



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-344

Chișinău

15 ianuarie 2024

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2024.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe (193 file):

- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română și în limba rusă - 2 file);
- Proiectul de lege (în limba română și în limba rusă - 17 file);
- Nota informativă la proiectul de lege (7 file);
- Sinteza obiecțiilor și propunerilor (61 file);
- Tabelul comparativ (25 file);
- Avizele de compatibilitate (5 file);
- Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (6 file);
- Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (10 file);
- Avizele Ministerului Justiției (7 file);
- Alte avize (53 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Cătălina Șarpe
022 250 135

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3
"15"	01 2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 1

din 10 ianuarie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV).

Prim-ministru

Contrasemnează:



DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(facilitarea activității mediului de afaceri IV)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1117/1997 privind bursele de mărfuri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 70, art. 464), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu articolul 1¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 1¹.** Noțiuni de bază

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

autoritate contractantă – persoana juridică care întrunește calitățile stabilite la art. 13 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

contract de bursă – contract încheiat în conformitate cu reglementările bursei de mărfuri ale cărui clauze sunt prestabilite de bursa de mărfuri. Printre altele, contracte de bursă sunt contracte spot, contracte forward, contracte de vânzare-cumpărare ori furnizare de mărfuri, servicii sau lucrări, contracte de cesiune de creanță, contracte de vânzare-cumpărare pe piața mixtă;

contract forward – un contract de vânzare-cumpărare, cu termen suspensiv, ale cărui clauze sunt prestabilite de bursa de mărfuri;

contract spot – un contract de vânzare-cumpărare, cu clauze prestabilite de bursa de mărfuri, cu executare imediată sau cu executare în cel mult 10 zile lucrătoare de la data manifestării acordului ferm de voință al părților prin tranzacția efectuată la bursa de mărfuri;

entitate contractantă – persoana juridică care întrunește calitățile stabilite la art. 4 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale;

piața creanțelor – piața deschisă organizată pentru vânzarea sau achiziția creanțelor;

piața la disponibil – piața în care se negociază oferte și se efectuează tranzacții pentru încheierea contractelor spot și forward;

piața licitațiilor – piața deschisă organizată pentru vânzarea/achiziția de mărfuri, servicii sau lucrări ce necesită specificații tehnice pentru a fi identificabile și vandabile;

piața mixtă – o piață la disponibil incipientă, care se organizează ori de câte ori se urmărește trecerea unei mărfi de pe piața licitațiilor pe piața la disponibil. Piața mixtă prezintă atât caracteristici ale pieței la disponibil, cât și ale celei a licitațiilor, administrată de bursa de mărfuri pentru o perioadă de timp.”

2. Articolul 2:

titlul va avea următorul cuprins:

„**Articolul 2. Bursa de mărfuri**”;

la alineatul (1), cuvântul „instituție” se substituie cu cuvântul „întreprindere”;

articolul se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Bursele de mărfuri administrează piețe de interes public și privat, cum ar fi piața la disponibil, piața licitațiilor, piața creanțelor și asigură intermediarilor și clienților condiții centralizate de negociere și tranzacționare, inclusiv pentru operațiuni de:

a) vânzări și cumpărări la vedere ori la termen pe piața la disponibil, într-o structură multilaterală de tranzacționare, având ca obiect bunuri fungibile și mobile prin natura lor sau bunuri fungibile și mobile prin anticipație, precum și orice alte bunuri calificate de bursa de mărfuri ca fiind tranzacționabile;

b) vânzări și cumpărări la vedere ori la termen pe piața la disponibil, într-o structură multilaterală de tranzacționare, având ca obiect titluri reprezentative de mărfuri, de tipul recipisei de depozit, warantului, conosamentului și al altora asemenea, agreeate și calificate de bursa de mărfuri;

c) vânzări și achiziții de mărfuri, servicii sau lucrări pe piața licitațiilor;

d) vânzări și achiziții de creanțe comerciale pe piața creanțelor;

e) vânzări și achiziții de mărfuri și/sau produse pe o piață mixtă.”

