



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

28 aprilie 2022

Nr. 01-06-12

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Protocolul facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, privind procedura de comunicare, adoptat la New York la 19 decembrie 2011, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 213 din 30 martie 2022.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Protocolului în Parlament se desemnează Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Cu respect,

Sander
Maia SANDU

Anexe:

- | | |
|---|------------|
| 1. Copia demersului Guvernului | – 1 filă; |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 213 din 30 martie 2022 | – 2 file; |
| 3. Proiectul de lege privind ratificarea Protocolului | – 2 file; |
| 4. Copia de pe textul Protocolului în limba engleză | – 14 file; |
| 5. Copia certificată (de pe traducerea oficială) a Protocolului | – 10 file; |
| 6. Argumentarea oportunității de ratificare | – 9 file; |
| 7. Copiile avizelor autorităților de resort | – 5 file; |
| 8. Sinteza obiecțiilor și propunerilor | – 2 file. |

Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>162</u>	
“ <u>dB</u> ” <u>04</u> <u>2022</u>	
Gra	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

20-76-3345

Chișinău

30 martie 2022

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și a art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege privind ratificarea *Protocolului facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, adoptat la 19 decembrie 2011*, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 213/2022.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Anexe (44 file):

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege în limba română și rusă (2 file);
2. Proiectul de lege în limba română și rusă (2 file);
3. Textul Protocolului în limba engleză (14 file);
4. Copia certificată a traducerii acestuia (10 file);
5. Argumentarea necesității ratificării (9 file);
6. Copiile avizelor autorităților naționale (5 file);
7. Tabelul de sinteză al avizelor (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 213

din 30 martie 2022

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege privind ratificarea Protocolului facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, adoptat la 19 decembrie 2011

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege privind ratificarea Protocolului facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, adoptat la 19 decembrie 2011.

Prim-ministru



Contrasemnează:

NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****privind ratificarea Protocolului facultativ la Convenția Organizației
Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului
privind procedura de comunicare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Protocolul facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, adoptat de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 19 decembrie 2011.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va pregăti și va remite depozitarului instrumentul de ratificare.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității ratificării Protocolului Facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului a fost adoptată prin consens de către Adunarea Generală a ONU la data de 20 noiembrie 1989 și a adus schimbări importante din momentul ratificării ei de către Republica Moldova din 12 decembrie 1990 și în mod deosebit din momentul ce a intrat în vigoare la 25 februarie 1993.

Convenția cu privire la Drepturile Copilului este tratatul în domeniul drepturilor omului cu cea mai largă ratificare din istorie. Pe măsură ce Convenția a fost aplicată, s-a constatat că protejarea drepturilor copilului necesită extinderea anumitor prevederi ale acesteia, în acest sens, au fost elaborate și aprobate protocoale facultative. Astfel, Republica Moldova a ratificat două protocoale facultative: Protocolul facultativ referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă prin *Legea nr. 29/1007 pentru ratificarea Protocolului facultativ la Convenția cu privire la Drepturile Copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția și pornografia infantilă* și Protocolul facultativ cu privire la implicarea copiilor în conflicte armate prin *Legea nr. 15/2004 pentru ratificarea Protocolului facultativ cu privire la implicarea copiilor în conflicte armate la Convenția privind Drepturile Copilului*.

Astfel, important de menționat că, Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului (nr. 3) a fost adoptat la 19 decembrie 2011, la cea de-a 66-a sesiune a Adunării Generale a Națiunilor Unite prin Rezoluția 66/138, semnat la 28 februarie 2012 în Geneva, Elveția, care a intrat în vigoare la 14 aprilie 2014.

Nivelul tratatului este unul interstatal, care este ratificat de 48 state și semnat de 17 state (2021) și structurat în 24 articole, acesta instituie procedura internațională de depunere a plângerilor pentru încălcarea drepturilor copiilor - procedura directă, precum și procedura de comunicare interstatală și de investigare a încălcărilor grave sau sistemice. Protocolul nu oferă drepturi substanțiale adiționale celor recunoscute în Convenția ONU cu privire la drepturile copilului și Protocoalele facultative la aceasta, și doar oferă procedura de monitorizare a respectării lor.

