



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

10 mai 2016

CSN nr. 178

RAPORT
la proiectul hotărârii Parlamentului
privind modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr. 154 din
21.07.2011 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015
(nr. 122 din 25.03.2016)

În conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 2.04.1996, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a fost sesizată spre dezbateri în fond cu proiectul hotărârii Parlamentului privind modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015.

Proiectul de hotărâre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament în corespundere cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Principalul scop al proiectului dat este prelungirea termenului de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție 2011-2015 și pentru anul 2016, în legătură cu adoptarea cu întârziere de 7 luni a Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015 prin Hotărârea Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011.

Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor se anexează la prezentul raport în care este reflectată decizia Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică, precum și poziția Centrului Național Anticorupție.

Se informează Parlamentul, că Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în urma dezbaterilor cu majoritatea voturilor membrilor Comisiei, propune dezbateri și adoptarea proiectului dat de către Parlament.

Veaceslav UNTILA
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de act legislativ
Nr. 122 din 25.03.2016

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.			Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Direcția generală juridică ține să menționeze că modificarea termenului de implementare a Strategiei din "2015" în "2016" în formatul prezentat, vine în contradicție cu prevederile legale existente. Reieșind din prevederile art. 47 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, Parlamentul poate interveni pentru a preîntîmpina încetarea acțiunii actului legislativ ajuns la termen. Dar o asemenea intervenție poate fi întreprinsă doar înainte de expirarea termenului actului legislativ. Termenul limită pentru realizarea acțiunilor din	Nu se acceptă, reieșind din argumentele Centrului Național Anticorupție	Nu se acceptă. Deși intervalul preconizat al SNA a fost de 5 ani, acesta a fost acoperit de planuri de acțiune aplicabile și eficiente într-un interval de doar 3,5 ani, din cauza întârzierii adoptării planurilor de acțiune și a SNA în sine. Strategia națională anticorupție pe anii 2011-2015 a fost adoptată prin Hotărârea Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011, cu întârziere de 7 luni, Planul de acțiuni pe anii 2012-2013 pentru implementarea SNA prin Hotărârea Parlamentului nr. 12 din 17.02.2012 a fost adoptat cu întârziere de 2 luni și cu 5 luni a întârziat adoptarea Planului de acțiuni pe anii 2014-2015 pentru implementarea SNA prin Hotărârea Parlamentului nr. 76 din 16.05.2014

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				<p>documentul de politici menționat este anul 2015. În acest context, atragem atenția că, modificările se pot efectua în intervalul de realizare a acțiunilor propuse, dar nu după expirarea termenului pentru care a fost emis acest act.</p> <p>În contextul celor atestate mai sus, Direcția generală juridică consideră că proiectul de hotărâre nu poate fi susținut în varianta prezentată spre avizare, întrucât actul menționat a atins termenul de executare, ieșind astfel din termenul de vigoare (anul 2015), mai mult decât atât actul care și-a pierdut puterea juridică, nu poate fi modificat.</p> <p>Drept concluzie Direcția generală juridică în acest caz atenționează asupra</p>		

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				necesității adoptării unui act nou, astfel respectând procedura de legiferare, bazată pe principiile oportunității, coerenței, consecvenței, echilibrului între reglementările concurente, consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice.		
2.			Guvernul Republicii Moldova (conform Avizului)	Potrivit art. 13 ¹ din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative strategia reprezintă un document într-o anumită politică care cuprinde direcția orientativă de activități pentru un termen mediu (4-7 ani) sau lung (8-15 ani), avînd drept scop identificarea modalității și mecanismului de realizare a obiectivelor în problemele abordate. Termenul limită pentru	Nu se acceptă, reieșind din argumentele Centrului Național Anticorupție	Centrul Național Anticorupție a inițiat instituirea unui grup de lucru pentru elaborarea proiectului noii Strategii naționale anticorupție și a planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în vederea realizării priorității stabilite în Programul de Activitate al Guvernului și întru executarea indicației Primului-ministru, Valeriu Streleț, în cadrul ședinței operative din 03 august 2018 (Proces verbal 0101-15). Prin ordinul directorului nr. 135 din 29.09.2015 a fost format grupul de lucru inter-instituțional pentru elaborarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2018. Proiectul noii Strategii a fost elaborat cu suportul

