



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

15 mai 2020

Nr. 01-06-32

Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19, semnat la 28 aprilie 2020, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 288 din 13 mai 2020.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului în Parlament se desemnează Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Cu stimă,

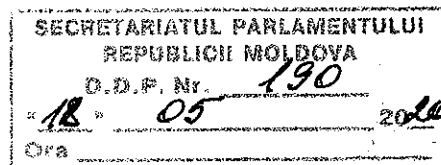
Igor DODON

Anexe:

1. Copia demersului Guvernului
2. Hotărîrea Guvernului nr. 288 din 13 mai 2020
3. Proiectul de lege
4. Copia certificată (în limba engleză)
5. Traducerea oficială a acordului
6. Argumentarea oportunității ratificării
6. Avizele autorităților de resort
7. Tabelul de sinteză

- una filă.
- 2 file.
- 2 file.
- 10 file.
- 10 file.
- 5 file.
- 6 file.
- 2 file.

Doamnei Zinaida GRECEANÎ,
Președinte al Parlamentului





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-3968

Chișinău

13.05.2020

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și a art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19, semnat la 28 aprilie 2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 288/2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Copia de pe textul tratatului internațional (20 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării (5 file);
5. Avizele autorităților (6 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2		
Nr.	991	
Data	14	05 2020



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.288

din 13 mai 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația
Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului
Răspuns de Urgență la COVID-19, semnat la 28 aprilie 2020**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19, semnat la 28 aprilie 2020.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale



ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Oleg Țulea

Viorica Dumbrăveanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19, semnat la 28 aprilie 2020.

Art. 2. – Guvernul și alte instituții ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Asociației Internaționale pentru Dezvoltare ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

Președintele Parlamentului

Argumentarea
oportunității ratificării Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și
Asociația Internațională pentru Dezvoltare „privind implementarea
Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19”

A. Descrierea Acordului:

1. Informații generale:

Acordul de finanțare „privind implementarea Proiectului Răspuns de Urgență la COVID-19” a fost semnat de Ministerul Finanțelor în numele Republicii Moldova cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare, parte a Băncii Mondiale.

2. Informații privind conținutul Acordului:

Obiectivele Proiectului „Răspuns de Urgență la COVID-19” vizează prevenirea, detectarea și răspunsul la amenințarea reprezentată de pandemia de COVID-19 în Republica Moldova.

Acordul de finanțare este aliniat la Cadrul de Parteneriat de Țară pentru Republica Moldova al Grupului Băncii Mondiale pentru 2018-2021, inclusiv în cadrul Programului de Pregătire Strategică și Răspuns la COVID-19 prin utilizarea Abordării Programatice Multifazice a Băncii Mondiale.

Proiectul va fi implementat pe o durată de 2 ani, până la 30 aprilie 2022. Cu referire la modul de amendare a acordului, acesta conține condițiile standard prevăzute pentru creditele oferite de Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Proiectul este format din următoarele două părți:

Partea 1: „Răspunsul de Urgență la COVID-19” (în valoare de 52,3 milioane euro), constă în asigurarea sprijinului imediat pentru a preveni declanșarea COVID-19 sau limita transmiterea locală prin aplicarea strategiilor de carantină, inclusiv următoarele:

- 1.1 Îmbunătățirea confirmării cazurilor (0,9 milioane euro) prin, inter alia: (a) consolidarea sistemelor de supraveghere a bolii, a laboratoarelor de sănătate publică selectate și capacității epidemiologice de depistare precoce și confirmare a cazurilor; și (b) achiziționarea de echipamente individuale de protecție, materiale de igienă, kituri de teste COVID-19, reactivi de laborator, echipamente pentru reacția de polimerizare în lanț, kituri pentru transportarea probelor și vehicule ușoare pentru transportarea în siguranță și rapidă a probelor.
- 1.2 Consolidarea sistemului de sănătate, consolidarea instituțiilor publice de sănătate pentru a asigura îngrijirea pacienților cu COVID-19 în faza critică și minimaliza riscul de infectare a pacienților și lucrătorilor medicali (29,2 milioane euro), toate prin, inter alia: (a) achiziția echipamentelor individuale de protecție și materiale de igienă; (b) desfășurarea cursurilor de formare cu privire la prevenirea infectării și practicile de control; (c) furnizarea echipamentelor, medicamentelor și consumabilelor medicale, inclusiv pentru paturile din cadrul Unităților de Terapie Intensivă (UTI) ale spitalelor desemnate; (d) desfășurarea cursurilor de formare cu privire la

tratamentul și terapia intensivă în cazul COVID-19 pentru a face față numărului mare de pacienți care necesită internare în UTI; (e) recondiționarea/reamenajarea pe interior a UTI în scopul remodelării acestora și creșterii disponibilității saloanelor izolate; (f) achiziționarea ambulanțelor pentru transportul urgent al pacienților în rețeaua spitalicească.

