



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/8080 din 26.10.2020
La nr. 13-07/4867 din 23 octombrie 2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

Cu referire la proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), prezentat repetat spre examinare, comunicăm următoarele.

1. Reiterăm obiecția potrivit căreia sursa de publicare a Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008, a Directivei 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 se va lua între paranteze rotunde. Totodată, la sursa de publicare a Directivei 2004/107 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004, cifrele „14” se vor exclude ca fiind inutile.

2. La art. 3, lista noțiunilor urmează a fi revizuită or, aceasta este exagerat de mare. Astfel, noțiunile „calitatea aerului”, „condiții meteorologice nefavorabile”, „emisii din surse mobile de poluare”, „emisii din surse fixe”, „estimarea obiectivă”, „evaluare”, „locul de muncă din interior”, „marja de toleranță”, „poluant”, „prag de alertă”, nu suscită dubii de interpretare, motiv pentru care, propunem excluderea acestora.

3. În avizul nr. 04/5734 din 3 august 2020, Ministerul Justiției a menționat că art. 4, 7, 8, 10-16, 43 se vor revizui din punct de vedere structural, întrucât nu corespund *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, însă modificări au fost efectuate doar parțial. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz și menționăm că, potrivit art. 51 alin. (6) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte, însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză, La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Totodată, se va ține cont că alineatele unice nu se numerotează.

4. La art. 11 alin. (1) lit. f) se vor exclude cuvintele „ale prezentei legi” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv” și la art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv”.

Digitally signed by Lisman Dorin
Date: 2020.10.26 19:09:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 9540
"26." 10 2020

face parte din același act normativ” (obiecție similară și la art. 28 alin. (2), Capitolul II lit. B din Anexa nr. 5).

5. La art. 16 lit. f), referința la anexa nr. 3 la *Hotărîrea Guvernului nr. 373/2018* se va substitui cu referința la anexa nr. 3 la *Regulamentul privind registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți*, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului nr. 373/2018* or, anexa nr. 3 este la regulament și nu la hotărîrea Guvernului.

6. În conformitate cu art. 53 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017*, articolele și punctele se grupează în secțiuni, însemnate cu cifre arabe, secțiunile în capitole însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. Prin urmare, la art. 18 alin. (1) și (2), referințele la Anexa nr. 3 Secțiunea II și Anexa nr. 3 Secțiunea I se vor substitui cu referințele la Anexa nr. 3 Secțiunea 2 și Anexa nr. 3 Secțiunea 1. În acest sens se vor revizui restul referințelor la secțiuni și numerotarea Secțiunilor propriu-zise.

7. La art. 30, se va revizui numerotarea alineatelor, deoarece nu este consecutivă, alin. (1) fiind indicat de două ori. Totodată, referința la Secțiunea II și III se va substitui cu referința la Secțiunile 2 și 3 or, în cazul în care se face referință la două secțiuni se utilizează cuvîntul „Secțiunile”.

8. La art. 41, din sintagma „legislației în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

9. La art. 43 alin. (1) sursa de publicare a *Legii nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic* se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul monitorului, numărul articolului).

10. Avînd în vedere prevederea legală menționată la pct. 4, la art. 43 alin. (1) diviziunea a doua, cuvintele „la această lege” se vor exclude.

11. La proiectul Anexei nr. 1 remarcăm că, obiecția potrivit căreia în Secțiunea a 2-a, la prima coloană, cuprinsul nu este clar, motiv pentru care urmează a fi indicat titlul coloanei, în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că aceasta se acceptă, însă modificări nu au fost efectuate. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată (obiecție similară și la proiectul anexelor nr. 3 și nr. 4).

12. La proiectul Anexei nr. 4:

a) La Secțiunea 1 lit. E, textul „metodele de referință menționate în art. 23” se va substitui cu textul „metodele de referință menționate la Secțiunea a 3-a” or, potrivit art. 23, metodele de referință sunt prevăzute la Anexa nr. 4, Secțiunea III, iar potrivit normelor de tehnică legislativă, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere (a se vedea art. 55 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*).

b) La Secțiunea a 2-a, cuvintele „prevăzuți în tabelul” se vor substitui cu cuvintele „prevăzute în următorul tabel”.

