



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 447 \_\_\_\_\_

от 25 июня 2012 г. \_\_\_\_\_

Кишинэу

## О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр юстиции

Олег Ефрим

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I** – Трудовой кодекс Республики Молдова № 154-XV от 28 марта 2003 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2003г., № 159-162, ст. 648), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 7<sup>1</sup>. Запрещение недеklarированного труда.

(1) Недекларированный труд запрещен.

(2) Недекларированный труд означает любой труд, осуществляемый работником для и под управлением работодателя без соблюдения положений настоящего кодекса, относящихся к заключению индивидуального трудового договора.»

**Ст. II** – В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

**1. Статья 55:**

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 55. Нарушение законодательства о труде, об охране здоровья и безопасности труда»;

часть (1):

слова «о технике безопасности и гигиене труда, других норм по охране труда» заменить словами «об охране здоровья и безопасности труда»;

цифры «от 40 до 50» заменить цифрами «от 100 до 140»;

цифры «от 50 до 75» заменить цифрами «от 200 до 350»;

цифры «от 80 до 120» заменить цифрами «от 350 до 450»;

часть (2):

цифры «от 50 до 80» заменить цифрами «от 120 до 150»;

цифры «от 100 до 150» заменить цифрами «от 250 до 350»;

цифры «от 120 до 180» заменить цифрами «от 400 до 480»;

2. Дополнить статью 55<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 55<sup>1</sup>. Использование недеklarированного труда

Использование недеklarированного труда влечет наложение штрафа на физическое лицо в размере от 100 до 150 условных единиц за каждого выявленного работника, на должностное лицо в размере от 250 до 350 условных единиц за каждого выявленного работника, на юридическое лицо в размере от 350 до 500 условных единиц за каждого выявленного работника.».

3. Статью 58 изложить в следующей редакции:

„Статья 58. Допуск несовершеннолетнего на рабочие места, представляющие опасность для его жизни и здоровья, или привлечение несовершеннолетнего к работам, представляющим опасность для его жизни и здоровья

Допуск несовершеннолетнего на рабочие места, представляющие опасность для его жизни и здоровья, или привлечение несовершеннолетнего к работам, запрещенным законодательством, влечет наложение штрафа на физическое лицо в размере от 100 до 150 условных единиц, на должностное лицо в размере от 250 до 400 условных единиц и на юридическое лицо в размере от 400 до 500 условных единиц с лишением или без лишения во всех случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 6 месяцев до одного года.».

**Председатель Парламента**

## Мотивация

## на проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые акты

Осуществляя свои полномочия, и стремясь к достижению своих целей согласно закону №140 от 10 мая 2001 года, инспекция труда ежегодно проводит более 6000 контрольных посещений для проверки совлечения трудового законодательства и правил охраны здоровья и безопасности труда на предприятий, независимо от форм собственности и организационно-правовой. Во время проведения проверки установлено более 80 тыс. случаев нарушения трудового законодательства, охраны здоровья и безопасности труда, которые составляют административные правонарушения предусмотренные статьями 55-61 Кодекса о правонарушениях.

Контрольные действия выявляют, что работодатели чаще всего совершают нарушение правовых положений, касающихся:

- поступления на работу – начало трудовых отношений и использование рабочей силы без соблюдения процедур, установленные законодательством (Раздел III Индивидуальный трудовой договор, ст. 47, 49, 55, 85, 86);

- оплата труда – трудоустройство с заработной платой ниже, чем минимальная заработная плата установленная государством; оплата за труд не декларированной заработной платой; несоблюдение порядка оплаты труда, предусмотренного законодательством; невыплата компенсаций; нарушение установленных законом сроков выплаты заработной платы и др. (Раздел V Зарплата и нормирование труда, статья 128 пункт (2), 131, 139, 141, 142, 152, 153);

- рабочее время – превышение продолжительности рабочего времени, которая характеризуется несоблюдением права на нормальную продолжительность рабочего времени (на самом деле работает более 12 часов, но в табелях работодателя показывают только 8 часов), предвзятое и вопреки законодательству распределение рабочего времени в неделю и др. (Раздел IV Рабочее время и время отдыха, 95-105, 107 109, 110, 111.);

- охрана здоровья и безопасность труда – невыполнение оценки профессиональных рисков; прием на работу людей без профессиональной подготовки и без обучения в области охраны здоровья и безопасности труда; работа в условиях повышенного риска; применение устаревших и опасных технологий; не обеспечение средствами защиты; расположение технологических процессов в неадекватных помещениях; эксплуатация самодельного оборудования без защитного приспособления, что создаёт риск получения травмы; невыполнение аттестации рабочих мест (Глава III, статья 10, 13 Закона по охране здоровья и безопасности труда, № 186 - XVI от 10.07.2009).

Нарушения, совершённые работодателями, являются компонентами нелегального использования рабочей силы, что представляет собой феномен «не декларированный труд», и ущемляет права работников, вытекающие из трудовых отношений. Данное явление в ущерб вливаний в государственный бюджет, бюджет социального страхования, а также и бюджет медицинского страхования. Эти нарушения требуют применения различных механизмов, которые способствуют обеспечению соблюдения правовых норм.

