



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

Nr. 04/1893 din 26.02.2020

**Ministerul Sănătății,  
Muncii și Protecției Sociale**  
copie: **Cancelaria de Stat**

Examinând proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (*Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585/1998 și Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație*) înregistrat cu număr unic nr. 132/MSMPS/2020, reieșind din competențele sale funcționale, Ministerul Justiției comunică următoarele.

La Art. I conceptul propus prin modificarea *Legea nr. 1585/1998* și anume extinderea categoriilor de persoane, pentru care Guvernul are calitatea de asigurat în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală, și anume includerea veteranilor de război, urmează fi revizuit sub aspectul oportunității și excluderii riscului dublărilor normative.

Prin urmare, acesta este discutabil în raport cu principiul oportunității și coerenței, întrucât reieșind din conținutul art. 4 alin. (4) din *Legea nr. 1585/1998*, veteranii de război se pot regăsi în una din categoriile incluse deja în norma respectivă, cum ar fi: pensionari, șomeri înregistrați la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, persoanele cu dizabilități severe, accentuate sau medii.

La fel, subliniem că potrivit art. 14 alin. (1) lit. f) din *Legea cu privire la veterani nr. 190/2003*, veteranii de război au dreptul la asistență medicală în conformitate cu volumul asistenței medicale prevăzute în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală și la asigurare cu medicamente specifice, conform programelor de stat prioritare, în conformitate cu legislația în vigoare.

La Art. II se va rectifica numărul articolului la care se propun modificări, deoarece este greșit. Totodată, deoarece se propune un singur amendament la *Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație*, dispoziția de modificare se va expune într-un singur alineat.

Dat fiind faptul că, realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare pe termen lung, atenționăm că, la promovarea unor astfel de proiecte legislative, cunoscând direct nevoile societății, legiuitorul urmează să stabilească mijloacele cele mai adecvate în atingerea unui echilibru între cheltuieli și veniturile publice.

Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.02.26 08:36:01 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



La fel, se va ține cont de faptul că, potrivit art. 131 alin. (6) din *Constituție* nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Totodată, o cheltuială bugetară urmează a fi aprobată doar după efectuarea unei analize economice detaliate, cu evaluarea repercusiunilor asupra bugetului public național și după identificarea mijloacelor bugetare în vederea menținerii echilibrului bugetar stabilit (a se vedea în acest sens *Hotărârea Curții Constituționale nr. 6/2014 pentru controlul constituționalității Legii nr. 199 din 12 iulie 2013 privind scutirea de plata unor impozite, contribuții, prime și defalcări, precum și privind anularea majorărilor de întârziere și a amenzilor aferente acestora*, §66).

Suplimentar, remarcăm că, orice angajament financiar trebuie să fie asumat în funcție de posibilitățile reale ale economiei țării și volumul cheltuielilor publice care pot fi finanțate.

Ținem să menționăm că, argumentele privind fundamentarea economico-financiară indicate în nota informativă referitor la amendamentele propuse la art. I sunt insuficiente și confuze, or autorul urmează să indice concret dacă prin propunerea dată se majorează suma transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

02.03.2020 nr. 07/2-03/25/216

La nr. 132/MSMPS/2020

Ministerul Sănătății,  
Muncii și Protecției Sociale

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-1519 din 20 februarie 2020, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii Guvernului „Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative” (număr unic 132/MSMPS/2020) și în limita competențelor funcționale comunică despre susținerea acestuia.

Totodată, intervenim cu unele comentarii de care propunem să se țină cont pe viitor la formularea propunerilor de politici sectoriale.

Categoriile de persoane pentru care Guvernul are calitatea de asigurat sunt definite de articolul 4, alineatul (4) din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală din perspectiva lipsei unui venit corespunzător care le-ar permite să se asigure pe cont propriu. Extinderea cu unele categorii de persoane, presupune o deviere de la acest criteriu fundamental și tinde să producă efecte negative de tratament inechitabil și discriminatoriu în raport cu alte categorii de populație.

Astfel, procesul de modificare a Legii nr.1585/1998 este necesar de revăzut din considerentul ca Guvernul să intervină cu calitatea de asigurat nemijlocit pentru persoanele, aflate în imposibilitate financiară de a achita prima de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Totodată, este de menționat că, întru ameliorarea situației materiale a persoanelor și a familiilor aflate în dificultate, există programul *Ajutor Social* și alte măsuri de protecție socială reglementate prin acte legislative, pentru realizarea cărora în bugetul public național au fost aprobate mijloace financiare considerabile.