13. La Secțiunea 1 lit. C din Anexa nr. 6 cuvintele „în dependență de” se vor substitui cu cuvintele „în funcție de”. Se va reține că, expresia „în dependență de” reprezintă o calchiere după modelul rusesc, al cărui echivalent în limba română este „în funcție de”.

14. În conformitate cu art. 52 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017* punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct. În conformitate cu art. 52 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, pentru interpretarea corectă și aplicarea comodă punctele pot fi divizate în subpuncte. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate cu litere latine mici urmate de o paranteză. Prin urmare, în anexa nr. 8, punctele, subpunctele și diviziunile urmează a fi numerotate în forma enunțată.

Secretar de stat

Dorin LIȘMAN



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/5734 din 03.08.2020
La nr. 18-23-6289 din 16 iulie 2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului
Copie: Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), comunicăm următoarele.

Întrucât reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*, precum și ținând cont de uzanțele normative, propunem includerea ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului legii.

La proiectul legii:

1. Sursa de publicare a Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008, a Directivei 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004, a Directivei 2015/1480 din 28 august 2015 se va lua între paranteze rotunde. La Directiva 2015/1480 se va indica și data adoptării. La denumirea Directivei 2015/1480 textul „Directivele 2008/50/EC și 2004/107/EC” se va substitui cu textul „Directivele 2004/107/CE și 2008/50/CE ale Parlamentului European și ale Comisiei”.

2. Din clauza de adoptare se va exclude scopul pentru care se propune adoptarea actului normativ, acesta indicându-se în nota informativă, deoarece preambulul este propriu actelor normative deosebit de importante (a se vedea în acest sens art. 43 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017 privind actele normative*):

3. La art. 2 alin. (1) lit. d) la denumirea anexei nr. 2 cuvântul „standard” va fi succedat de cuvântul „privind” cu ajustarea ulterioară a textului.

4. La art. 3:

a) Includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune imperios ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ la etapa adoptării decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual.

Digitally signed by Poștea Raed
Date: 2020.08.04 08:40:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare Nr.	06 36
"04" 08	2020

În acest context, menționăm necesitatea indicării în nota informativă a întrunirii condițiilor care impun definirea termenului în actul normativ, precum și a circumstanțelor care justifică definirea termenului în sensul propus de autori. În opinia noastră aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece art. 71 alin. (4) al *Legii 100/2017*, care prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, permite ca problemele care ar putea apărea să fi soluționate prin menționarea în mod expres în nota informativă a sensului în care urmează să fie interpretat un termen, deoarece aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul de a permite că actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

b) În proiectul legii noțiunile „emisii din surse mobile de poluare”, „emisii din surse difuze de poluare”, „emisii din surse fixe”, „obiectiv de mediu” nu sunt utilizate în text, motiv pentru care nu este necesară definirea acestora. Având în vedere cele menționate, noțiunile de la art. 3 se vor revizui.

5. Art. 4, 7-16 se vor revizui din punct de vedere structural, întrucât nu corespund *Legii nr. 100/2017*.

6. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text la prima folosire. La art. 6 alin. (1) lit. a) la noțiunea „Sistemul Național de Monitorizare și Gestionare Integrală a Calității Aerului” este indicată abrevierea „SNMGICA”, dar la alin. (2) este utilizată noțiunea completă. Prin urmare, având în vedere prevederea legală enunțată, propunem ca în textul proiectului să fie utilizată abrevierea „SNMGICA” și nu noțiunea (obiecție similară și la noțiunile „Sistem Național de Inventariere a Emisiilor de Poluanți Atmosferici”, „Rețeaua națională de monitorizare a calității aerului”).

7. La art. 8 se vor revizui atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în partea ce ține de aprobarea actelor normative departamentale pentru a prevedea expres dreptul de a aproba astfel de acte (observație valabilă și pentru atribuțiile Ministerului Economiei și Infrastructurii).

8. La art. 11 alin. (1) cuvintele „și completarea” se vor exclude, or, noțiunea „modificarea” include și completarea legislației.

9. La art. 11 alin. (7), cuvintele „deține Registrul național” se vor substitui cu cuvintele „ține Registrul național”, iar abreviere „HG” se va substitui cu cuvintele „Hotărârea Guvernului” (obiecție similară și la art. 12 alin. (4)).