3. La articolul 6:

alineatul (1) se completează cu următorul enunț: „Bursa de mărfuri administrează piețe la disponibil, piețe mixte, piețe ale licitațiilor, precum și alte tipuri de piețe care pot contribui la realizarea funcțiilor și atingerea obiectivelor de activitate ale bursei.”;

articolul se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Bursa de mărfuri poate să desfășoare și activități secundare, cum ar fi realizarea, administrarea și comercializarea sistemelor informatice specifice burselor de mărfuri, organizarea de seminare și instruire în scopul pregătirii participanților în domeniul burselor de mărfuri și alte activități care facilitează sau asigură buna desfășurare a activităților specificate la alineatul (1).”

4. Articolul 7 alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 8:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Comerțul de bursă se organizează sub formă de licitație publică cu strigare sau sub formă de proceduri de achiziție pe o platformă electronică administrată de o bursă de mărfuri care administrează o piață la disponibil.”;

articolul se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Bursele de mărfuri admit accesul pe piețele la disponibil autorităților și entităților contractante pentru derularea procedurilor acestora de achiziții publice, desfășurate în conformitate cu actele normative ce reglementează procedura de achiziții publice.”

6. Articolul 12 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 12.** Cotațiile de bursă

(1) Cotațiile de bursă sunt prețurile de bursă, înregistrate și publicate ulterior, la tranzacțiile de bursă pentru o anumită perioadă de timp (de regulă, o zi de bursă). Cotațiile de bursă se folosesc ca bază la încheierea contractelor, inclusiv în afara bursei.

(2) Se interzice stabilirea anticipată a cotațiilor.

(3) Bursele de mărfuri pot emite cotații informative sintetice cu privire la prețul de piață al produselor format în baza sistemului de tranzacționare propriu, având ca sursă informațiile oferite sau preluate de la autorități, instituții publice, agenți economici semnificativi, alte platforme de tranzacționare sau de diseminare a informațiilor.”

7. Articolul 13 se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) Prin derogare de la alineatele (2), (4) - (7) se consideră burse de mărfuri și întreprinderile care întrunesc, în mod cumulativ, următoarele cerințe:

a) sunt înregistrate în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și sunt deținute integral de burse de mărfuri care la rândul lor activează și sunt fondate în statele membre ale Uniunii Europene;

b) întreprinderile fondatoare îndeplinesc în țara de origine condițiile de înființare prevăzute de prezentul articol;

c) întreprinderile sunt recunoscute în calitate de burse de mărfuri funcționale de autoritățile publice abilitate cu supravegherea sau reglementarea bursei de mărfuri din statul de origine sau Camera de Comerț și Industrie din statul de origine.”

Art. II. – Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 176-181, art. 513), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, noțiunea „produs de folosință îndelungată” se completează cu următorul enunț: „Nu sunt de folosință îndelungată produsele care nu sunt constituite dintr-un ansamblu de piese, schimbul cărora permit reparația și întreținerea, și care, fiind utilizate conform destinației, în cadrul termenului de uzură își pot schimba structura, culoarea, forma sau compoziția și restabilirea lor la starea inițială necesită un efort disproporționat.”

2. La articolul 9, litera g) va avea următorul cuprins:

„g) să recepționeze, înregistreze și să examineze reclamațiile consumatorilor;”

3. La articolul 10, litera h) va avea următorul cuprins:

„h) să recepționeze, înregistreze și să examineze reclamațiile consumatorilor;”

4. Articolul 18:

la alineatul (7), enunțul „Acest termen poate fi prelungit numai cu acordul consumatorului și este stipulat în contract.” se substituie cu enunțul „Acest termen poate fi prelungit, cu acordul consumatorului, cu până la 14 zile în cazul bunurilor care nu se produc în Republica Moldova și repararea sau preschimbarea cărora necesită import de piese sau produse similare.”

5. La articolul 18³ alineatul (2¹), textul „precum articole de încălțăminte, articole vestimentare, țesături, articole de sticlă și ceramică, confecții din piele/blană, rechizite școlare” se exclude.

6. Articolul 18⁵:

la alineatul (3), textul „efectuată de o terță parte competentă în domeniu, abilitată în conformitate cu legea” se exclude;

articolul se completează cu alineatul (3²) cu următorul cuprins:

„(3²) Expertiza tehnică, specificată la alineatul (3), se finalizează cu un raport de expertiză, întocmit cu respectarea cerințelor de formă și conținut prevăzute de cadrul normativ ce reglementează expertiza judiciară, și se efectuează:

a) de o terță parte competentă în domeniu, abilitată în conformitate cu legea, sau

b) cu acordul consumatorului, de o întreprindere specializată și autorizată de producător în deservirea tehnică și reparația produselor pentru care se solicită expertiza, dacă nu poate fi identificată o terță parte, prevăzută la litera a), relevantă domeniului de expertiză, sau dacă aceasta nu poate efectua expertiza într-un termen rezonabil pentru consumator.”