2. Informații privind conținutul tratatului

În anul 2018 cu suportul UNICEF Moldova, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale a fost elaborat Studiul de fezabilitate cu privire la avantajele și dezavantajele aderării Republicii Moldova la Protocolul Facultativ la Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare.

Astfel, constatările studiului vizat au demonstrat că, ratificarea este fezabilă. În cadrul ședințelor cu părțile interesate relevante, au fost identificate un număr de

beneficii de nivel național și internațional pentru Republica Moldova, de a deveni Stat Parte la Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului.

Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare face obiectul ratificării de către statele care au semnat, au ratificat sau au aderat la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului sau la unul dintre primele două protocoale facultative ale acesteia¹. Instrumentele de ratificare se depun la Secretarul General al Organizației Națiunilor Unite.

Scopul Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare constă în încurajarea copiilor de a-și cunoaște drepturile lor, precum și permite copiilor din statele care au ratificat/aderat la Convenția ONU privind Drepturile Copilului să depună plângeri direct la Comitetul ONU privind Drepturile Copilului, dacă nu au găsit o soluție la nivel național privind drepturile lor încălcate, astfel fiind stabilită o procedură specifică în acest sens.

Menționăm că Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, este actul care reglementează procedura de primire, examinare și analiză a comunicărilor de către Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului de la/sau în numele beneficiarilor din jurisdicția acestuia, care susțin că sunt victime ale încălcărilor drepturilor omului, care vizează prioritar interesul superior al copilului.

De asemenea, ratificarea Protocolului în cauză va consolida sistemul de protecție a drepturilor copilului din Republica Moldova, precum și va fortifica capacitățile specialiștilor implicați în domeniul protecției drepturilor copilului având la bază mecanismele necesare naționale pentru asigurarea respectării drepturilor copilului.

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare va contribui la implementarea prevederilor Convenției ONU cu privire la Drepturile Copilului și a Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului, altor acte normative, cu responsabilizarea tuturor actorilor cheie din domeniul protecției copilului.

Este important de menționat faptul că Republica Moldova deja și-a luat angajamentul să permită procedurile individuale de depunere a plângerilor în baza Pactului internațional cu privire la drepturile civile și politice, Convenția împotriva torturii, Convenția privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială și Convenția privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor.

Pentru fiecare stat care ratifică Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare sau care aderă la el după depunerea celui de-al zecelea instrument de ratificare sau de aderare, prezentul Protocol va intra în vigoare după trei luni de la data depunerii propriului instrument de ratificare sau de aderare.

Evidențiem că statul parte poate denunța Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare în orice moment printr-o notificare scrisă adresată Secretarului General al Organizației Națiunilor Unite.

¹ Protocolul facultativ la Convenția cu privire la Drepturile Copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția și pornografia infantilă și Protocolul facultativ cu privire la implicarea copiilor în conflicte armate.

Denunțarea intră în vigoare după un an de la data la care Secretarul General a primit notificarea.

Adițional, remarcăm că statul parte poate propune un amendament la Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, pe care îl poate prezenta Secretarului General al Organizației Națiunilor Unite. Secretarul General va comunica statelor părți orice amendament propus și va solicita să fie notificat dacă sunt în favoarea unei reuniuni a statelor părți pentru a examina propunerile și a decide în privința lor. În cazul în care, în termen de patru luni de la data comunicării, cel puțin o treime din statele părți își exprimă disponibilitatea de a se întâlni, Secretarul General va organiza întâlnirea sub auspiciile Organizației Națiunilor Unite. Orice amendament adoptat de o majoritate de două treimi din statele părți prezente care și-au exercitat dreptul de vot va fi prezentat de către Secretarul General Adunării Generale în vederea aprobării, iar apoi va fi prezentat tuturor statelor părți în vederea acceptării acestuia.