SECRETAR DE STAT

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana  
Date: 2020.03.02 18:04:09 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Tatiana IVANICICHINA

Ex.: A. Ambrosii 022 26 26 47;  
A. Cojocaru 022 26 26 43



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova  
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova




MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 email: mai@mai.gov.md  
pagina-web : www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria Centrală IDNO 1006601000130

Nr. 44/10- 769 " 25.02. 2020

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției  
Sociale

Cu referire la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 132/MSMPS/2020), comunicăm lipsa de propuneri sau obiecții.

Cu respect,

  
Sergiu GOLOVACI  
Secretar de stat



## MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 25-22-93  
e-mail: [cancelariama@army.gov.md](mailto:cancelariama@army.gov.md); web: [www.army.md](http://www.army.md)

Nr. 11/2 din 25.02.2021

La nr. 18-23-1519 din 20.02.2020

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  
(copie: Cancelaria de stat a Republicii Moldova)

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărîre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 132/MSMPS/2020) și comunică despre susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.

Ministru

Victor GAICIUC

Digitally signed by Gaiuc Victor  
Date: 2020.02.25 16:56:43 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. S. Babără  
022-252-453



## COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun.Chîșinău, str.Vlaicu Pârcălab, 46; tel. 022 780 240; fax.022 222 032; www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

25.02.2020 Nr. 01-02/377  
La nr.18-23-1519 din 20 februarie 2020

**Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale**

**Copie: Cancelaria de Stat**

Ca urmare a examinării proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (număr unic 132/MSMPS/2020), Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM), în limita competenței funcționale, menționează că propunerea de completare a art.4 alin.(4) din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, cu o categorie nouă de persoane neangajate asigurate din contul Guvernului, poate fi acceptată, prin prisma următoarelor propuneri:

1. reieșind din competența organelor administrativ-militare teritoriale vizând eliberarea legitimațiilor și evidența veteranilor de război, prin prisma prevederilor prevăzute la pct.21 din Hotărârea Guvernului nr.182/2018 "Cu privire la legitimațiile veteranilor de război", se prezumă necesitatea revizuirii propunerii de modificare a *alineatului (9)<sup>1</sup>* din proiectul de lege, cu expunerea acesteia în următoarea redacție:

„alineatul (9) se completează cu litera g<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

”g<sup>1</sup>) organele administrativ-militare teritoriale - pentru categoria indicată la alin. (4) lit. q);”;

2. reieșind din necesitatea actualizării informației privind evidența *veteranilor de război*, în contextul prevederilor Hotărârii Guvernului nr.182/2018 care stabilește necesitatea schimbării legitimațiilor de veteran de război de model vechi cu cele de model nou (perioada 1 aprilie 2018-31 decembrie 2020), se denotă iminența de modificare a termenului de implementare a Art.I din proiectul de lege.

Or, începând cu 1 ianuarie 2021 vor fi valabile doar legitimațiile de veteran de război de model nou și, în același context, concomitent cu procesul de schimbare a legitimațiilor de veteran de război de model vechi cu cele de model nou se va identifica numărul real de veterani de război.

În acest context, se propune completarea Art.III alineatul (1) din proiect, cu cuvintele „, , cu excepția Art.I, care va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2021”.

**Director general**

**Angela BELOBROV**

**Casa Națională de Asigurări Sociale  
a Republicii Moldova**

2028, mun. Chișinău, str.Gh. Tudor, 3  
tel./fax: 73-51-81; tel.: 25-78-25  
c/f 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA



**Национальная Касса Социального  
Страхования Республики Молдова**

2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор, 3  
тел./ факс: 73-51-81; тел.: 25-78-25  
ф/к 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA

25. FEB. 2020

nr

II-03/03-66

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

✓ **Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale**

Copie: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat proiectul hotărîrii privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (**număr unic 132/MSMPS/2020**) parvenit de la Cancelaria de Stat a Republicii Moldova prin scrisoarea nr.18-23-1519 din 20 februarie 2020 și în limitele competenței comunică despre susținerea acestuia cu următoarele propuneri de modificare.

La Art.II al proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative cuvintele „articolul 1” de substituit cu cuvintele „articolul 2”, deoarece cuantumul alocației lunare de stat a categoriilor de beneficiari este stipulat în articolul 2 din Legea nr.121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație.

Totodată, se propune de a se completa Art.III. cu un nou aliniat cu următorul cuprins:

„Cuantumul alocațiilor lunare de stat stabilite categoriilor menționate la articolul 2, alineatul (1), punctul 3) din Legea nr.121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, se recalculează în condițiile Art.II al prezentei legi, de la data de 1 iulie 2020.”

