



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2020

Chișinău

27 03. 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 173 din 25 martie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

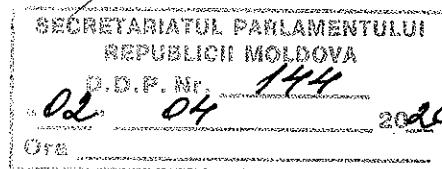
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 4 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (4 file);
5. Avizele ministerelor și autorităților vizate (21 file);
6. Sinteza obiecțiilor și recomandărilor (14 file);
7. Tabelul comparativ (8 file);
8. Analiza impactului de reglementare (12 file)

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Snejana Novac
Tel.: 022-250-234



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 173

din 25 martie 2020

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare
în dezvoltarea agriculturii și mediului rural**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

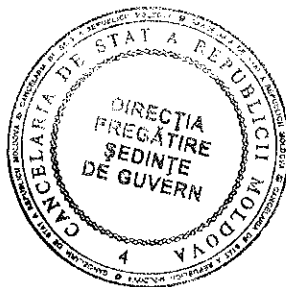
Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor



Serghei PUȘCUȚA

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

Ion Perju

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural**

Parlamentul aprobă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 67-71, art. 93), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3:

după prima propoziție se introduce noțiunea „*act de verificare*” cu următorul cuprins:

„*act de verificare* – act prin care se consemnează operațiunea administrativă de constatare pe teren a obiectului investiției declarate în cererea de acordare a subvenției”;

la noțiunea „*solicitant*”, textul „conform recensământului populației și al locuințelor din 2014” se substituie cu cuvintele „conform ultimului recensământ efectuat al populației și al locuințelor”;

la noțiunea „*tânăr fermier*”, cifrele „35” se substituie cu cifrele „40”;

2. La articolul 5, litera d) se completează cu cuvintele „și indicatori”.

3. La articolul 7 alineatul (2), cuvintele „să furnizeze” se substituie cu cuvintele „să publice pe pagina web oficială”, iar cuvintele „încălcările depistate în procesul de implementare a proiectelor investiționale etc.” se substituie cu cuvintele „și lista cererilor de acordare a subvenției respinse”.

4. Articolul 9:

denumirea se completează cu cuvintele „și indicatori”;

la alineatul (3), după cuvântul „condițiile” se introduce textul „respectării asolamentului, protejării solului.”.

5. La articolul 14 alineatul (2) litera h), cuvintele „manualele de proceduri aferente” se substituie cu cuvintele „ghidul solicitantului de subvenții aferent”.

6. La articolul 15 alineatul (2):

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) elaborează și aprobă manuale de proceduri interne;”

se completează cu literele h) și i) cu următorul cuprins:

„h) elaborează ghidul solicitantului de subvenții aferent pentru fiecare măsură de sprijin;

i) prezintă rapoarte semestriale privind gestionarea Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural organului central de specialitate și asigură publicarea acestora pe pagina web oficială a Agenției”.

7. La articolul 17, textul „ , până în anul 2020 inclusiv,” se exclude.

8. La articolul 18 alineatul (1), textul „ , inclusiv din cadrul fondurilor programelor Comisiei Europene” se exclude.

9. La articolul 20, alineatul (4) se completează cu textul „ , submăsuri de sprijin și domeniu”.

10. Articolul 21:

la alineatul (3), propoziția a doua va avea următorul cuprins „Valoarea majorărilor se stabilește de Guvern, în limitele alocațiilor disponibile.”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Solicitanți ai plăților directe pot fi:

a) producătorii agricoli deținători ai terenurilor agricole, ocupate de culturi anuale/multianuale, care demonstrează obținerea unei cantități minime de producție la hectar, stabilită anual de organul central de specialitate, după consultare cu asociațiile de profil ale producătorilor agricoli;

b) producătorii agricoli deținători de animale, care demonstrează obținerea unei cantități minime de producție per cap de animal, stabilită anual de organul central de specialitate, după consultare cu asociațiile de profil ale producătorilor agricoli.”;

la alineatul (5) litera a), după cuvintele „ai terenurilor agricole” se introduce textul „și/sau animalelor”;

la alineatul (8), după cuvintele „cont de faptul că” se introduc cuvintele „până la”;

alineatul (9) se abrogă.