Reieșind din cele expuse, aderarea la Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU privind Drepturile Copilului va reafirma angajamentul Guvernului să se implice într-un proces constructiv, participativ și de consolidare a capacității creat de mecanismul individual de depunere a plângerilor în cadrul sistemului ONU privind drepturile omului.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU derivă inclusiv din recomandările instituțiilor ONU pentru protecția drepturilor omului. Astfel, pe parcursul celui de-al doilea ciclu al Revizuirii Periodice Universale și ca urmare a unei revizuirii extensive a realizării drepturilor omului în Republica Moldova, Consiliul ONU pentru Drepturile Omului a recomandat Guvernului să ratifice Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU privind Drepturile Copilului, iar în luna septembrie a anului 2017, Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului a notat că acesta: „[...] încurajează Statul Parte să consolideze în continuare realizarea drepturilor copilului prin ratificarea Protocolului Facultativ la Convenția cu privire la Drepturile Copilului privind procedura de comunicare”.

Prin ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU, dreptul copiilor la un remediu efectiv pentru violări este consfințit prin oferirea accesului la un mecanism internațional specializat.

Punerea în aplicare a Protocolului va avea impact pozitiv asupra realizării drepturilor copilului acesta fiind și un instrument de perfecționare a cadrului legal, normativ și de politici.

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU de către Republica Moldova va oferi următoarele avantaje:

- **Îndeplinirea recomandării Comitetului ONU pentru Drepturile Copilului din 2017**

În conformitate cu prevederile pct. 47 a *Observațiilor finale cu privire la raportul periodic combinat al pătrulea și al cincilea al Republicii Moldova*², Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului (*Comitetul CDC*) încurajează statul parte, pentru a consolida și mai mult realizarea drepturilor copilului, să ratifice Protocolul opțional la Convenție privind o procedură de comunicare.

- **Reafirmarea angajamentului Republicii Moldova de respectare a drepturilor copilului**

Guvernul își va reafirma poziția pro-activă de consolidare a capacității sistemului de protecție a copilului, creat de mecanismul individual de depunere a plângerilor. Corespunzător, se va asigura accesul egal la procedurile internaționale individuale de depunere a plângerilor, oferind remedii efective copiilor a căror drepturi au fost violate.

- **Încurajarea folosirii și perfecționarea remediilor naționale**

Articolul 7 al Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU implică epuizarea tuturor remediilor disponibile la nivel național (judiciare și cvasi-judiciare) înainte de a depune o plângere spre examinare de către Comitetul CDC. Accentul se pune pe utilizarea, dezvoltarea și consolidarea sistemului efectiv de remedii la nivel național mai mult decât pe perspectiva unei condamnări într-o procedură internațională.

- **Îmbunătățirea sensibilizării și înțelegerii drepturilor copiilor**

Recomandările Comitetului CDC, ca parte a mecanismului individual de depunere a plângerilor, pot clarifica și concretiza obligațiile asumate de Republica Moldova ca parte a CDC, creând o platformă adițională pentru grupurile, mișcările sociale și societatea civilă pentru a mobiliza și îmbunătăți înțelegerea publică a semnificației *de facto* a drepturilor consfințite în CDC pentru viața și bunăstarea copiilor.

- **Complementarea și consolidarea protecției drepturilor copilului**

Punerea în aplicare a mecanismelor de depunere a plângerilor individuale la nivel internațional sunt asociate și cu îmbunătățirea respectării drepturilor. Prin intermediul procedurii de comunicare, Guvernul va fi mai motivat să ia măsuri pentru o încorporare avansată a prevederilor CDC în legile și politicile naționale.

- **Abilitarea copiilor**

Mecanismul individual de depunere a plângerilor este o formă importantă de punere în practică a dreptului copilului de a participa și de a fi ascultat.

- **Consolidarea dialogului dintre Comitetul CDC și Republica Moldova**

² <https://www.unicef.org/moldova/rapoarte/observa%C5%A3ii-finale-cu-privire-la-raportul-periodic-combinat-al-patrulea-%C5%9Fi-al-cincilea>

Oferirea posibilității de depunere directă a plângerilor poate fi un pas important în procesul de clarificare treptată a conținutului drepturilor copilului și o manifestare a bunei credințe din partea Statului Parte în raport cu angajamentele și obligațiile asumate odată cu ratificarea CDC. Mecanismul individual de depunere a plângerilor este un element important în dialogul dintre Comisia de Control și fiecare Stat Parte.