- 1.3 Sprijinirea pregătirii și activităților de comunicare pentru a spori atenția, cunoștințele și sensibilizarea guvernului, sectorului privat, societății civile și populației privind riscurile și impactul potențial al pandemiei (0,3 milioane euro) prin, inter alia: (a) elaborarea și implementarea unei strategii naționale de comunicare și informare, inclusiv schimbarea comunicării sociale și comportamentale prin mai multe canale; și (b) elaborarea și diseminarea materialelor de comunicare privind COVID-19; și privind măsurile preventive generale pentru publicul larg.
- 1.4 Acordarea sprijinului social și financiar gospodăriilor (21,9 milioane euro) prin, inter alia: (a) sprijinirea reformelor în cadrul programului Ajutor Social; și (b) finanțarea Transferurilor de numerar.

Partea 2: Managementul, monitorizarea și evaluarea implementării (în valoare de 0,6 milioane euro), constă în desfășurarea activităților de management a Proiectului, inclusiv: (a) realizarea managementului financiar, achizițiilor, cerințelor de mediu și sociale în cadrul Proiectului; și (b) monitorizarea și evaluarea în cadrul Proiectului, inclusiv monitorizarea de către o parte terță.

B. Analiza de impact:

1. Informații generale:

Investigația persoanelor la COVID-19 s-a început de la data de 26 februarie curent, iar primul caz de COVID-19 în Moldova a fost înregistrat la 07 martie 2020, când o persoană a fost testată pozitiv după debarcarea dintr-un avion sosit la Chișinău din străinătate și de atunci, numărul cazurilor a crescut rapid. Recunoscând aceste provocări, Guvernul Republicii Moldova a început mobilizarea pentru răspunsul de pregătire pandemică pentru COVID-19. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și-a asumat rolul principal și acționează rapid în toate aspectele ce țin de focarul de COVID-19. Partenerii de dezvoltare s-au mobilizat, unindu-și eforturile pentru a contribui strategic la cele mai urgente necesități.

Obiectivele proiectului sunt aliniate la lanțul de rezultate al Programului Strategic de Pregătire și Răspuns la COVID-19. Pe lângă susținerea pregătirii și răspunsului la COVID-19 în sectorul de sănătate, proiectul mai prevede și răspunsul în sectorul de protecție socială prin realizarea măsurilor de atenuare în vederea susținerii categoriilor sărace și vulnerabile să facă față impactului imediat al pandemiei.

Răspunsul adecvat la situația de urgență creată de COVID-19 necesită mobilizarea unor surse financiare adiționale, care la moment nu sunt disponibile în

bugetul de stat și/sau alte granturi oferite pentru sectorul de sănătate, fapt pentru care au demarat procedurile de contractare a unui credit de la Banca Mondială.

În procesul de implementare a Acordului de Finanțare, vor fi elaborate coordonat cu Banca Mondială și aprobate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecție și următoarele documente: (i) Manualul Operațional al Proiectului; (ii) Strategia de Achiziții; (iii) Cadrului de Mediu și Social, care va include și Planul de Gestionare a Deșeurilor Medicale și Controlul Infecțiilor; și (iv) Planul de Implicare a Părților Interesate.

În baza acestui Acord de Finanțare, Republica Moldova va debursa împrumutul de 52,9 milioane euro, în termen de 2 ani, pentru realizare măsurilor convenite de comun acord cu Banca Mondială, conform recomandărilor Organizației Mondiale a Sănătății în acest domeniu. Obligațiunile de rambursare a împrumutului încep la 15 octombrie 2025 până la 15 Aprilie 2050.

Acest proiect va oferi sprijin imediat pentru a răspunde de urgență la COVID-19 pe întreg teritoriul Republicii Moldova, în special pentru a limita transmiterea locală prin strategii de izolare, prevenirea și controlul adecvat al infecțiilor virale și servicii medicale de terapie intensivă pentru pacienții, care suferă de infecții respiratorii acute severe. Investiția în infrastructură și formare profesională va dezvolta capacitățile țării de a oferi servicii medicale de terapie intensivă copiilor și adulților, inclusiv pentru a răspunde pe viitor asemenea izbucniri.

