



Parlamentul
Republicii Moldova

CSN 06 nr. 92

11.03.2020

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

nr. 114 din 10.07.2019, lec. II

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbateră în fond cu proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

În cadrul pregătirii acestuia pentru dezbateră în a doua lectură, la ședința Comisiei au fost examinate amendamentele, propunerile și obiecțiile înaintate de Guvern (*prin Avizul la proiectul respectiv*), Comisia juridică, numiri și imunități, Centrul Național Anticorupție (*conform Raportului de expertiză anticorupție*), Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, rezultatele cărora sânt expuse în sinteză care este parte componentă a prezentului raport.

Proiectul care se anexează la raportul dat a fost redactat reieșind din amendamentele, propunerile și obiecțiile acceptate.

În concluzie, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în rezultatul examinării proiectului respectiv în ședința sa din 11 martie 2020 a propus cu votul majorității membrilor comisiei adoptarea proiectului de către Parlament.

Alexandru JIZDAN
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 26 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 137–138, art. 1054), cu modificările ulterioare, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni care posedă specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu trebuie să depășească vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract, stabilită la art. 22, această procedură fiind aplicată o singură dată pe timpul îndeplinirii serviciului militar. Lista funcțiilor militare cu specialități deficitare este întocmită de către conducătorul structurii militare, în modul stabilit de Guvern.”

Art. II. – Articolul 28 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129–131, art. 618), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (6) litera d), textul „cu excepția cazului prevăzut la alin. (11)” se substituie cu textul „cu excepția cazului stabilit la alin. (2) al art. 26 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei”;

alineatul (11) se abrogă.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Până la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН
о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Часть (2) статьи 26 Закона о подготовке граждан к защите Родины № 1245/2002 (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 137–138, ст. 1054), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«(2) В целях комплектования Вооруженных сил гражданами, имеющими дефицитные специальности, по решению руководителя военной структуры предельный возраст зачисления на военную службу по контракту может быть увеличен, но не должен превышать предельный возраст пребывания на военной службе по контракту, установленный статьей 22. Данная процедура может быть применена только единожды в течение исполнения военной службы. Перечень воинских должностей с дефицитными специальностями определяется руководителем военной структуры в установленном Правительством порядке.».

Ст. II. – В статью 28 Закона о статусе военнослужащих № 162/2005 (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 129–131, ст. 618), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

в пункте d) части (6) слова «за исключением случая, предусмотренного частью (11);» заменить словами «за исключением случая, предусмотренного частью (2) статьи 26 Закона о подготовке граждан к защите Родины № 1245/2002;»;

часть (11) признать утратившей силу.

Ст. III. – (1) Настоящий закон вступает в силу в трехмесячный срок со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству до вступления в силу настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
nr. 114 din 10.07.2019

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (opinia Ministerului Apărării)
	3	4	5	6	7
1.	Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative	Guvernul (conform Avizului)	Titlul proiectului necesită a fi ajustat în sensul art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă	Se susține propunerea Guvernului. Este necesar de expus titlul proiectului în următoarea redacție: „Lege pentru modificarea unor acte legislative”.
2.	Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative	Direcția Generală Juridică	Referitor la titlul proiectului de lege. Art. 62 din Legea nr. 100/2017 stabilește expres că „Modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text”. În această ordine de idei, din denumirea proiectului de lege cuvintele „și completarea” se vor exclude.	Se acceptă	Se susține propunerea DGJ. (A se vedea pct. 1)
3.		Guvernul (conform Avizului)	Având în vedere că atât Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, cât și Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor nu reglementează în mod clar modalitatea de instituire și calificare a „specialităților deficitare”, acest fapt creează posibilități de interpretări eronate, acordând dreptul discreționar conducătorului structurii militare de a stabili specialitățile „deficitare” în funcție de interes. Prin urmare, se consideră oportună completarea proiectului de lege cu norme referitoare la modul de stabilire a specialităților deficitare, în scopul excluderii riscului adoptării unor decizii arbitrare. În acest context, se propune ca lista funcțiilor militare cu specialități deficitare se va stabili de către conducătorul structurii militare în baza criteriilor stabilite de legislație.	Se acceptă, inclusiv propunerea Ministerului Apărării	Se susține propunerea Guvernului. Este necesar de completat Art. I din proiect, la final, cu un alineat nou cu următorul cuprins: „Lista funcțiilor militare cu specialități deficitare este stabilită de către conducătorul structurii militare, în modul stabilit de Guvern.”.
4.	„La articolul 26, alineatul (2) se expune în următoarea redacție: „(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni cu specialități deficitare, la	Guvernul (conform Avizului)	Modificarea propusă la art. I din proiect urmează a fi completată cu textul „fînd aplicată o singură dată pe timpul îndeplinirii serviciului militar”, astfel încât scopul majorării limitei de vîrstă de încadrare în	Se acceptă	Se susține propunerea Guvernului. Art. I din Proiect urmează a fi completat la final cu textul „fînd aplicată o singură dată pe timpul