- Reafirmarea vectorului de dezvoltare al statului

Multe state europene și asiatice, precum și statele din fruntea Parteneriatului Estic, cum ar fi Armenia, Ucraina și Georgia, dar și țări care au aderat la Uniunea Europeană, precum Croația au ratificat Protocolul Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU. Prin urmare, ratificarea ar reafirma angajamentul Republicii Moldova de a oferi protecție sporită drepturilor copilului.

Printre prevederile Protocolului Facultativ sunt următoarele:

- comunicarea directă poate fi efectuată individual sau din numele unei persoane, în cadrul jurisdicției Statului Parte, care susține că este victima încălcării drepturilor omului de către Statul Parte;

- în cazul depunerii comunicării din numele unei persoane sau a unui grup de persoane, aceasta se face cu consimțământul lor, iar Comitetul ONU privind Drepturile Copilului o va examina luând în considerare interesul superior al copilului;

- comunicarea nu poate fi depusă în mod anonim;

- dacă Comitetul ONU privind Drepturile Copilului decide că faptele pe care le consideră stabilesc o încălcare a drepturilor reclamantului de către Statul Parte în baza tratatului, acesta va invita Statul Parte să ofere informații cu privire la măsurile luate, precum și constatările și recomandările sale. Dacă Comitetul decide că nu s-a produs nici o încălcare a drepturilor stipulate de tratat sau dacă plângerea este inadmisibilă, cauza va fi clasată.

- dacă Comitetul ONU privind Drepturile Copilului concludă că tratatul a fost încălcat, Statul este invitat să ofere informații timp de 180 de zile după primirea hotărârii, despre măsurile întreprinse pentru implementarea recomandărilor. Răspunsul Statului este transmis ulterior Comitetului ONU privind Drepturile Copilului, care îl oferă reclamantului pentru comentarii. Dacă Statul Parte nu ia măsurile adecvate, Comitetul va păstra cazul pentru considerație în procedura de urmărire. Prin urmare, se va lansa un dialog cu Statul Parte, iar cazul va rămâne deschis până când sunt întreprinse măsuri satisfăcătoare.

Odată cu ratificarea Protocolului vizat, Guvernul Republicii Moldova va fi determinat să încorporeze prevederile internaționale expuse în actul vizat în politicile naționale, iar mecanismele individuale de depunere a plângerilor la nivel internațional vor avea un impact pozitiv asupra asigurării drepturilor depline a copiilor și vor garanta oferirea asistenței corespunzătoare și calitative acestora.

Adițional, subliniem că, după recepționarea unei comunicări și înainte de pronunțarea unei hotărâri pe fond, Comitetul poate transmite statului parte, pentru examinare urgentă, o solicitare ca statul parte să aplice măsuri provizorii care ar fi necesare în circumstanțe excepționale, pentru a evita eventualele prejudicii iremediabile pentru victimă sau victime ale presupuselor violări.

De asemenea, Comitetul oferă sprijin părților în vederea soluționării amiabile a cauzei, în baza respectării obligațiilor prevăzute în Convenție și/sau Protocoalelor facultative ale acesteia. Înțelegerea amiabilă la care s-a ajuns sub auspiciile Comitetului duce la încetarea examinării comunicării.

2. Aspectul politic, cultural și social

Ratificarea Protocolului Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării va contribui la re-afirmarea vectorului european al țării, întrucât Republica Moldova are o poziție unică în relația cu partenerii Uniunii Europene, incluzând Capitolul 27 în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova-Uniunea Europeană dedicat protecției și promovării drepturilor copilului. În rezultat, acest fapt va exprima o intenție determinată în atenția Uniunii Europene despre angajamentul Republicii Moldova de a asigura respectarea drepturilor copilului, inclusiv prin mecanismul stabilit în protocolul facultativ de depunere și examinare a plângerilor.