10. La art. 12 alin. (7), din sintagma „actelor normative în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție similară și la art. 33 alin. (2), art. 42 alin. (3)).

11. La art. 16 alin. (6), referința la anexa nr.1 la HG 373/2018 se va substitui cu referința la Anexa nr. 1 la Regulamentul privind Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 373/2018 or,

activitățile care sunt desfășurate de operatori sunt indicate la Anexa nr. 1 la regulament.

12. La art. 18 alin. (2) se vor exclude cuvintele „a prezentei legi” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” (obiecție similară și la anexele nr. 5 și nr. 7). Adicional, se va reține că, expresia „în dependență de” reprezintă o calchiere după modelul rusesc, al cărui echivalent în limba română este „în funcție de”. În acest context, propunem substituirea cuvintelor „în dependență de” cu cuvintele „în funcție de” (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare).

13. La art. 20 alin. (4) abrevierea „al.” se va substitui cu abrevierea „alin.” (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare).

14. Potrivit normelor de tehnică legislativă, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Prin urmare, la art. 21 alin. (2) referința la alin. (1) se va substitui cu referința la Anexa nr. 2 Secțiunea V.

15. La art. 24

a) La alin. (4) se va revizui referința la numărul stațiilor de monitorizare prevăzute la Anexa nr. 6 Secțiunea I or, Anexa nr. 6 Secțiunea I nu conține asemenea prevederi.

b) La alin. (5) referința la criteriile prevăzute la Anexa 4, Secțiunea I se va substitui cu referința la Anexa 4 Secțiunea a II-a or, în Secțiunea I sunt prevăzute obiectivele de calitate a datelor, iar criteriile de agregare a datelor sunt indicate în Secțiunea a II-a.

16. La art. 27 alin. (7), cuvintele „în conformitate cu” urmează a fi succedate de o mențiune din care să rezulte clar la ce se face referință.

17. La art. 28 alin. (4) se face referință la „pragurile de alertă” prevăzute la Anexa nr. 2 Secțiunea V. Este de menționat că, la Anexa nr. 2 Secțiunea V nu este utilizată o asemenea noțiune. Prin urmare, prevederile de la art. 28 alin. (4) se vor ajusta (obiecție similară și la art. 30 alin. (2), art. 39 alin. (1)).

18. Art. 41 referitor la survenirea răspunderii contravenționale, civile sau penale conform legislației urmează a fi exclus, avînd caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.

19. La denumirea Capitolului IX, cuvintele „Dispoziții Tranzitorii și Finale” se vor substitui cu cuvintele „Dispoziții Finale și Tranzitorii”.

20. La art. 42 alin. (1) subliniem că formularea „intră în vigoare după 24 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” este defectuoasă fiind necesar a se substitui cuvîntul „după” cu cuvintele „la expirarea a”.

21. La art. 42 alin. (2) și (3) sunt inutile.

22. În conformitate cu art. 47 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017*, în dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile

necesare executării. Prin urmare, prevederile de la art. 43 alin. (1) urmează a fi indicate în dispoziții finale.

23. La art. 43 alin. (1) lit. b) întru corectitudinea redactării, cuvintele „actelor legislative” se vor substitui cu cuvintele „actelor normative”. Atragem atenția că, accepțiunea noțiunii de acte normative este mai largă și cuprinde inclusiv categoria actelor legislative.

24. La art. 43 alin. (2), se vor exclude cuvintele „și completările” deoarece, accepțiunea termenului „modificarea” include și completarea actelor normative, or, potrivit art. 62 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017* modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text.

25. La *Legea nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic* se va indica și sursa de publicarea a acesteia.

26. În parafele de aprobare la anexele nr.1-8 se va indica și actul normativ ale cărui element constitutiv sunt.

27. În conformitate cu art. 49 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, anexa trebuie să aibă un temei – cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere. Este de menționat că anexele nr. 3, 6 și 7 nu au un temei - cadru în textul actului normativ. Prin urmare, propunem înlăturarea acestei omisiuni.

La proiectul Anexei nr.1:

28. Urmează a fi exclusă nota deoarece nu corespunde elementelor constitutive ale actului normativ prevăzute la art. 41 al *Legii nr. 100/2017*. Cuprinsul acesteia se va indica în partea dispozitivă a proiectului (obiecție similară și la anexele nr. 2, 3 și 4).

