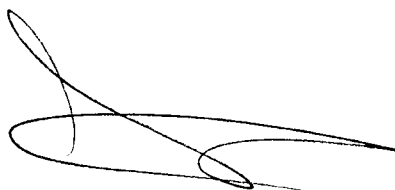
La pct. 5, în speță referitor la amendamentul propus la art. 400 alin. (2) din Cod, sintagma „pe linia de activitate” se va substitui prin sintagma „în limitele competenței”, corespunzător terminologiei utilizate de Codul contravențional.

La pct. 6, ținând cont de amendamentul propus, se va preciza căreia instituții îi sunt subordonate subdiviziunile specializate de menținere a ordinii și securității publice.

La pct. 7, modificarea propusă la art. 431 alin. (4¹) din Cod, nu atestă o corelare cu propunerile de modificare a art. 400 (pct. 5 din proiect), însă dimpotrivă denotă că vor exista doi agenți constatori, ambii care constituie sistemul organelor afacerilor interne. Totodată, la acest aspect, se recomandă să se țină cont de obiecțiile expuse în raport cu pct. 5 din proiect.

La pct. 10, expresia „subdiviziunii”, denotă ideea de instituție subordonată unei autorități, fapt pentru care fie se va preciza acest aspect, în dependență de context, fie se va menține redacția actuală a normei legale de la art. 439 Cod contravențional.

Ministru



Oleg EFRIM