Art. III. – La articolul 3 din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 14-17, art. 40), cu modificările ulterioare, noțiunea „casă rurală” va avea următorul cuprins:

„*casă rurală* – structură de cazare turistică și, după caz, de alimentare, organizată în baza unei sau mai multe case și/sau construcții ce aparțin unei gospodării, deține în proprietate în aceeași localitate rurală, care se prezintă în stil arhitectural tradițional (regional, zonal sau local) și care ilustrează viața rurală autentică turiștilor. Alimentația turiștilor la casa rurală se asigură inclusiv cu produse din producția proprie, crescute în gospodăriile din localitate ori din localitățile din preajmă”.

Art. IV. – Articolul 17 din Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 143-144, art. 587), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (3) se completează cu următorul enunț: „Pentru funcționarii administrativi instruirea periodică se va efectua la intervale ce nu vor depăși 12 luni”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Instruirea conducătorilor locurilor de muncă, specialiștilor și reprezentanților lucrătorilor se efectuează îndată după numirea lor în funcțiile respective și periodic, cel puțin o dată în 36 de luni. Instruirea conducătorilor locurilor de muncă, specialiștilor și reprezentanților lucrătorilor se efectuează la cursuri de instruire realizate de serviciul intern de protecție și prevenire sau de serviciile externe de protecție și prevenire. Instruirea lucrătorilor desemnați se efectuează îndată după numirea lor în funcțiile respective și periodic, cel puțin o dată în 60 de luni, la cursuri de instruire realizate de serviciile externe de protecție și prevenire. Instruirea conducătorilor de unități, în cazul în care și-au asumat atribuțiile lucrătorilor desemnați, se efectuează la cursuri de instruire realizate de serviciile externe de protecție și prevenire îndată după numirea lor în funcțiile respective și ulterior în cazul în care: a) au fost identificate noi pericole sau riscuri pentru sănătate la locurile de muncă; b) au avut loc modificări semnificative în legislația care reglementează sănătatea și securitatea în muncă; c) s-au produs accidente de muncă la unitate.”.

Art. V. – La articolul 344 alineatul (3) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, litera a) va avea următorul cuprins:

„a) neînregistrarea de către vânzător, prestator a reclamației consumatorului, nesoluționarea reclamației în termenele stabilite de lege;”

Art. VI. – Articolul 45 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art. 183), se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Instruirile igienice periodice se realizează, inclusiv la distanță (online), gratuit.”

Art. VII. – Articolul 15 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 60-65, art. 123), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (2) litera d), textul „20 de zile calendaristice” se substituie cu textul „10 zile lucrătoare”;

la alineatul (4), primul enunț se completează cu textul „la etapele de proiectare, construire, punere în funcțiune a rețelelor publice de alimentare cu apă și/sau canalizare, precum și a construcțiilor și instalațiilor acestora, la branșarea/debranșarea la/de la rețelele publice de alimentare cu apă și/sau de canalizare”;

articolul se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) În cazul în care, operatorul, în relațiile sale cu consumatorii și potențialii consumatori, are nevoie de informațiile cu privire la aceștia (datele de

identitate, domiciliu, sediu, bunurile deținute, numerele cadastrale ale bunurilor imobile, IDNO, IDNP, capacitățile și activitatea acestuia) sau de a verifica alte informații indicate în cereri sau petiții ale acestora, sau necesare pentru branșarea/debranșarea acestora de la rețelele publice de alimentare cu apă și/sau canalizare, acesta le consumă prin accesarea datelor disponibile în resursele informaționale de stat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, fără implicarea consumatorilor ori a potențialilor consumatori.”