<p>decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu mai mult de vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract.”</p>		<p>serviciul militar să nu creeze impedimente pentru realizarea programelor/planurilor anuale ale Guvernului cu privire la pregătirea tinerilor specialiști cu finanțare de la bugetul de stat și plasarea ulterioară a acestora în câmpul muncii. În caz contrar, managementul cadrelor militare va fi unul defectuos, iar scopul proiectului va fi compromis.</p>		<p>„îndeplinirii serviciului militar”.</p>
<p>5. „La articolul 26, alineatul (2) se expune în următoarea redacție: „(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni cu specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu mai mult de vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract.”</p>	<p>Comisia juridică, numiri și imunități</p>	<p>Art. I din proiect se completează cu textul: „fiind aplicată o singură dată pe timpul îndeplinirii serviciului militar”.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se susține propunerea Comisiei. (A se vedea pct. 4)</p>
<p>6. „La articolul 26, alineatul (2) se expune în următoarea redacție: „(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni cu specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu mai mult de vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract.”</p>	<p>Direcția Generală Juridică</p>	<p>La art. I al proiectului de lege cu privire la alineatului (2) al art. 26 din Legea nr. 1245/2002. Cu titlul de informare aducem la cunoștință autorilor că expunerea în redacție nouă a alineatului (2) nu era necesară întrucât formularea nouă a alineatului nu schimbă esența sau conceptul articolului 26, considerăm că putea fi modificat, prin completarea cu fraza „la decizia conducătorului structurii militare”. Dacă legislativul va decide aprobarea modificării în varianta propusă de către autori, în temeiul art.55 alin.(4) al Legii nr. 100/2017 Direcția generală juridică sugerează autorilor completarea la final a alineatului cu fraza „, prevăzută în art. 22 al prezentei legi”. Propunerea vine cu scopul de a delimita clar vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract de vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se susține propunerea DGJ. În contextul recomandării DGL, precum și având în vedere propunerile menționate anterior la pct. 4 și 5, modificarea alin. 2 al art. 26 din Legea nr. 1245/2002 urmează a fi expusă în următoarea redacție: „(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni care dispun de specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu va depăși vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract, prevăzută în art. 22 al prezentei legi, această procedură fiind aplicată o singură dată pe timpul îndeplinirii serviciului militar”.</p>
<p>7. „La articolul 26, alineatul (2) se expune în următoarea redacție: „(2) În scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni cu specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu mai mult de vârsta-limită de aflare în</p>	<p>Guvernul (conform Avizului)</p>	<p>La art. I din proiect, semnalăm că, în cazul în care se modifică sau se completează un singur articol/punct dintr-un singur act normativ, în dispoziția de modificare se face referire expresă la articolul/punctul modificat sau completat și la actul respectiv. Astfel, modificarea propusă la Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei se va expune într-o singură</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se susține propunerea Guvernului. Este necesar de reformulat prevederea, după cum urmează: „Art. I. La articolul 26 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002,</p>