11. Articolul 22:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) 15% – pentru tinerii fermieri, femeile fermieri și migranții reîntorși”;

alineatul (2) se completează cu textul „ , pe parcursul unui an de subvenționare”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Înlăturările enumerate la alin. (1) nu vor depăși plafonul maximum de 30% din valoarea investiției eligibile și se vor stabili în limitele alocațiilor disponibile.”

12. Articolul 23:

la alineatul (1), după textul „femeile fermieri” se introduce textul „, migranții reîntorși”;

alineatul (2):

la litera b), după cuvântul „investiției” se introduce cuvântul „eligibile”;

la litera c), cuvintele „din zona” se exclud;

litera h) se abrogă;

alineatul (8):

la litera a), textul „conform recensământului populației și al locuințelor din 2014” se substituie cu cuvintele „conform ultimului recensământ efectuat al populației și al locuințelor”;

la litera c), cuvântul „investiției” se substituie cu cuvintele „proiectului eligibil”;

la alineatul (9) litera c), cuvintele „proiectelor realizate” se substituie cu cuvintele „proiectului eligibil”.

13. Articolul 25 alineatul (1):

la punctul 3), litera b) se abrogă;

la punctul 4) litera c), cuvintele „certificate de calitate,” se exclud;

punctul 6):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) solicitantul confirmă prelucrarea și/sau procesarea producției de origine autohtonă”;

la litera c), cuvintele „certificate de calitate,” se exclud.

la punctul 10):

litera a) se abrogă;

la litera b), cuvântul „zona” se substituie cu cuvântul „localitate”.

14. La articolul 26 litera j) după cuvintele „serviciile de transport,” se introduce textul „, cu excepția măsurilor de sprijin pentru care subvenția se acordă în avans”.

15. Articolul 27:

la alineatul (2), litera f) va avea următorul cuprins:

„f) să asigure toate condițiile pentru desfășurarea corespunzătoare a verificărilor pe teren și a inspecțiilor postachitare de către reprezentanții împuterniciți ai Agenției, pe durata stabilită la lit. e), inclusiv accesul în locurile și spațiile unde este efectuată investiția obiect al subvenționării, la documentele juridice, financiare, tehnice care au stat la baza efectuării și dezvoltării acestei investiții”.

16. La Articolul 31:

în denumire, cuvintele „inspecție și control” se substituie cu cuvântul „verificare”;

în tot conținutul articolului, cuvintele „inspecție” și „control”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „verificare”, la forma gramaticală corespunzătoare.

17. La articolul 32 alineatul (1) litera b), cuvântul „concrenței,” se exclude.

18. Articolul 34:

la alineatul (1), după cuvintele „organele specializate” se introduc cuvintele „și Agenție”;

la alineatul (2), cuvântul „Ordinea” se substituie cu cuvântul „Procedura”.

19. La articolul 35, alineatul (3) se completează cu cuvintele „și din sursele donatorilor”.

20. La articolul 36, alineatul (3) va avea următorul conținut:

„(3) Producătorii agricoli care nu vor fi înregistrați în baza de date a Sistemului informațional integrat agricol nu vor putea accesa plăți directe”.

Președintele Parlamentului

Nota informativă
la proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 276/2016 cu privire la
principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în colaborare cu Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării și promovării proiectului de act normativ a fost identificată în procesul de implementare a Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural. În așa fel, a devenit necesară îmbunătățirea și ajustarea politicilor în domeniul dezvoltării agriculturii și mediului rural la necesitățile sectorului agricol, pentru garantarea unei dezvoltări eficiente a acestuia, păstrând continuitatea politicilor promovate de Minister, care au drept scop realizarea obiectivelor din Programul de Activitate al Guvernului Republicii Moldova și implementarea obiectivelor prevăzute în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 409/2014.

Astfel, se impune o serie de modificări și ajustări, care vin să optimizeze și să eficientizeze politica statului în domeniul subvenționării în agricultură și mediul rural, ținând cont de evoluția în sector pe parcursul ultimilor 3 ani de implementare a legii.

La etapa actuală se propune modificarea Legii sub un șir de aspecte, cum ar fi:

- Extinderea plafonului de vârstă pentru tinerii fermieri;
- Completarea atribuțiilor Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură;
- Principiul de subvenționare privind transparența decizională a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură;
- Modificarea prevederilor de acordare a înlesnirilor unor categorii de beneficiari, în vederea încurajării domeniilor prioritare de subvenționare;
- Completarea legislației în vigoare cu reglementări concrete privind plățile directe, inclusiv beneficiarii acestora și cuantumul plăților directe;
- Simplificarea criteriilor speciale de eligibilitate;
- Stimularea migrantilor reîntorși, prin acordarea înlesnirilor la efectuarea investițiilor în sectorul agricol postinvestițional și acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele start-up.