Art. VIII. – Articolul 39 din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 178-184, art. 415), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În cazul în care, unitățile termoenergetice, în relațiile lor cu potențialii consumatori, consumatorii finali, au nevoie de informații cu privire la aceștia (datele de identitate, domiciliu, sediu, bunurile deținute, numerele cadastrale ale bunurilor imobile, IDNO, IDNP, capacitățile și activitatea acestuia) sau de a verifica alte informații indicate în cereri sau petiții ale acestora, sau necesare pentru branșarea/debranșarea acestora de la sistemul centralizat/colectiv de alimentare cu energie termică, întreprinderile respective le consumă prin accesarea datelor disponibile în resursele informaționale de stat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, fără implicarea potențialilor consumatori, consumatorilor finali ori a utilizatorilor de sistem.”

Art. IX. – La articolul 56 alineatul (3) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), litera c) se completează cu textul „sau o bursă de mărfuri, în condițiile stabilite de Guvern;”.

Art. X. – Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 193-203, art. 413), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 47:

alineatul (1) se completează cu următorul enunț „Cererea pentru eliberarea avizului de racordare și anexele la ea se depun direct la sediul operatorului de sistem, sau se expediază prin scrisoare recomandată, sau prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare sub formă de document electronic.”;

la alineatul (3), primul enunț va avea următorul cuprins: „Avizul de racordare se eliberează gratuit, pe suport de hârtie sau sub formă de document electronic.”

2. Articolul 92:

la alineatul (10), după textul „în procesul de comunicare,” se introduce textul „de construcție, exploatare, întreținere, reabilitare sau modernizare a rețelelor electrice de transport și de distribuție, de asigurare a accesului la rețelele electrice de transport și de distribuție,”;

articolul se completează cu alineatul (11) cu următorul cuprins:

„(11) În cazul în care, întreprinderile electroenergetice, în relațiile lor cu potențialii consumatori finali, cu consumatorii finali și cu utilizatorii de sistem, au nevoie de informații cu privire la aceștia (datele de identitate, domiciliu, sediu, bunurile imobile deținute, numerele cadastrale ale bunurilor imobile, IDNO, IDNP, capacitățile și activitatea acestuia) sau de a verifica alte informații indicate în cereri sau petițiile acestora, sau necesare pentru racordarea/deconectarea instalațiilor de utilizare ale acestora de la rețeaua electrică, întreprinderile respective le consumă prin accesarea datelor disponibile în resursele informaționale de stat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, fără implicarea potențialilor consumatori finali, consumatorilor finali ori a utilizatorilor de sistem.”

Art. XI. – Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 193-203, art. 415), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 61 alineatul (2), textul „15 zile calendaristice” se substituie cu textul „10 zile lucrătoare”.

2. Articolul 110:

la alineatul (10), după textul „în procesul de comunicare,” se introduce textul „de construcție, exploatare, întreținere, reabilitare sau modernizare a rețelelor de transport și de distribuție a gazelor naturale, de asigurare a accesului la rețelele de transport și de distribuție a gazelor naturale,”;

articolul se completează cu alineatul (11) cu următorul cuprins:

„(11) În cazul în care, întreprinderile de gaze naturale, în relațiile lor cu potențialii consumatori, consumatorii finali și utilizatorii de sistem, au nevoie de informații cu privire la aceștia (datele de identitate, domiciliu, sediu, bunurile deținute, numerele cadastrale ale bunurilor imobile, IDNO, IDNP, capacitățile și activitatea acestuia) sau de a verifica alte informații indicate în cereri sau petiții ale acestora, sau necesare pentru racordarea/deconectarea acestora de la rețelele de transport și de distribuție a gazelor naturale, întreprinderile respective le consumă prin accesarea datelor disponibile în resursele informaționale de stat, prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, fără implicarea potențialilor consumatori, consumatorilor finali ori a utilizatorilor de sistem.”

Art. XII. – Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.170-176, art. 317), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 10 alineatul (2) punctul 4), după cuvintele „ale persoanei fizice sau juridice căreia” se introduc cuvintele „i se emite sau”.

2. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 11.** Cererea de certificare a cheii publice

(1) Cerere de certificare a cheii publice se depune de către:

a) persoană fizică;

b) persoană fizică reprezentând persoana juridică.

(2) Cererea de certificare a cheii publice se depune în formă electronică sau pe suport de hârtie.

