



Parlamentul
Republicii Moldova

DBY-8 nr. 44
08.02.2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.2 din 14.01.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele:

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Ina Coșeru, deputat în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului

Prin proiectul prezentat se propune modificarea Legii nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător al cărui obiect vizează Fondul Național de Mediu, precum și expunerea în redacție nouă a capitolului VIII din Lege, care va reglementa modul de formare și administrare a Fondului Național de Mediu. De asemenea, se propun modificări de ajustare a cadrului normativ care are tangența cu Fondul nominalizat.

Potrivit autorului, condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege sunt cauzate de faptul că Legea nr.1515/1993 „atribuie impropriu competența de formare și administrare a Fondului Ecologic Național autorității centrale pentru resursele naturale și mediu (Ministerului Mediului)”, și că prevederile Legii nu reglementează explicit, din punct de vedere instituțional, competența de implementare a aspectelor politicii de mediu ce vizează administrarea Fondului Ecologic Național.

Proiectul de lege propune funcția de administrare a Fondului, unei structuri organizaționale din sfera de competență a Ministerului Mediului. În cadrul acestei activități Ministerul Mediului trebuie să identifice structura organizațională în sistemul său administrativ și să înainteze Guvernului propuneri nu doar de

atribuire a competenței de implementare a politicilor de mediu pe dimensiunea administrării Fondului Național de Mediu, dar și modificări ale structurii interne și ale statelor de personal ale entității căreia i se vor delega atribuțiile de implementare a activității de administrare a Fondului.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Cu titlu de informare menționăm că, în Parlament se examinează proiectul de lege nr.421/2021, aprobat în prima lectură, care modifică art.84 lit.c) din Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, conform căruia domeniul asigurării accesului populației la apă potabilă calitativă și sanitație va trece în gestoinarea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

Întru asigurarea concordanței proiectului cu legislația în vigoare, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, instituțiile interesate și reprezentanților societății civile, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În cazul în care modificarea propusă de autor va avea ca efect majorarea sau reducerea veniturilor bugetare este necesar în acest sens, acceptul Guvernului, întru respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, art.58 din Regulamentul Parlamentului și prevederile Hotărîrii Curții Constituționale nr.29/2001.

Cu referire la condițiile de modificare a actului normativ, atenționăm că la elaborarea proiectului de lege nu s-au luat în considerație cerințele art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017, potrivit cărora modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurîndu-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale.

III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1). La Ar.I – Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător:

1. La pct.1, modificarea propusă la art.15 lit.f) se va reda în limbajul și stilul legii în vigoare, totodată, atenționăm că verbele **monitorizare** și **supraveghere** sunt sinonime.

2. La pct.2 atenționăm, că Legea nr.1515/1993 are o structură învechită, la care articolele nu au denumire. În acest sens, redacția propusă la Capitolul VIII se va expune conform structurii actului în vigoare, fără întitularea articolelor.

3. Art.83 alin.(3) se va completa în final cu textul „**în conformitate cu Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014**”.

4. La art.85, alin.(1) se va diviza în litere latine mici, urmate de o paranteză, așa cum este structurată Legea de bază, iar „**principiile**” se vor expune cu respectarea normelor gramaticale, eliminând din fiecare punct verbele: „**se realizează**”, „**se asigură**”, „**se evaluează**”, etc. pentru a evita repetarea inutilă a acestora, în raport cu dispoziția alin.(1).

5. La art.86, la alin.(2), nu este argumentată norma „**Finanțarea structurii organizaționale responsabile de administrarea Fondului poate fi efectuată și din contul mijloacelor financiare ale Fondului**”.

Astfel, norma „**poate fi efectuată și din contul...**” nu este o normă imperativă și contravine conceptului proiectului prezentat, conform căruia Fondul Național de Mediu se constituie pentru **finanțarea programelor și proiectelor în domeniul protecției mediului**.

Totodată, atragem atenția la utilizarea neuniformă în textul proiectului de lege a termenului „**structură organizațională responsabilă de administrarea Fondului**”, și lipsa, propriu zisă, a denumirii entității respective.

6. La art.86¹ competența Guvernului expusă la pct.3) se dublează cu prevederile art.86 alin.(1) în proiect.

7. La art.86²:

- urmează uniform de a utiliza termenul „**autoritatea centrală pentru resursele naturale și mediu**”;

- pct.3 necesită o revizuire și expunerea succintă a competențelor în domeniul administrării Fondului, cuvintele „**cadru normativ**” se vor exclude în ambele cazuri.

8. În viziunea noastră, Capitolul VIII necesită a fi completat cu un articol nou care va reglementa atribuțiile Consiliului de administrare a Fondului Național de Mediu, avînd în vedere că Art.IX alin.(2) din proiect, conține norme tranzitorii în privința proiectelor în derulare, în baza deciziei de finanțare a Consiliului de administrare a Fondului Ecologic Național.

2). Deoarece proiectul de lege ajustează terminologia existentă în legislație la noile modificări, nu reiese cu claritate dacă vor fi supuse modificării termenii „fondurile ecologice” și „fondul ecologic local”, utilizate în:

- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic, art.13 lit.f) sintagma „fondurile ecologice”;

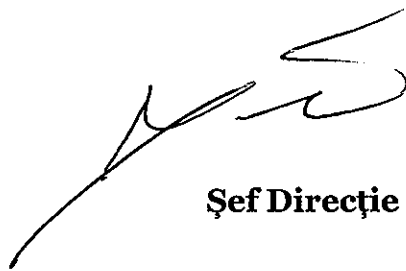
- Legea nr.1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, art.12 alin.(1) lit.d) sintagma „Fondul ecologic local”;

- Legea nr.149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, art.22 alin.(2) cuvintele „fondurilor ecologice”, etc.

3). Obiecție de ordin redacțional invocăm la Art.V și Art.VI , la care numărul Legii se va indica prin abrevierea „nr.”

La Art.V este omis anul sursei de publicare – „2006”, iar la Articolele III și VII se va indica corect anul publicării în Monitorul Oficial – „1998” și „2008”.

Ținând cont de observațiile expuse în prezentul aviz, oportunitatea dezbaterii proiectului aparține în exclusivitate legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală Juridică