29. La Secțiunea a II-a, la prima coloană cuprinsul nu este clar. Prin urmare se va indica titlul coloanei (obiecție similară și la proiectul anexelor nr. 3 și nr.4).

La proiectul Anexei nr. 4:

30. Se va revizui referința la art. 16 alin. (3) or, acesta nu cuprinde careva metode de referințe.

31. La Secțiunea a II-a, cuvintele „de mai jos” se vor exclude ca fiind inutile.

32. La proiectul anexei nr. 5 se va revizui referința la art. 1 alin. (4) or, art. 1 din lege nu are alin. (4).

33. În conformitate cu art. 52 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, pentru interpretarea corectă și aplicarea comodă punctele pot fi divizate în subpuncte. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate cu litere latine mici urmate de o paranteză. Prin urmare, în anexa nr. 8, subpunctele și diviziunile urmează a fi numerotate în forma enunțată.

Secretar de stat

Radu FOLTEA

IDNO 1010620005483, adresa poștală: Chișinău, str. Vlaicu Pîrcălab 27/1,
tel. 022996162, office@ecocontact.md

nr. 128-EC/2020 din 1 septembrie 2020

Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Conștientizând importanța armonizării legislației naționale cu cea internațională, transpunerea Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa și a Directivei 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător este un pas important în crearea unor mecanisme eficiente de protecție a mediului înconjurător.

A.O. EcoContact a examinat proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic și susține inițiativa legislativă și propune următoarele recomandări.

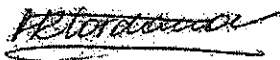
1. La art. 18 din proiectul de lege propunem coroborarea prevederilor legale din proiect cu prevederile Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 950 din 25.11.2013, care în anexa nr. 8 stabilește Metodologia de delimitare a aglomerărilor.

De asemenea, proiectul legii stabilește că evaluarea preliminară a calității aerului atmosferic se efectuează în scopul delimitării întregului teritoriu al Republicii Moldova în zone și aglomerări însă textul Directiva 2008/50/CE prevede că "evaluarea calității aerului și gestionarea calității aerului sunt realizate în toate zonele și aglomerările", dar nu este criteriu pentru delimitarea zonelor și aglomerărilor. Astfel, considerăm că această prevedere este necesar de a fi modificată în conformitate cu textul Directivei 2008 /50/CE.

2. La art. 27, alin. (7) din proiectul de lege, presupunem că au fost scăpate cuvânt ceea ce denaturează sensul prevederii legale expuse în articol.

3. Propunem la art. 33 din proiectul legii să se uniformizeze noțiunile și să se utilizeze noțiunea de "autorizație integrată de mediu".

Cu respect,
Director Executiv



Dr., Iordanca-Rodica Iordanov



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-4-9796

Chișinău

28 octombrie 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ref.: scrisoare nr. 13-05/4866 din 23 octombrie 2020 / număr unic 538/MADRM/2020

În temeiul pct. 201 și 202 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin HG nr. 610/2018, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic, inclus în pct. 20 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Anexă: 2 file

Șef Centru

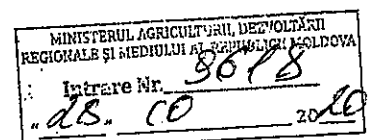
Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2020.10.28 15:59:39 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza examinării repetate a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic, inclus în pct. 20 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cămarilor de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul prenotat are drept scop principal transpunerea parțială la nivel național a Directivei 2008/50/EC a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa și a Directivei 2004/107/CE Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător, în vederea stabilirii normativelor, regimurilor de evaluare și regimurilor de gestionare ale calității aerului atmosferic, criteriilor privind delimitarea teritoriului Republicii Moldova în zone și aglomerări, cât și măsuri de protecție pentru menținerea calității aerului conform standardelor Uniunii Europene. Menționăm că, prevederile proiectului de Lege nu se aplică asupra calității aerului la locurile de muncă din interior, reglementate prin norme cu privire la protecție în materie de securitate și sănătate la locul de muncă. De asemenea, procedura de autorizare și control al emisiilor în aerul atmosferic vor fi reglementate prin alte acte normative.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-3-8530 din 17 septembrie 2020), Centrul de armonizare a legislației (în continuare CAL) a constatat, că proiectul în cauză asigură transpunerea parțială a Directivelor 2008/50/EC și 2004/107/CE. Astfel, au fost formulate o serie de obiecții de compatibilitate cu actele UE menționate, care au fost parțial luate în considerare la definitivarea proiectului național de autor. Totodată, au fost expuse obiecții privind clauza de armonizare, Nota informativă și Tabelele de concordanță, care au fost luate în considerare de autorii proiectului de act normativ în procesul de definitivare a acestuia, fiind înlăturate toate deficiențele și omisiunile sesizate.