(3) Cererea de certificare în formă electronică:

a) se transmite prestatorului de servicii de încredere, sub formă de document electronic semnat cu semnătură electronică calificată sau căruia i s-a aplicat sigiliul electronic, sau

b) se completează și se înregistrează de către prestatorul de servicii de încredere, ca urmare a identificării de la distanță a solicitantului, prin intermediul soluțiilor puse la dispoziție de prestatorul de servicii de încredere.”

3. Articolul 12 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul cererilor depuse în conformitate cu articolul 11 alineatul (3), prestatorul de servicii de încredere este în drept să implementeze soluții de automatizare a procesului de examinare a cererii și de emiteră a deciziei de certificare a cheii publice.”

Art. XIII. – Guvernul, în termen de 4 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(facilitarea activității mediului de afaceri IV)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (facilitarea activității mediului de afaceri IV) a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu suportul Secretariatului Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și a PNUD.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ sunt costurile pentru agenții economici urmare, în mare parte, reglementărilor care prevăd bariere administrative, cerințe, sancțiuni nejustificate sau depășite. Prin Dispoziția Guvernului nr. 110-d din 7 noiembrie 2022 a fost instituit Grupul de lucru pentru reformarea cadrului de reglementare a activității de întreprinzător: https://drive.google.com/drive/folders/1D563w2GelxrvrC7E_9gbmk-EQ9P_esYm.

Grupul de lucru este responsabil de evaluarea cadrului de reglementare în următoarele domenii: inițierea și închiderea întreprinderilor; cerințe obligatorii față de activitatea de întreprinzător; reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător; reglementarea muncii; politica și administrarea fiscală; politica și administrarea vamală; raportarea; controlul de stat; atribuțiile organelor de urmărire penală în domeniul activității de întreprinzător; sancțiuni în raport cu agenții economici; servicii publice; alte servicii esențiale pentru activitatea de întreprinzător (notariale, bancare, utilități și telecomunicații), alte domenii relevante. De asemenea, Grupul de lucru este responsabil de elaborarea și promovarea periodică, prin intermediul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, a modificărilor normative în scopul îmbunătățirii cadrului de reglementare.

Proiectul urmărește în calitate de finalități excluderea barierelor administrative, cerințelor, sancțiunilor nejustificate sau depășite, astfel fiind diminuate costurile pentru agenții economici în activitatea de întreprinzător.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite sunt expuse mai detaliat în Analiza de Impact asupra proiectului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are scopul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, la elaborarea prezentului proiect de lege s-a ținut cont de bunele practici și de legislația europeană în domeniu.

4. Principalele prevederi ale proiectului de Lege și evidențierea elementelor noi:

Principalele prevederi ale proiectului:

1. Acordarea posibilității de efectuare a achizițiilor publice prin intermediul burselor de mărfuri în cazul achizițiilor de bunuri, doar în situațiile în care se îndeplinesc cerințele legale pentru a derula achiziții în baza negocierilor fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. În acest sens, se propune completarea art. 56 din Legea nr. 131/2015 urmare a căreia Guvernul, în 4 luni de la publicarea legii, va stabili modul de acces pe bursă pentru autorități și categoriile de bunuri care pot fi achiziționate direct de pe bursele de mărfuri.

2. Recunoașterea burselor de mărfuri autorizate în UE. Completarea Legii nr. 1117/1997 cu următoarele:

- se consideră burse de mărfuri și întreprinderile care întrunesc, în mod cumulativ, următoarele cerințe:

a) sunt înregistrate în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și sunt deținute integral de burse de mărfuri care la rândul lor activează și sunt fondate în statele membre ale Uniunii Europene;

b) întreprinderile fondatoare îndeplinesc în țara de origine condițiile de înființare prevăzute de prezentul articol;

c) întreprinderile fondatoare sunt recunoscute în calitate de burse de mărfuri funcționale de autoritățile publice abilitate cu supravegherea sau reglementarea burselor de mărfuri din statul de origine sau Camera de Comerț și Industrie din statul de origine.

3. Modernizarea conceptului de „bursă de mărfuri” pentru a fi racordat la modelele de burse de mărfuri actuale, prin completarea substanțială a Legii nr. 1117/1997. Printre cele mai importante elemente ale noului concept de bursă se propun: admiterea comerțului sub forma de proceduri de achiziție pe o platforma electronică administrată de o bursa de mărfuri; bursa administrează mai multe categorii de piețe - piața la disponibil, piața licitațiilor, piața creanțelor; se operează cu o varietate mai mare de contracte de bursă - forward, spot, etc.; se acordă un rol mai mare pentru cotațiile emise de bursă; ș.a.

