

CAM



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6024 din 17.10.2022

La nr. 371 din 30.09.2022

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea anexei din Legea nr.668/1995 privind aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului.

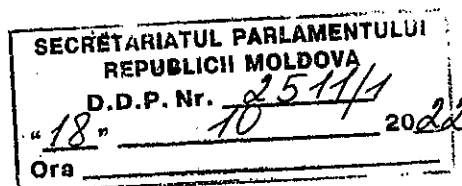
Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Rusu Iulian
Date: 2022.10.17 19:49:18 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iulian RUSU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8269 din 17.10.2022

la proiectul de lege pentru modificarea anexei din Legea nr.668/1995 privind aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului.

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului RM, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop „[...] soluționarea problemei transiterii terenului aferent construcțiilor Liceului Teoretic „Ștefan cel Mare și Sfânt” din satul Taraclia, raionul Căușeni, precum și modificările operate la unitatea „Centrul de Excelență în Viticultură și Vinificație, comuna Stăuceni, municipiul Chișinău” în lumina modificărilor recent operate la Legea pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, nr.668 din 23.11.1995, în vigoare din 22.07.22. Totodată, pentru a aduce legea în concordanță cu Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, publicat în Monitorul Oficial Nr. 16 art. 53 la 29.01.2002, sintagma „raionul Căinari”, se substituie cu sintagma „raionul Căușeni”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 privind aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, și anume la poziția „Școala Tehnică Profesională nr.25, satul Taraclia, raionul Căinari”, suprafața terenului (ha) cifrele „150” se substituie cu poziția „Școala Tehnică Profesională nr.25, satul Taraclia, „raionul Căușeni”, suprafața terenului (ha) cifrele „139,6506”, iar la poziția „Centrul de Excelență în Viticultură și Vinificație, comuna Stăuceni, municipiul Chișinău”, suprafața terenului (ha), cifrele „1362,34” se substituie cu cifrele „1361,94”.

De asemenea, terenurile cu suprafața de 10,3494 ha și 0,40 ha, excluse conform art. I din Lista unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, se transmit în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale raionul Căușeni și respectiv în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale comuna Stăuceni, municipiul Chișinău.

1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind dezvoltarea sistemului educațional-cultural din unitățile administrativ-teritoriale raionul Căușeni și comuna Stăuceni, municipiul Chișinău.

1.5. Justificarea soluțiilor proiectului

1.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit autorului: „Implementarea proiectului de lege nu presupune careva cheltuieli suplimentare sau pierderi la bugetul public național și nu se anticipează dificultăți în implementarea acestuia. Implementarea modificărilor operate în legislație, va oferi posibilitatea echipei manageriale de la Liceul Teoretic „Ștefan cel Mare și Sfânt” împreună cu cei 336 de elevi, să beneficieze de condiții optime de muncă pentru dezvoltarea copiilor și să asigure calitatea procesului educațional și de îngrijire a acestora.

Totodată, implementarea proiectului de lege va facilita asigurarea accesului către proprietatea APL Stăuceni, exploatarea și deservirea obiectului: Centrul Cultural Educațional al comunei Stăuceni.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări privind activitatea Guvernului, care va asigura modificarea documentației cadastrale a terenurilor cu numerele cadastrale 2336108740 și 3153217194 în conformitate cu legislația în vigoare.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova și are drept scop soluționarea problemei transiterii terenului aferent construcțiilor Liceului Teoretic "Ștefan cel Mare și Sfânt" din satul Taraclia, raionul Căușeni, precum și modificările operate la unitatea „Centrul de Excelență în Viticultură și Vinificație, comuna Stăuceni, municipiul Chișinău” în lumina modificărilor recent operate la Legea pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, nr.668 din 23.11.1995, în vigoare din 22.07.22. Totodată, pentru a aduce legea în concordanță cu Legea 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, publicat în Monitorul Oficial Nr. 16 art. 53 la 29.01.2002, sintagma "raionul Căinari", se substituie cu sintagma „raionul Căușeni”.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului RM, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

Proiectul promovează interesul public privind dezvoltarea sistemului educațional-cultural din unitățile administrativ-teritoriale raionul Căușeni și comuna Stăuceni, municipiul Chișinău.

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

17.10.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Xenia VAMEȘ, Inspector principal