	serviciul militar prin contract.”	Centrul Național Anticorupție	dispoziție, iar cuvintele „se expune în următoarea redacție” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”.	nr. 137-138, art. 1054), cu modificările ulterioare, alineatul (2) va avea următorul cuprins... [și în continuare după text]”.
8.	„La articolul 26, alineatul (2) se expune în următoarea redacție: „(2) în scopul completării Forțelor Armate cu cetățeni cu specialități deficitare, la decizia conducătorului structurii militare, vârsta-limită de încadrare în serviciul militar prin contract poate fi majorată, dar nu mai mult de vârsta-limită de aflare în serviciul militar prin contract.”	Centrul Național Anticorupție	Art. I din proiect - Textul „specialități deficitare”. Obiecții: În opinia noastră, atât Legea nr.1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, cât și Legea nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor nu reglementează în mod clar modalitatea de instituire și calificare a „specialităților deficitare”. Lipsa normelor creează posibilități de interpretare eronată a modalității de instituire și calificare a specialităților ca fiind „deficitare”, acordând dreptul discreționar conducătorului instituției militare de a stabili specialitățile „deficitare” în dependență de interes. În acest sens, sunt create condiții propice apariției manifestărilor de corupție, cu prejudicierea interesului public. Recomandări: Considerăm oportun ca proiectul să fie completat cu norme care ar reglementa subiectul în drept de a stabili modalitatea de instituire și atribuire a specialităților ca fiind „deficitare”, excluzând-se riscul adoptării unor decizii arbitrare, discreționare, în dependență de interes și scop, de către conducătorul unității militare.	Se susține recomandarea CNA. (A se vedea pct. 3)
9.	Art. II. Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art. 618), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: Articolul 28: 1. la alin.(6) litera d) textul „cu excepția cazului prevăzut la alin.(11)” se substituie cu textul „cu excepția cazului stabilit la alin.(2) art.26 al Legii cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei”; 2. alin. (11) se abrogă.	Guvernul (conform Avizului)	Se acceptă, inclusiv propunerea Ministerului Apărării	Se susține propunerea Guvernului. Art. II din Proiect urmează a fi expus în următoarea redacție: „Art. II. Articolul 28 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art. 618), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează... [și în continuare după text]”.
10.	„Articolul 28: 1. la alin. (6) litera d) textul „cu excepția cazului prevăzut la alin.(11)” se substituie cu textul „cu excepția cazului stabilit la	Direcția Generală Juridică	Se acceptă	Se susține propunerea DGJ. Referința la actul normativ nominalizat urmează a fi făcută în următorul mod:

<p>alin.(2) art. 26 al Legii cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei”; 2. alin. (11) se abrogă.”</p>			<p>„Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei”.</p>	
<p>11. Art. III. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi: a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege; b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Guvernul (conform Avizului)</p>	<p>La art. III menționăm că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează să se țină cont că odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative este aplicabilă norma statuată la art. 56 alin. (1), potrivit căruia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Totodată, în alin. (3) din același articol se stabilește că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Respectiv, se constată că în nota informativă la proiect nu este justificată intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, intrarea în vigoare a legii, eventual, la data publicării acesteia, trebuie să fie argumentată în nota informativă. Totodată, aceasta urmează a fi structurată în corespundere cu prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, coroborat cu anexa nr. 1 la legea nominalizată <i>supra</i>, astfel încât să conțină inclusiv fundamentarea economico-financiară a proiectului.</p>	<p>Se acceptă, în corespundere cu redacția propusă de Ministerul Apărării (conform pct. 12 din Sinteză)</p>	<p>Se susține propunerea Guvernului. Este necesară structurarea notelor informative conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative în coroborare cu anexa nr. 1 la legea respectivă, cu includerea în mod obligatoriu a fundamentării economico-financiare și, eventual, a justificării dispozițiilor privind data intrării în vigoare a legii.</p>
<p>12. Art. III. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>Comisia juridică, numiri și imunități</p>	<p>La art. III alin. (1) din proiect, data intrării în vigoare a legii se corelează cu termenul oferit Guvernului pentru aducerea actelor sale normative cu noile prevederi din proiect, intrând în vigoare la aceeași dată.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se susține propunerea Comisiei. Este necesar de reformulat prevederea, după cum urmează: »Art. III. – (1) Prezentă lege intră în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Până la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul: a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p>

<p>b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p> <p>Se susține propunerea Guvernului. (A se vedea pct. 12)</p>			<p>Se acceptă</p>	
<p>13. Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi: a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege; b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Guvernul (conform Avizului)</p>	<p>De asemenea, considerăm necesară corelarea momentului intrării în vigoare a noilor reglementări cu termenul oferit Guvernului pentru aducerea actelor sale normative în concordanță cu noile prevederi ale legislației. În acest sens, subliniem că pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului urmează a fi operate modificări la Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006, inclusiv urmează a fi elaborate reglementări privind modul de instituire și calificare a specialiștilor deficiente. Prin urmare, se consideră rațională stabilirea unui termen rezonabil pentru aducerea în concordanță a actelor normative ale Guvernului cu prevederile legii. Or, în caz contrar, între data intrării în vigoare a noilor reglementări propuse prin proiect și data intrării în vigoare a normelor de punere în aplicare a acestora va fi un termen prea lung (6 luni), perioadă în care vom fi prezenți în situația unei reglementări deficiente.</p>		

Alexandru JIZDAN
Președintele Comisiei