Prin urmare, aderarea și ratificarea ar reafirma pregătirea Republicii Moldova să îmbrățișeze standarde și valori în domeniul protecției drepturilor copilului. Aceasta este în particular relevant în contextul în care Republica Moldova este unica țară din Parteneriatul Estic care a inclus în Acordul său de Asociere un capitol separat privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

Totodată, în conformitate cu obligațiile stipulate în prezentul Protocol, Republica Moldova va respecta măsurile necesare pentru a asigura asistența corespunzătoare copiilor, reieșind din procedurile și prevederile stabilite legislativ, și va asigura respectarea drepturilor copiilor în domeniul social, cultural, educație, sănătate, protecție, informare și comunicare etc.

Aderarea la Protocolul Facultativ nr. 3 va asigura că orice politică sau acțiune din domeniul protecției drepturilor copilului va fi dezvoltată, inclusiv și prin prisma respectării interesului superior al copilului.

3. Aspectul economic și de mediu

Ratificarea Protocolului Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării nu reflectă asumarea noilor angajamente întrucât Republica Moldova a recunoscut deja ca stat-parte angajamentele generale stipulate în Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului.

În fond, acest instrument abordează criterii strict de admisibilitate accentuând în special: termenul, modul de depunere a plângerilor, căile de recurs la nivel național etc.

Aderarea la Protocolul Facultativ nr. 3 va aduce un impact semnificativ asupra sensibilizării populației despre necesitatea respectării drepturilor și interesului superior al copilului, fapt ce va permite crearea unui mediu de trai sigur și protector pentru copii și populație în general.

4. Aspectul normativ

Sistemul național pentru drepturile copilului se bazează pe Constituția Republicii Moldova din 29 iulie 1994, legislația națională și documentele internaționale la care Republica Moldova este parte. Constituția asigură prin

Articolul 4 supremația normelor internaționale ale standardelor drepturilor omului asupra legii sale naționale.

Constituția Republicii Moldova prin prisma prevederilor sale recunoaște dreptul inerent la viață, precum și asistența și protecția socială. Aceste dispoziții sunt incluse și în alte acte legislative și politici naționale, cum ar fi Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului sau Codul Familiei, care garantează și protejează dreptul copilului la viață și la creștere în familie, dreptul la comunicarea cu părinții, dreptul de a fi protejat de abuz și pedepse corporale.

Concomitent, remarcăm că, Republica Moldova este deja parte la mai multe instrumente internaționale, inclusiv la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, prevederile cărora fortifică posibilitățile Republicii Moldova de a identifica soluțiile optime în vederea înlăturării problemelor ce țin de sistemul de protecție a copilului.

Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită la această etapă elaborarea unor acte normative.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Republica Moldova dispune de un cadru instituțional care își exercită activitatea pentru îndeplinirea scopului și obiectivelor Convenției ONU cu privire la Drepturile Copilului, precum și de instituțiile necesare pentru coordonarea implementării politicilor pentru protecția drepturilor copilului și instituțiile ce gestionează plângerile cu privire la drepturile copilului, inclusiv dreptul la nediscriminare.

Ratificarea Protocolului Facultativ nr. 3 va crea condițiile corespunzătoare pentru consolidarea cooperării dintre autoritățile de resort implicate în asigurarea protecției drepturilor copiilor și Organizațiile non-guvernamentale la elaborarea, planificarea și realizarea politicilor, cadrului normativ pentru a proteja drepturile copiilor, inclusiv monitorizarea, raportarea sistemică a mecanismelor de plângeri.

Important de subliniat că, Guvernul Republicii Moldova va asigura dezvoltarea instrumentelor și mecanismelor necesare pentru apărarea și revindicarea drepturilor copiilor.

În contextul implementării Protocolului Facultativ nr. 3 Guvernul Republicii Moldova se va axa pe acțiuni concrete, ce țin de abilitarea instituțiilor naționale pentru drepturile omului și a sistemului național de asistență judiciară de a reprezenta copiii în instanțele judecătorești, asigurarea resurselor umane suficiente și instruite, elaborarea și oferirea serviciilor ajustate la necesitățile copiilor, inclusiv și a celor aflați în situație de risc, oferirea îndrumărilor și instruirii judecătorilor și organelor de stat pentru protecția drepturilor copilului în conformitate cu Comentariile Generale ale Comitetului ONU pentru Drepturile Copilului.