Propunerea respectivă derivă din faptul că, la situația din 01.02.2020 sunt înregistrați 1033 de beneficiari de alocații lunare de stat, categoriilor de persoane specificate în proiect, care se regăsesc la moment în articolul 2, aliniatul (1), punctul 3) din Legea nr.121/2001 și beneficiază de alocație lunară în cuantum de 250 lei, iar potrivit proiectului de Lege menționat cuantumul alocației lunare de stat va constitui 500 lei. Astfel, conform calculelor efectuate a mijloacelor financiare specificate în Nota informativă se prezumă că urmează să fie efectuate recalculări pentru 6 luni ale anului curent beneficiarilor respectivi. Din acest considerent, se propune de a se stipula expres în actul normativ despre efectuarea recalculării respective.

**Director general**

*Tîbîrnă*

**Elena Tîbîrnă**



14.02.20 Nr. 03-02 / 155

Număr unic 132/MSMPS/2020

**Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  
al Republicii Moldova**

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova.**

Prin prezenta, cu referire la proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, informăm că îl susținem de principiu.

Totodată, pornind de la constatarea autorului precum că „cheltuielile necesare pentru încadrarea veteranilor de război în SAOAM vor fi acoperite din contul și în limita transferurilor de la bugetul de stat” atenționăm că transferurile de la bugetul de stat pentru categoriile de persoane asigurate de Guvern, ca pondere în total venituri FAOAM, constituie doar 34,0%. Această situație este inacceptabilă în condițiile în care ponderea persoanelor asigurate de Guvern constituie 65% din totalul numărului de asigurați, depășind cu mult ponderea persoanelor asigurate cu contribuție procentuală la salariu și alte recompense.

Astfel, cheltuielile anuale ale statului pentru persoanele asigurate de Guvern sunt de circa 1500 de lei pentru o persoană, în comparație cu costul primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă fixă – de 4056 de lei și în mediu de circa 4295 de lei pentru persoanele care achită prime de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense.

În acest context, solicităm ca la rectificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2020 să fie majorate transferurile de la bugetul de stat către FAOAM pentru a acoperi în mod proporțional cheltuielile pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern.

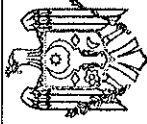
Președinte

Oleg BUDZA

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<b>Casa Națională de Asigurări Sociale</b>	<b>Propunerile (recomandările)</b> Se propune de a se completa Art. III cu un nou alineat cu următorul cuprins: „Cuantumul alocațiilor lunare de stat stabilite categoriilor menționate la articolul 2, alineatul (1), punctul 3) din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, se recalculează în condițiile Art. II al prezentei legi, de la data de 1 iulie 2020.”.	Nu se acceptă, deoarece odată cu intrarea în vigoare a modificărilor operate, cu privire la cuantumul alocației lunare de stat pentru categoria vizată de beneficiari, aceasta se va stabili în cuantum nou.
	<b>Obiecțiile</b> La Art. II al proiectului de <i>Lege pentru modificarea unor acte legislative</i> cuvintele „articolul 1” de substituit cu cuvintele „articolul 2”, deoarece cuantumul alocației lunare de stat a categoriilor de beneficiari este stipulat în articolul 2 din Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație.	Se acceptă.



<b>Ministerul Justiției</b>	<p><b>Obiectiile</b></p> <p>La Art. I conceptul propus prin modificarea <i>Legea nr. 1585/1998</i> și anume extinderea categoriilor de persoane, pentru care Guvernul are calitatea de asigurat în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală, și anume includerea veteranilor de război, urmează fi revizuit sub aspectul oportunității și excluderii riscului dublărilor normative.</p> <p>Prin urmare, acesta este discutabil în raport cu principiul oportunității și coerenței, întrucât reieșind din conținutul art. 4 alin. (4) din <i>Legea nr. 1585/1998</i>, veteranii de război se pot regăsi în una din categoriile incluse deja în norma respectivă, cum ar fi: pensionari, șomeri înregistrați la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, persoanele cu dizabilități severe, accentuate sau medii.</p> <p>La fel, subliniem că potrivit art. 14 alin. (1) lit. f) din <i>Legea</i> cu privire la veterani nr. 190/2003, veteranii de război au dreptul la asistență medicală în conformitate cu volumul asistenței medicale prevăzute în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală și la asigurare cu medicamente specifice, conform programelor de stat prioritare, în conformitate cu legislația în vigoare.</p>	<p>Proiectul prevede atribuirea statutului de persoană asigurată veteranilor de război neangajați și includerea acestora în categoria de persoane asigurate de către Guvern, specificate în art. 4 alin. (4) al <i>Legii nr. 1585/1998</i> cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală.</p>
<p>Ținem să menționăm că, argumentele privind fundamentarea economico-financiară indicate în nota informativă referitor la amendamentele propuse la art. I sunt insuficiente și confuze, or autorul urmează să indice concret dacă prin propunerea dată se majorează suma transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală.</p>	<p>Nota informativă prevede, că cheltuielile necesare pentru încadrarea acestei categorii în SAOAM vor fi acoperite <i>din contul și în limita transferurilor de la bugetul de stat</i> pentru categoriile de persoane asigurate de Guvern în conformitate cu prevederile</p>	