În urma examinării versiunii actuale a proiectului de Lege, prin prisma Directivelor 2008/50/EC și 2004/107/CE, ținem să reiterăm observațiile formulate și anterior în Declarația de compatibilitate, care însă nu constituie impedimente pentru promovarea ulterioară a proiectului național, după cum urmează:

-Proiectul național nu asigură transpunerea mai multor prevederi din Directiva 2008/50/CE, care nu sunt obligații de transpunere potrivit Acordului de Asociere referitoare la definirea noțiunilor „indicatorul mediu de expunere”, „obligația referitoare la concentrația de expunere”, „locații de fond urbane” din art. 2 al Directivei 2008/50/CE și la obiectivul național de reducere a expunerii la PM_{2,5} pentru protecția sănătății umane din art. 15 al Directivei 2008/50/CE, or potrivit Tabelului de concordanță acestea vor fi transpuse ulterior prin proiectul

Regulamentului privind monitorizarea și gestionarea poluanților atmosferici, care va fi promovat în anul 2023;

-Nu a fost transpus și art. 24 din Directiva 2008/50/CE referitor la stabilirea unor planuri de acțiune pe termen scurt pentru zonele și aglomerările în care există riscul ca pragurile de alertă să fie depășite. Totodată, potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță și celor din Sinteza obiecțiilor și propunerilor, la recomandarea expertului extern GIZ elaborarea unor astfel de planuri de acțiune pe termen scurt pentru Republica Moldova nu este relevantă la moment, or Planurile de acțiune pe termen scurt au fost elaborate de statele membre ale UE la etapa intermediară până la elaborarea planurilor de calitate de bază. Prin urmare, autorul proiectului remarcă faptul că, Planurile de acțiune/calitate a aerului se întocmesc pe baza unui studiu de calitate a aerului, ceea ce presupune cheltuieli suplimentare și iraționale pentru elaborarea planurilor de acțiune pe termen scurt. Astfel, la moment nu este clară modalitatea și perioada de transpunere a acestei prevederi în legislația națională. În acest context, atragem atenția că potrivit Anexei XI din Acordul de Asociere RM-UE, prevederile art. 24 al Directivei 2008/50/CE constituie obligație de armonizare pentru Republica Moldova, având termen de realizare cel târziu anul 2025;

-Nu a fost transpus și art. 4 (10) din Directiva 2004/107/CE, în ceea ce privește posibilitatea utilizării bio-indicatorilor în cazul în care trebuie evaluate modelele regionale ale impactului asupra ecosistemelor or potrivit Tabelului de concordanță acesta va fi transpus ulterior prin proiectul Regulamentului privind monitorizarea și gestionarea poluanților atmosferici, care va fi promovat în anul 2023.

În ceea ce privește versiunea actuală a proiectului național, constatăm că urmare a procedurii de avizare/expertizare, acesta a suferit mai multe modificări de ordin tehnic și redacțional care, însă, nu afectează gradul de compatibilitate cu Directivele 2008/50/EC și 2004/107/CE constatată inițial. Prin urmare, comunicăm lipsa unor observații sau obiecții suplimentare.

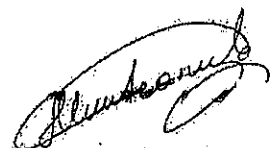
În concluzie reiterăm faptul că, proiectul național și-a atins finalitatea propusă, asigurând transpunerea corespunzătoare a prevederilor Directivei 2008/50/EC și Directivei 2004/107/CE, cu obiecțiile formulate mai sus care însă nu constituie impedimente legale pentru promovarea ulterioară a proiectului de Lege, or explicațiile referitoare la netranspunerea acestora din Sinteza obiecțiilor și propunerilor din Tabelul de concordanță sunt suficient de clare și motivate și justifică nepreluarea acestora la momentul actual.