6. Aspectul financiar

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, întrucât Republica Moldova are deja create instituțiile corespunzătoare pentru coordonarea implementării politicilor în domeniul protecției drepturilor copilului și instituțiile ce gestionează plângerile cu privire la drepturile copilului, inclusiv dreptul la

, nediscriminare, fapt despre care, s-a menționat și în concluziile generale a Studiului de fezabilitate cu privire la avantajele și dezavantajele aderării Republicii Moldova la Protocolul Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării.

Unul din principiile Comitetului ONU pentru Drepturile Copilului (CDC) (art. 4) este modul progresiv de punere în aplicare a acesteia, în special referitor la drepturile economice, sociale și culturale. Aceasta înseamnă că angajamentul Statului față de CDC este proporțional resurselor disponibile. În mare parte, obligația statului „de a respecta și proteja,, nu solicită costuri adiționale, dar se limitează la cele de monitorizare și aplicare a legislației. Obligația de a apăra drepturile copilului poate necesita utilizarea resurselor financiare, dar în limita disponibilității acestora. Menționăm că adresarea directă a plângerilor către Comitet și soluționarea acestora, nu impune anumite compensări financiare sau recuperări ale prejudiciului material, doar constatarea după caz, a încălcării drepturilor consacrate în CDC și în protocoalele opționale nr. 1 și 2, ceea ce este de fapt un instrument viabil pentru respectării drepturilor copilului în țară și indicator de racordare la actele și standardele internaționale.

7. Aspect temporal

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare va contribui la schimbări pozitive, durabile și pe termen lung privind situația copiilor, inclusiv și a celor aflați în situație de risc. Pentru un impact mai mare și beneficii durabile, este important să se pună accentul pe colaborarea cu responsabilii din domeniul protecției copilului în vederea familiarizării și sensibilizării acestora cu drepturile fundamentale ale copilului.

Prevederile Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare, impun epuizarea tuturor căilor de recurs interne disponibile (judiciare și cvasi-judiciare) înaintate ca plângerea să poată fi audiată de către Comitetul pentru Drepturile Copilului. Această condiție încurajează folosirea, dezvoltarea și consolidarea unui sistem național de recurs eficient decât perspectiva unui rezultat negativ al unei proceduri internaționale. Prin urmare, necesitatea epuizării căilor de recurs interne, va contribui la creșterea gradului de informare a persoanelor cu privire la cadrul normativ din Republica Moldova. Prin ratificarea Protocolului Facultativ vor fi clar definite limitele sistemului de protecție a drepturilor copiilor, precum și despre căile de sensibilizare privind drepturile copiilor în contextul național.

Un Stat Parte poate denunța prezentul Protocol printr-o notificare în scris către Secretarul General al Națiunilor Unite.

C. Analiza oportunității ratificării

Ratificarea Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului și punerea în aplicare a acestuia va permite fiecărui copil în parte să depună plângeri cu privire la anumite încălcări ale drepturilor sale în temeiul Convenției și a Protocoalelor facultative ale acesteia, fapt ce va conduce la fortificarea capacităților instituționale ale statului pe segmentul respectiv. Acest fapt

,demonstrează încă odată angajamentul față de promovarea și protecția tuturor aspectelor legate de drepturile copilului, astfel cum au fost formulate în Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului, în special la articolul 12 privind respectarea opiniei copilului.

În același timp, Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului reprezintă, de asemenea, un punct de referință pentru promovarea și monitorizarea progreselor înregistrate în privința asigurării drepturilor copilului.

În aceeași ordine de idei, reiterăm faptul că, ratificarea Protocolului Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării va încuraja Guvernul să ia măsuri în vederea includerii depline a drepturilor copiilor prevăzute în Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului în legislația și politicile naționale.

În altă ordine de idei, menționăm că, textul Protocolului Facultativ cu privire la drepturile copilului privind procedura de comunicare conține prevederi concrete în contextul procedurii de semnare, ratificare sau aderare la Protocol.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale va prezenta conform legislației în vigoare, copia traducerii oficiale a textului Protocolului Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării.

Textul Protocolului Facultativ la Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului privind procedura comunicării urmează a fi autentificat și confirmat, prin ștampilă și semnătură de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Ministru



Marcel SPATARI