2. Aspectul politic:

Prevederile Acordului de finanțare nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova și fără efecte asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale țării, inclusiv în context internațional și regional.

Acordul nu are efecte asupra situației social-politice din Republica Moldova și nu prevede careva impact asupra anumitor grupuri sau sectoare ale societății, culturii și dezvoltării umane.

3. Aspectul economic:

Acordul contribuie la reducerea riscurilor aferente bolilor transmisibile și la sporirea eficienței prestatorilor de servicii medicale în Republica Moldova, prin fortificarea instituțiilor medico-sanitare publice și consolidarea măsurilor de protecție socială a populației în situație de dificultate, contribuind la diminuarea efectelor negative asupra situației socio-economice ca urmare a COVID-19.

4. Aspectul normativ:

Acordul de finanțare este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Componenta de sprijinire socială și financiară pentru gospodării va îmbunătăți conceptul programului Ajutor Social, prin modificările necesare ale legislației și alocărilor bugetare majorate pentru programul Ajutor Social.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Acordul de finanțare va fi implementat nemijlocit de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (MSMPS) cu susținerea Băncii Mondiale și fără crearea unei unități separate de implementare. Pentru acordarea suportului în

realizarea anumitor măsuri specifice, conform procedurilor Băncii Mondiale, vor fi selectați și/sau contractați consultanți locali individuali în cadrul MSMPS.

Ministerul Finanțelor, Ministerul Sănătății Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene au fost instituțiile responsabile de negocierea acordului.

MSMPS este responsabil de prezentarea rapoartelor privind implementarea acordului de finanțare, iar instituțiile din subordine vor prezenta informația necesară pentru întocmirea rapoartelor. Raportarea financiară va fi realizată către Ministerul Finanțelor conform procedurilor și cadrului normativ în vigoare de către MSMPS. Către Banca Mondială vor fi prezentate: (i) trimestrial - rapoarte financiare; și (ii) semestrial - rapoarte generalizatoare de progres.

În cadrul Manualului Operațional al Proiectului, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare, va fi elaborat un plan de acțiuni instituțional și interinstituțional, al necesitate, privind asigurarea măsurilor organizatorice.

6. Aspectul financiar:

Acordul de finanțare prevede acordarea unui împrumut în sumă totală de 52,9 milioane euro, la condițiile de creditare oferite de Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

Suma maximă a taxei de angajament, plătită la Soldul mijloacelor neretruse, va fi egală cu jumătate dintr-un procent (1/2 din 1%) anual.

Taxa de deservire, plătită la soldul mijloacelor retrase din Credit, va fi egală cu valoarea cea mai mare dintre: (a) suma de trei părți dintr-un procent (3/4 din 1%) anual plus Ajustarea bazei la Taxa de deservire; și (b) trei părți dintr-un procent (3/4 din 1%) anual.

Dobânda, plătită la soldul mijloacelor retrase din Credit, va fi egală cu valoarea cea mai mare dintre: (a) suma de zero virgulă patruzeci și cinci procente (0,45%) anual plus Ajustarea bazei la Taxa de deservire; și (b) zero procente (0%) anual.

7. Aspectul temporar:

Acordul de finanțare va intra în vigoare după ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova și ulterioara notificare a Băncii Mondiale privind îndeplinirea tuturor procedurilor juridice interne.

Acordul de finanțare urmează a fi implementat până la 30 aprilie 2022 și prevede prezentarea rapoartelor semestriale de monitorizare și evaluare a implementării măsurilor prestabilite.

Pe durata implementării proiectului nu se admit modificări, suspendări sau abrogarea programului de asistență socială („Ajutor Social”), care prevede transferul de numerar către gospodăriile sărace, stabilit prin Legea nr 133, din 12 iunie 2008.

C. Analiza oportunității ratificării:

Acordul a fost semnat electronic la data de 28 aprilie 2020, iar termenul de implementarea a Acordului de finanțare este de 2 ani, până la 30 aprilie 2022.

Acordul va intra în vigoare după ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova, inclusiv prin întocmirea opiniei legale de către Ministerul Justiției și notificarea de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

**Ministrul Sănătății, Muncii
și Protecției Sociale**



Viorica DUMBRĂVEANU

Ex.: Oleg Hincu, 069239666
oleg.hincu@msmps.gov.md