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				<p>realizarea acțiunilor din documentul de politici menționat este anul 2015. În acest context, atragem atenția că, modificările se pot efectua în intervalul de realizare a acțiunilor propuse, dar nu după expirarea termenului pentru care a fost emis acest act. Reieșind din prevederile art. 47 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din același articol din Legea privind actele legislative, Parlamentul poate interveni pentru a preîntîmpina încetarea acțiunii actului legislativ ajuns la termen. Dar o asemenea intervenție poate fi întreprinsă doar înainte de expirarea termenului actului legislativ.</p>		<p>experților naționali contractați în cadrul proiectului „Consolidarea funcțiilor de prevenire a corupției și celor analitice ale Centrului Național Anticorupție”, finanțat de către Ministerul de Externe al Norvegiei și implementat de către PNUD Moldova.</p> <p>În vederea exercitării controlului parlamentar, la data de 10 noiembrie 2015 Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a desfășurat audieri asupra realizării Planului de acțiuni pe anii 2014-2015 pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 76 din 16.05.2014. În cadrul audierilor au participat reprezentanți ai Centrului Național Anticorupție, Procuraturii Generale, Ministerului Justiției, Comisiei Naționale de Integritate, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Economiei, Serviciului de Informații și Securitate și Serviciului Vamal. Astfel, în scopul realizării acțiunilor restante Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
						<p>adoptat Decizia nr. 491 din 17 noiembrie 2015, prin care consemnează acțiunile restante, recomandă autorităților să întreprindă toate măsurile necesare pentru realizarea acțiunilor restante în procesul de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție. Totodată, în punctul 4 al Deciziei se stipulează că Grupul de monitorizare trebuie să-și intensifice activitatea pentru a examina progresele autorităților și instituțiilor responsabile de implementarea Strategiei și a planurilor de acțiuni pentru a formula propuneri și recomandări de depășire a dificultăților și să înainteze propuneri de extindere a Strategiei pentru următorii ani. Pentru a asigura realizarea restanțelor din Planul de acțiuni pe anii 2014-2015, precum și segmentele neacoperite de acțiuni din Strategia Națională Anticorupție pe anii 2011-2015, Secretariatul Grupului de monitorizare a elaborat Planul de acțiuni pentru anul 2016 pentru implementarea SNA. În acest scop au fost colectate anterior propuneri de la autoritățile monitorizate, precum și au fost analizate</p>

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
						concluziile Raportului de evaluare a implementării Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011-2015, efectuată de un expert independent. Concluziile Raportului de evaluare au avut aceeași recomandare de extindere a Strategiei Naționale Anticorupție cu 1 an pentru înlăturarea restanțelor. Proiectul de Hotărâre a Parlamentului privind extinderea Strategiei naționale anticorupție pentru perioada 2011-2016 și proiectul H.P. privind aprobarea Planului de acțiuni pentru anul 2016 au fost remise Parlamentului (scrisoarea CNA nr. 06/3915 din 3 martie 2016). Pe 22 martie 2016, proiectele H.P. au fost puse în discuție în cadrul Comisiei parlamentare securitate națională, apărare și ordine publică. Proiectele au fost înregistrate în calitate de inițiative legislative nr.122 și respectiv nr.123 din 25.03.2016 și au fost prezentate în cadrul comisiilor parlamentare.
3.		Pct. 3 și 4	Guvernul Republicii Moldova (conform Avizului)	La pct. 3 și 4, în scopul evitării unor confuzii, urmează a se preciza că punctele 4.4 și 6.1 fac parte	Se acceptă	Se acceptă

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecții	Conținutul amendamentului, propunerii obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond	Note (poziția Centrului Național Anticorupție)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
				din Anexa la Hotărârea Parlamentului.		
4.		La Articolul unic	Guvernul Republicii Moldova (conform Avizului)	În conformitate cu art. 32 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula "Articol unic". Prin urmare, articolul 1 va deveni articol unic.	Se acceptă	Se acceptă
5.		Titlul hotărârii și din art. 1	Guvernul Republicii Moldova (conform Avizului)	Întrucât prevederile expuse în proiect conțin doar propuneri de modificare a Hotărârii Parlamentului nr. 154 din 21 iulie 2011, din titlul hotărârii și din art. 1 se va exclude referința la completarea acesteia.	Se acceptă	Se acceptă

Veaceslav UNTILA
Președintele Comisiei