		<p>articolului 9 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p> <p>Se acceptă.</p>
<p><b>Compania Națională de Asigurări în Medicină</b></p>	<p>La Art. II se va rectifica numărul articolului la care se propun modificări. Totodată, deoarece se propune un singur amendament la <i>Legea nr. 121/2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație</i>, dispoziția de modificare se va expune într-un singur alineat.</p> <p><b>Propunerile (recomandările)</b></p> <p>1. reieșind din competența organelor administrativ-militare teritoriale vizînd eliberarea legitimațiilor și evidența veteranilor de război prin prisma prevederilor prevăzute la pct. 21 din Hotărîrea Guvernului nr.182/2018 „Cu privire la legitimațiile veteranilor de război se prezumă necesitatea revizuirii propunerii de modificare a alin.(9<sup>1</sup>) din proiectul de lege, cu expunerea acesteia în următoarea redacție:  „alineatul (9) se completează cu litera g<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:  „g<sup>1</sup>) organele administrativ-militare teritoriale - pentru categoria indicată la alin.(4) lit.q);”</p> <p>2. reieșind din necesitatea actualizării informației privind <i>evidența veteranilor de război</i>, în contextul prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.182/2018 care stabilește necesitatea schimbării legitimațiilor de veteran de război de model vechi cu cele de model nou (perioada 1 aprilie 2018-31 decembrie 2020), se denotă</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece prevederile HG nr.182/2018 nu vizează prevederile proiectului în cauză.</p>

	<p>iminența de modificare a termenului de implementare a Art. I din proiectul de lege.</p> <p>Or, începând cu 1 ianuarie 2021 vor fi valabile doar legitimațiile de veteran de război de model nou și, în același context, concomitent cu procesul de schimbare a legitimațiilor de veteran de război de model vechi cu cele de model nou se va identifica numărului real de veterani de război.</p> <p>În acest context, se propune completarea Art. III alineatul (1) din proiect, cu cuvintele „, cu excepția Art. I, care va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2021”.</p>	
<p><b>Ministerul Finanțelor</b></p>	<p><b>Obiectiile</b></p> <p>Procesul de modificare a Legii nr. 1585/1998 este necesar de revăzut din considerentul ca Guvernul să intervină cu calitatea de asigurat nemijlocit pentru persoanele, aflate în imposibilitate financiară de a achita prima de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p>	<p>Proiectul prevede atribuirea statutului de persoană asigurată veteranilor de război neangajați.</p> <p>Totodată este necesar de menționat, că obiecția în cauză presupune o abordare complexă și pe etape de revizuire a cadrului normativ în domeniul AOAM.</p>
<p><b>Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova</b></p>	<p><b>Obiectiile</b></p> <p>Solicităm, ca la rectificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2020 să fie majorate transferurile de la bugetul de stat către FAOAM pentru a acoperi în mod proporțional cheltuielile pentru categoriile de persoane asigurate de către Guvern.</p>	<p>Suma transferurilor din bugetul de stat în FAOAM pentru asigurarea categoriilor de persoane neangajate prevăzute la art. 4 alin. (4) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală se stabilește anual prin legea bugetului de stat, reprezentând suma aprobată a transferurilor</p>

	<p>din bugetul de stat în FAOAM pentru anul precedent, indexată cu indicele prețurilor de consum pentru anul precedent.</p> <p>Respectiv, cheltuielile necesare pentru încadrarea acestei categorii în SAOAM vor fi acoperite <i>din contul și în limita transferurilor de la bugetul de stat</i> pentru categoriile de persoane asigurate de Guvern în conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p>
--	--

**MINISTRU**

**Viorica DUMBRĂVEANU**