4. Pentru a diminua sarcina celor care solicită conectarea/reconectarea la rețelele edilitare, se propune revizuirea actelor anexate la cererile depuse în acest sens, cât și stabilirea unor prevederi în cadrul legal pentru facilitarea utilizării rețelelor de comunicații electronice, precum și a documentelor electronice în cadrul raporturilor aferente conectării/reconectării la rețelele edilitare. Astfel, sunt propuse modificări la Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare; Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării; Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică; Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale. Scopul propunerilor respective este de a micșora numărul de documente necesare de prezentat

operatorilor. Dacă informația se regăsește în registrele publice, operatorii vor consulta aceste registre și ei nu vor avea dreptul să solicite informația respectivă de la solicitanți.

5. Se propune anularea obligației de a ține Registrul de reclamații, dat fiind că există informația de contact a Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor în incinta unităților de comerț și se păstrează obligația generală pentru comerciant de a recepționa și înregistra reclamațiile parvenite de la consumatori, fiind la fel păstrată și sancțiunea contravențională pentru neînregistrarea și nesoluționare reclamației depuse. Astfel, obligația din Legea nr. 105/2003 de a deține Registrul de reclamații se modifică în obligația de a recepționa și înregistra reclamațiile.

În raport cu problemele legate de disputele între consumatori și vânzători de produse nealimentare în ceea ce ține eliminarea neconformităților apărute, se propune:

6. În Legea nr. 105/2003 la art. 18 se completează, pe lângă termenul de bază de 14 zile, cu prevederea că termenul „poate fi prelungit cu acceptul consumatorului cu 14 zile suplimentar, în cazul bunurilor care nu se produc în Republica Moldova și reparația sau preschimbarea cărora necesită import de piese sau produse similare”.

7. Se va completa Legea nr. 105/2003 cu criterii care definesc bunurile ce nu sunt de folosință îndelungată - nu sunt de folosință îndelungată bunurile care nu sunt constituite dintr-un ansamblu de piese, schimbul cărora permit reparația și întreținerea, și care, fiind utilizate conform destinației chiar la începutul termenului de uzură își pot schimba structura, culoarea, forma, compoziția și restabilirea lor la starea inițială necesită un efort disproporționat.

8. Art. 18⁵ din Legea nr. 105/2003 se completează cu un alineat suplimentar în care se stabilește o diversitate de entități care pot efectua expertiza tehnică. Expertiza tehnică, specificată la alin. (3), poate fi efectuată:

- a) de o terță parte competentă în domeniu, abilitată în conformitatea cu legea;
- b) de o întreprindere specializată și autorizată de producător, în deservirea tehnică și reparația produselor pentru care se solicită expertiza.

9. La articolul 3 din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova noțiunea „casă rurală” va avea următorul cuprins: „casă rurală – structură de cazare turistică și, după caz, de alimentare, organizată în baza unei sau mai multe case și/sau construcții ce aparțin unei gospodării, deține în proprietate în aceeași localitatea rurală, care se prezintă în stil arhitectural tradițional (regional, zonal sau local) și care ilustrează viața rurală autentică turiștilor. Alimentația turiștilor la casa rurală se asigură inclusiv cu produse din producția proprie, crescute în gospodăriile din localitate ori din localitățile din preajmă”.

10. Se propun modificări la art. 17 din Legea nr. 186/2008 securității și sănătății în muncă care la moment prevede că, instruirea conducătorilor de unități, conducătorilor locurilor de muncă, specialiștilor, lucrătorilor desemnați și reprezentanților lucrătorilor se