Сегодняшняя реальность выделяет очень частые случаи, когда применение правовых механизмов (информирование, консультации, предупреждения, предписания и административные санкции) не обеспечивает соблюдение трудового законодательства, что подтверждается предпринятыми повторными проверками экономических агентов, а также анализ и инспекционной деятельности за предыдущие годы. Таким образом, в 2011 году, в результате предпринятых проверок на 232 предприятиях были обнаружены более 1100 человек, допущенных к работе незаконно, в том числе выплата не декларированной заработной платы. Чрезвычайно тревожная ситуация в случаях, когда не законно оформленные лица, травмируются. Только за 2009-2011 годы было выявлено более 15 таких случаев.

После повторных проверок выявлены случаи когда работодатель не подчинился законодательству даже после наложения административного взыскания, продолжая

неоправданно допускать задолженности по заработной плате на значительную длительность и выплата не декларированной заработной платы. В большинстве случаев задолженность по заработной плате намеренно допускаются руководителями контролируемых предприятий, оплаты просроченной заработной платы более чем за два месяца, используя финансовые ресурсы для выплаты заработной платы на другие цели, не выплачивая заработную плату как приоритет перед другими платежами. Более того, при этом растет число случаев, когда работники получают не декларированную заработную плату, или часть её. Это подтверждается данными Национального бюро статистики, в соответствии с которыми средняя заработная плата в государственных предприятиях (с преобладающим государственным капиталом) в два раза выше, чем средняя заработная плата в частном секторе, которые осуществляют один и тот же вид деятельности.

Из выше изложенного исходит, что работодатель продолжает демонстрировать пренебрежительное отношение при выполнении своих правовых обязательств, связанных с трудовыми отношениями. Это явление продолжает расширяться и представляет опасность для общества. Для искоренения и борьбы с таким отношением, может внести существенный вклад и значительные ужесточения юридической ответственности путем увеличения размера административного штрафа за нарушение законодательства о труде, охраны здоровья и безопасности труда, применяемое к работодателю, ответственному лицу, а также работникам, которые соглашаются на нарушение правовых норм.

В деятельности Инспекции труда юмекот место случаи, когда правонарушитель или отсутствует или отказывается подписать протокол о правонарушении. В таких случаях Кодекс о правонарушениях предусматривает, что отсутствие правонарушителя или его отказ подписывать протокол заносится в протокол, и подтверждается подписями не менее двух свидетелей, с указанием их данных. Учитывая особенности трудовых отношений, данная норма является ущемленной. Это потому, что место составления протокола о правонарушении, совершенное в области труда, является предприятие. На предприятие бескорыстные лица, которые могли бы подтвердить отсутствие или отказ от подписания протокола правонарушителем практически невозможно найти, а другие лица за пределами предприятия не имеют доступ на её территорию, где составляется протокол о правонарушении. Такие ситуации являются существенным препятствием для правосудия.

Эта трудность может быть преодолена путем изменения правовой нормы в пункт (6) ст. 443 Кодекса о правонарушении.

Тем не менее, в борьбе с явлением незаконного использования рабочей силы, необходимо определить правовое понятие «не декларированный труд».

В связи с вышеизложенным, для выполнения Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости, утвержденного Постановлением Правительства Республики Молдова № 477 от 28 июня 2011 года, а также для обеспечения надлежащего исполнения законодательства и других нормативных актов в области труда, разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о правонарушении Республики Молдова №218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова №. 3-6, статья 156, 2009г.) с поправками.

Данный проект был согласован с Министерством юстиции, Министерством экономики, Министерством Финансов, Высшей судебной палатой, Генеральной прокуратурой, Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Центром по правам человека в Молдове, Национальной конфедерацией патроната и Национальной конфедерацией профсоюзов. В процессе согласования поступили предложения по улучшению, которые были учтены и внесены окончательную редакцию проекта. С учетом поступивших предложений был разработан Проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторых законодательных актах. Этот проект соответствует положениям пунктов 1.1 и 1.2 Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости, упомянутого выше.

Проект определяет понятие «недекларированного труда», обеспечивает более жесткий подход к ответственности тех, кто нарушает трудовое законодательство по отношению к

ущербу причиненного последствиями допуска к работе без индивидуального трудового договора, которые ущемляют права на заработную плату (выплата недекларированной зарплаты или части недекларированной зарплаты, установление размера заработной платы меньше чем предусмотренный законодательством, несоблюдение сроков выплаты заработной платы), а также которые ущемляют права на охрану здоровья и безопасность труда. В то же время этот проект значительно повышает степень юридической ответственности работодателей за нарушение положений трудового законодательства. Способствуя формированию уважительного отношения к исполнению обязанностей, вытекающих из трудовых отношения, этот проект определит работодателей предпринимать действия по обеспечению однообразного и однозначного применения положений законодательства, касающихся трудоустройства, заработной платы, охраны здоровья и безопасности труда.

**Министр труда, социальной защиты и семьи**

**Валентина БУЛИГА**