



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-1678

Chișinău

„08” 06. 2018.

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 484 din 23 mai 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Consiliul Concurenței.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (6 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Silvia Muntean
Tel.: 022250201

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>195</u>		
“08”	<u>06</u>	2018
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.484

din 23 mai 2018

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Victoria Iftodi



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 33), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 10 punctul 3, textul „serviciilor poștale (cu excepția poștei exprese)” se substituie cu textul „serviciilor poștale rezervate”.

2. La articolul 12 punctul 4, sintagma „organele antimonopoliste” se substituie cu sintagma „autoritatea de concurență”.

Art. II. – Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 18, litera l) se exclude.

2. La articolul 131, alineatul (5) se completează cu litera p) cu următorul cuprins:

„p) Consiliului Concurenței, în scopul examinării cazurilor din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității.”

Art. III. – La articolul 28 din Legea nr. 1227-XIII din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 67–68, art. 555), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Consiliul Concurenței exercită, în limitele competenței sale, controlul de stat asupra respectării legislației cu privire la publicitate, sub aspectul respectării drepturilor agenților economici, având următoarele atribuții:” și în continuare după text.

Art. IV. – La articolul 6 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543-XIII din 25 februarie 1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44–46, art. 318), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2³) se completează cu litera l) cu următorul cuprins:

„l) Consiliului Concurenței, pentru asigurarea activității acestuia”.

Art. V. – Codul transporturilor rutiere nr. 150 din 17 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 247–248, art. 568), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 37, alineatul (2) se exclude.

2. La articolul 38, în conținutul alineatului (4) textul „dar necesare pentru satisfacerea necesităților de transport ale populației” se exclude.

Art. VI. – Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 6 alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Ajutorul de stat poate fi acordat în orice formă, inclusiv prin:

- a) subvenție și/sau subsidii;
- b) alocații bugetare;
- c) anularea sau preluarea de datorii;
- d) preluarea pierderilor;
- e) exceptări de la plata taxelor, impozitelor și altor plăți obligatorii;
- f) amânări, eșalonări de la plata taxelor, impozitelor și altor plăți obligatorii;
- g) renunțarea la obținerea unor venituri de pe urma resurselor de stat sau resurselor unităților administrativ-teritoriale administrate preferențial;
- h) acordarea unor împrumuturi cu condiții preferențiale;
- i) investiții ale furnizorului, dacă rata profitului acestor investiții este mai mică decât cea normală, anticipată de către un investitor privat prudent;
- j) garanții acordate de stat, de alte autorități publice sau întreprinderi de stat;
- k) reducerile de preț la bunurile și serviciile furnizate, inclusiv vânzarea unor bunuri mobile și imobile sub prețul pieței.”

2. Articolul 16 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Dreptul Consiliului Concurenței de a lua măsuri privind recuperarea ajutorului ilegal sau a celui utilizat abuziv este supus unui termen de prescripție de 10 ani.”

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative

I. Considerații generale

Proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare ce reglementează mediul de afaceri la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 cât și ca urmare a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului Republicii Moldova, indicate în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016.

Conform prevederilor Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014 (Monitorul Oficial nr.297-309/851 din 10 octombrie 2014), în vederea realizării acțiunilor ce țin de implementarea art. 335 alin. (1) din Acordul de Asociere RM – UE, s-a prevăzut acțiunea privind revizuirea cadrului normativ de reglementare a mediului de afaceri privind compatibilitatea cu noua Lege a concurenței, cât și abrogarea sau modificarea actelor normative care contravin Legii concurenței.

În același timp, conform scrisorii Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului Republicii Moldova nr. CEB/397 din 08 iulie 2016, s-a solicitat Consiliului Concurenței, de comun cu Guvernul, să elaboreze și să prezinte în modul stabilit proiectul de Lege care să conțină propunerile expuse în scrisoarea nr. DJ-01/399-1193 din 29 iunie 2016. Menționăm că, în esență scrisoarea nr. DJ-01/399-1193 din 29 iunie 2016 se referă la propunerile de modificare și completare a unor acte legislative, conform art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 45 din 31 martie 2016, ce au ca scop asigurarea Consiliului Concurenței cu mecanisme adecvate în vederea aplicării eficiente a prevederilor legislației din domeniul concurenței.

În acest context, a fost elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative în vederea realizării acțiunilor din actele normative enunțate anterior, cât și a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului Republicii Moldova, expusă în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016.