efectuează îndată după numirea lor în funcțiile respective și periodic, cel puțin o dată în 36 de luni. Prin urmare, se va elimina astfel de obligație de instruire odată la 3 ani SMM pentru conducătorii de unități și lucrătorii desemnați care vor avea obligația să efectueze cursuri de instruire realizate de serviciile externe de protecție și prevenire îndată după numirea lor în funcțiile respective și ulterior doar în cazul în care există noi pericole sau riscuri pentru sănătate la locurile de muncă sau au avut loc modificări semnificative în legislația care reglementează sănătatea și securitatea în muncă. Prin modificarea propusă se prevede că actele obținute în cadrul instruirii de serviciile externe de protecție și prevenire nu au termen de valabilitate, acestea fiind echivalate ca și actele de studii, precum și ca permisul de conducere a vehiculului. Însă în cazul în care există noi pericole sau riscuri pentru sănătate prezente la locurile de muncă sau au avut loc modificări semnificative în legislația care reglementează sănătatea și securitatea în muncă aceste persoane vor fi obligate să treacă astfel de instruire obligatoriu. Întru argumentarea propunerii de modificare a art. 17 menționăm că, potrivit cadrului normativ din Estonia și Letonia, state membre ale UE, nu este stabilită obligativitatea instruirii la o anumită perioadă a conducătorilor de unități, conducătorilor locurilor de muncă, specialiștilor, lucrătorilor desemnați și reprezentanților lucrătorilor, fiind indicat că angajatorul organizează cursuri de perfecționare pentru un reprezentant al mediului de muncă și un membru al consiliului mediului de muncă în cazul în care există noi pericole sau riscuri pentru sănătate prezente în mediul de muncă, au avut loc modificări semnificative în legislația care reglementează sănătatea și securitatea în muncă.

Propunerea dată se bazează și pe DIRECTIVA CONSILIULUI din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE) nu stipulează obligativitatea efectuării instruirii periodice a persoanelor desemnate sau a conducătorului unității.

11. Articolul 45 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice se modifică și se stabilește că instruirea igienică va fi gratis și în format online.

12. Se propune de a include regula generală în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative ca legile care reglementează activitatea de întreprinzător în partea ce se referă la stabilirea de obligații, cerințe sau interdicții suplimentare în desfășurarea activității economice să intre în vigoare nu mai devreme de 6 luni de la data publicării, așa cum în prezent este prevăzut și pentru legile din domeniul fiscal și vamal.

13. Se propune modificarea Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere după cum urmează:

1. La articolul 10 alin. (2) pct. 4), după cuvintele „ale persoanei fizice sau juridice căreia” se completează cu cuvintele „i se emite sau”;

2. Articolul 11 va avea următorul conținut:

„(1) Cerere de certificare a cheii publice se depune de către:

a) Persoană fizică;

b) Persoană fizică reprezentând persoana juridică.

(2) Cererea de certificare a cheii publice se depune în formă electronică sau pe suport de hârtie.

(3) Cererea de certificare în formă electronică:

a) se transmite prestatorului de servicii de încredere, sub formă de document electronic

semnat cu semnătură electronică calificată sau căruia i sa aplicat sigiliul electronic; sau

b) se completează și se înregistrează în mod automatizat, după identificarea la distanță a solicitantului de către prestatorul de servicii de încredere în baza procedurii stabilite de Guvern.”

3. Articolul 12 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul cererilor depuse în conformitate cu articolul 11 alineatul (3), prestatorul de servicii de încredere este în drept să implementeze soluții de automatizare a procesului de examinare a cererii și de emitere a deciziei de certificare a cheii publice.”

5. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea prezentului proiect de lege nu va avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ulterior operarea modificărilor/completărilor într-o serie de acte normative subordonate legii. Va fi necesară elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul identificării barierelor în activitatea întreprinderilor în iulie 2022 Ministerul Economiei a anunțat inițierea colectării de propuneri pentru simplificarea interacțiunii organelor de stat cu mediul antreprenorial.¹ Acțiunea a avut și are drept scop simplificarea și raționalizarea procedurilor pentru desfășurarea afacerii, în vederea asigurării implementării celor mai bune practici. Antreprenorii au fost invitați să se expună vizavi de aspecte ale legislației care trebuie simplificate pentru a reduce costurile de timp și bani. În procesul consultativ au participat Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova, Asociația Investitorilor Străini, Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham Moldova), Asociația Businessului European (EBA), Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC (ATIC), Asociația Patronală Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova, Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe „Moldova Fruct”, Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”, Asociația Producătorilor de conserve din Moldova