Analiza impactului de reglementare privind modificarea proiectului de lege pentru

modificarea Legii nr. 276/2016 și proiectul de act normativ au fost susținute de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la ședințele din 4 februarie și 11 februarie 2020.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de lege propune operarea unor modificări la Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, principalele prevederi și elemente noi integrate în proiect fiind următoarele.

Aspectul important al modificărilor la Lege ține de extinderea plafonului de vârstă pentru tinerii fermieri de la 35 la 40 ani ce se încadrează în programul de acordare a subvențiilor în avans.

S-au introdus modificări referitoare la principiul de subvenționare privind transparența decizională a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, în scopul familiarizării publicului interesat cu rezultatele subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Totodată, s-au produs completări la prevederile legii privind atribuțiile Agenției, care va prezenta rapoarte semestriale autorității administrației publice centrale privind gestionarea Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural a anului în curs, în scopul analizei procesului de subvenționare, identificării problemelor și riscurilor în acest sens.

De asemenea, în vederea stabilirii unei clarități în ceea ce privește beneficiarii plăților directe, art. 21 alin. 4 a fost expus într-o redacție nouă. Tot aici, alin. 8 a fost completat cu textul referitor la faptul că **până la 50 %** din mijloacele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural se vor utiliza pentru plăți directe.

Art. 22 cu referință la înlesnirile acordate unor categorii de producători agricoli a fost completat cu alineatul (3), care prevede că înlesnirile enumerate la alin. (1) **nu vor depăși plafonul maximum de 30 % din valoarea investiției eligibile**. Această modificare s-a produs reieșind din faptul că art. 22, alineatul (1) prevede plafonarea minimă de acordare a înlesnirilor, și la recomandarea Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător s-a stabilit și plafonul maxim de acordare a înlesnirilor, care nu vor depăși 30 %. Un alt motiv pentru plafonarea maximă îl constituie și solicitările din partea producătorilor agricoli de majorare a înlesnirilor de până la 90-100%.

Tot aici, alin. 2 stipulează că procedura de acordare a înlesnirilor și categoriile de beneficiari vor fi aprobate prin hotărâre de guvern.

S-au produs modificări și la art. 27 alin. 2, litera f) cu privire la obligațiile solicitanților și beneficiarilor de subvenții referitoare la verificările pe teren efectuate de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

În același timp, au fost simplificate criteriile speciale de eligibilitate, fiind exclusă condiția privind prezentarea certificatelor de calitate și dovada deținerii de către solicitantul de subvenții a bazei de producție a materiei prime proprii. Tot aici, a fost completat articolul cu prevederea privind confirmarea de către solicitant a dovezii de prelucrare și/sau procesare a producției de origine autohtonă.

În scopul implicării migranților în dezvoltarea economică durabilă a Republicii Moldova, au fost operate modificări la art. 22 alin. (1) litera a) și art. 23 alin. (1), prin care se prevede acordarea înlesnirilor migranților reîntorși, la efectuarea investițiilor în sectorul agricol postinvestițional și acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele start-up.

La art.32, alineatul (1) litera b) a fost exclus cuvântul ”concrenței”, din considerentul că în procesul de autorizare spre plată a subvenției se respectă principiul asigurării tratamentului egal și imparțialității, adică ”primul venit - primul servit”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea surselor financiare suplimentare din bugetul de stat. Se vor utiliza doar sursele financiare aprobate pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural din legea anuală a bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului impune necesitatea aprobării unor acte normative privind implementarea legii.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect a fost transmis Cancelariei de Stat pentru examinare în ședința secretarilor generali ai ministerelor, fiind acceptat și remis instituțiilor interesate spre avizare.

Proiectul a fost supus procedurii de avizare și expertizare de către instituțiile necesare, conform legislației în vigoare.

Pentru asigurarea transparenței în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a MADRM și pe www.particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost remis Centrului National Anticorupție (CNA) și supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu necesită expertiză de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice
Proiectul a fost remis Ministerului Justiției și supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize

Ministru



Ion PERJU