II. Principalele amendamente operate de proiectul de lege

Conform art. 3 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 Statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și

apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența. În acest context, au fost elaborate modificări la Codul transporturilor rutiere pentru asigurarea compatibilității cadrului de reglementare cu prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012.

Un alt aspect important, prevăzut în proiectul de Lege, se referă la asigurarea accesului Consiliului Concurenței la unele baze de date deținute de autoritățile și instituțiile publice în vederea obținerii în termeni restrânși a informațiilor necesare efectuării investigațiilor concurențiale conform prevederilor art. 55 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, ceea ce implică modificarea Codului fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, Legea nr. 1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile etc.

Având în vedere acțiunea ce se referă la implementarea art. 335 alin. (1) din Acordul de Asociere, indicată în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014, conform căreia urmează a fi prezentate propunerile privind excluderea prevederilor privind publicitatea destinată consumatorilor din domeniul de competență al Consiliului Concurenței, în proiectul de Lege se propun, în acest sens, unele modificări la Legea nr. 1227-XIII din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate.

Totodată, proiectul de Lege prevede operarea unor modificări la Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, în vederea implementării prevederilor art. 339-341 din Acordul de Asociere încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014, ce au ca scop menținerea unei legislații eficiente privind controlul ajutoarelor de stat, în conformitate cu prevederile în materie de ajutor de stat ale Uniunii Europene.

În conformitate cu prevederile alin. (1) ale art. 340 evaluarea ajutoarelor de stat al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Curtea Europeană de Justiție a afirmat: conceptul de ajutor de stat trebuie înțeles în sens mai larg decât cel de subvenție, deoarece el cuprinde nu numai beneficii pozitive, precum subvențiile, ci și intervenții care, în forme variate,

atenuează sarcinile ce sunt în mod normal incluse în bugetul unei întreprinderi și care, nefiind subvenții în sens strict, au un caracter similar și același efect. În plus, este de remarcat formularea art. 87 (1) Tratatului CE: noțiunea de ajutor de stat este legată nu de forma pe care o îmbracă intervenția statului, (care poate fi atât directă - de exemplu, alocații bugetare, sau în limbaj uzual, subvenții, cât și indirectă - de exemplu, facilități fiscale sau alte reglementări care aduc beneficii financiare unor agenți economici/sectoare economice, etc.), ci de efectele economice ale acesteia.

Modificările date sunt necesare în legătură cu necesitatea atribuirii unei forme mai exacte în cazul determinării formei măsurilor de sprijin, pentru a nu admite omiterea unei forme și pentru o evidență mai precisă a ajutorului de stat, ceea ce este reflectat și în exemplele de ajutoare de stat acordate în țările membre ale Uniunii Europene.

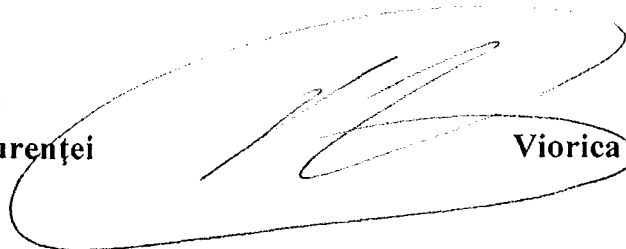
Un alt aspect important, prevăzut în proiectul de Lege, se referă la art.16 – termenul de prescripție din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat. În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr. 659/1999 al Consiliului din 22 martie 1999 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, Consiliul Uniunii Europene, având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 94, având în vedere propunerea Comisiei (JO C 116, 16.4.1998, p. 13.), avizul Parlamentului European (Aviz adoptat la 14 ianuarie 1999), avizul Comitetului Economic și Social (JO C 284, 14.9.1998, p. 10), în capitolul III procedura privind ajutorul ilegal, art. 15 prevede un termen de prescripție de 10 ani de recuperare a ajutorului de stat.

Adoptarea proiectului dat va conduce la aplicarea eficientă și uniformă a prevederilor legislației din domeniul concurenței și ajutorului de stat, și la asigurarea cadrului normativ necesar pentru o mai bună definire a priorităților în vederea asigurării respectării normelor privind ajutorul de stat.

III. Fundamentarea economico-financiară

Reieșind din faptul că proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, cât și ca urmare a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului Republicii Moldova, indicate în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016, acesta nu implică costuri suplimentare, altele decât cele prevăzute în bugetul de stat, legate de elaborarea și implementarea proiectului dat.

**Președintele
Consiliului Concurenței**



Viorica CĂRARE