¹ <https://particip.gov.md/ru/document/stages/anunt-privind-initierea-colectarii-de-propuneri-pentru-simplificarea-interactiunii-organelor-de-stat-cu-mediul-antreprenorial/9415?fbclid=IwAR0e--9RipJdBcQrYgqYiBmvJfMnlq7PKv4j1wvRkA3bWV Tp9OvCD7KpBo>

„Speranța-Con”, Asociația Producătorilor și Exportatorilor Strugurilor din Moldova, Asociația Patronală a Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova, Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, Asociația Investitorilor din România în Republica Moldova, Clubul Republican al Oamenilor de Afaceri „Timpul”, Centrul de Antreprenariat și Politici Economice, Institutul Național de Cercetări Economice, Asociația Patronală „Asociația Națională a Restaurantelor și a Localurilor de Agreement „MĂR”, Asociația Contabililor și Auditorilor Profesioniști din Moldova, Asociația Patronală a Subiecților Comerțului Interior „Pro Biz”, Grupul Contabil News Proiectul „Rural SME Policy Support Window – Republic of Moldova Europe, Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova, compania Moldcell. Urmare exercițiului de consultare antreprenorii și asociațiile de business au adresat demersuri în scris, fiind invocate un șir de probleme și propuse modificări în cadrul normativ. În procesul de consultare au fost organizate și un șir de ședințe: EASY BUSINESS Vama: Simplificarea și optimizarea procedurilor vamale (19 septembrie 2022); EASY BUSINESS FISC: revizuirea sistemului sancționator, optimizarea procedurilor de raportare etc., în domeniul fiscal (26 septembrie 2022). În cadrul acestor ședințe, de asemenea, au parvenit propuneri de modificare a cadrului normativ în scopul eliminării unor costuri și bariere administrative nejustificate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege, precum și proiectul de lege propriu-zis au fost plasate în consultări publice, publicate pe portalul particip.gov.md - <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-act-normativ-privind-pachetul-de-dereglementare-nr4/10980>;

Urmare înregistrării în cadrul ședinței secretarilor generali proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web a ministerului și pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11080.

Proiectul a fost prezentat și discutat în ședința din 17 august 2023 organizată pe platforma Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru, în cadrul Grupului de lucru nr. 3 „Stimularea și menținerea investițiilor private”.

Proiectul a fost avizat de către următoarele autorități publice: Ministerul Finanțelor; Ministerul Sănătății; Ministerul Culturii; Ministerul Mediului; Ministerul Energiei; Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională de Reglementare în Energetică; Agenția de Guvernare Electronică; Agenția Proprietății Publice; Comisia Națională a Pieței Financiare; Consiliul Concurenței; Serviciul de Servicii și Securitate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție (*demersul nr. 06/2/16338 din 17.10.2023, Raportul de expertiză anticorupție Nr. ELO23/9120 din 17.10.2023*).

Conform Raportului de expertiză anticorupție au fost înaintate recomandări la:

(i) Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor referitor la modificarea alineatului (7) al articolului 18.

La definitivarea proiectului s-a ținut cont de recomandarea în cauză, alineatul (7), fiind expus în următoarea redacție:

„Acest termen poate fi prelungit, cu acordul consumatorului, cu până la 14 zile în cazul bunurilor care nu se produc în Republica Moldova și repararea sau preschimbarea cărora necesită import de piese sau produse similare.”

(ii) Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

Propunerile de modificare a Legii în cauză au fost excluse din proiect urmare avizului prezentat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege a fost supus expertizei de compatibilitate și la varianta definitivată în baza avizelor autorităților interesate s-a comunicat lipsa de obiecții și propuneri (*demersul nr.31/02-69-10849 din 11.10.2023*).

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege a fost supus expertizei juridice (*demersul nr.04/2-8894 din 11.10.2023*).

Obiecțiile și propunerile expuse de către Ministerul Justiției au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor și, după caz, considerate la definitivarea proiectului de lege.

11. Constatările altor expertize

În scopul implementării principiilor transparenței procesului decizional și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, analiza impactului de reglementare asupra proiectului de lege, precum și proiectul propriu-zis au fost examinate și susținute în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 22 august 2023, extrasul din procesul-verbal nr.32 și, respectiv, din data de 17 octombrie 2023, extrasul din procesul-verbal nr.39.

Digitally signed by Arpintin Veronica
Date: 2023.12.07 16:37:32 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de Stat

Veronica ARPINTIN