Expert al Centrului de armonizare a legislației;

Eugenia MUNTEANU, consultant principal

Tel: 022-250-426, 079220027

Email: eugenia.munteanu@gov.md





MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chișinău, MD-2009
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

04.11.2020 nr. 04/6092

La nr. 13-07/4867 din 23.10.2020

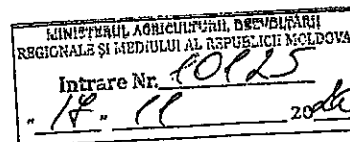
Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare a examinării proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), remis de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, prin scrisoarea nr. 13-07/4867 din 23.10.2020, conform competențelor funcționale, comunică următoarele propuneri:

1. La articolul 3 „Noțiuni principale”, odată ce autorul nu a acceptat modificarea definiției „aglomerare - zona urbană cu o populație al cărei număr este egal sau depășește 250 000 de locuitori...”, pentru a asigura continuitatea observațiilor privind calitatea aerului și în alte zone, decât mun. Chișinău, unde sunt obiective industriale și surse importante de calitate a aerului, se propune expunerea noțiunii „zonă” în următoarea redacție: „zonă - o parte a teritoriului fărăi delimitată în scopul monitorizării, evaluării și gestionării calității aerului atmosferic”;
2. La articolul 5. Stabilirea zonelor și aglomerărilor, alin. (1), după cuvântul „scopul”; se propune adăugarea cuvântul ”monitorizării”, în continuare după text.
3. La articolul 9. Atribuțiile Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, alin.(i), după cuvântul „monitorizare” se va adăuga expresia „și evaluare”, în continuare după text.
4. La Anexa nr. 2, la tabelul Standarde privind Calitatea Aerului Atmosferic, se va adăuga valoarea limită zilnică de 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ pentru $\text{PM}_{2,5}$, care a fost omisă.

Secretar de Stat

Constantin RIMIȘ





MD-2009, Chișinău, str. Vasile Alecsandri, 2
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

2, Vasile Alecsandri street, Chisinau, MD-2009
Tel. + 373 22268818; Fax. + 373 22738781
e-mail: secretariat@msmps.gov.md
www.msmps.gov.md

12.08.2020 nr. 04/4559

La nr. 18-23-6289 din 16.07.2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

copie Cancelaria de Stat a Republicii
Moldova

Prin prezenta, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, urmare examinării proiectul de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), autor – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului*, remis de către Cancelaria de Stat prin scrisoarea nr. 18-23-6289 din 16.07.2020, conform competențelor funcționale, prezintă următoarele propuneri:

În proiectul Hotărârii de Guvern privind calitatea aerului atmosferic considerăm oportun includerea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, având în vedere că legea menționată are ca scop reglementarea calității aerului atmosferic pentru protejarea sănătății umane și a mediului ambiant, iar Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale îi revin mai multe atribuții în acest sens.

1. La art. 2 „Obiectul și domeniul de aplicare”, alin. (3) se propune următoarea redacție:

„(3) *Prevederile prezentei legi nu se aplică asupra calității aerului interior și la locurile de muncă, reglementate prin regulamente sanitare privind calitatea aerului interior și norme în materie de securitate și sănătate la locul de muncă*”

2. La art.3 „Noțiuni principale”, propunem să fie introdusă următoarea noțiune:

1) *„ținta națională de reducere a expunerii - reducerea procentuală a expunerii medii a populației, stabilită pentru anul de referință cu scopul de a reduce efectele dăunătoare asupra sănătății umane, care trebuie să fie atinsă, acolo unde este necesar, într-o perioadă dată”;*

2) în definiția „aglomerare” cifra „250 000” de înlocuit cu cifra „100 000”, care este mai aproape de dimensiunile Republicii Moldova, în caz contrar în lege trebuie să fie menționată doar o singură aglomerare urbană, mun. Chișinău, unde este justificată necesitatea evaluării și gestionării calității aerului atmosferic, mai ales întrucât orașele intercomunale ca Bălți și Tiraspol ar rămâne în

Digitally signed by Cătălina Măruș
Date: 2020.08.14 10:40:25 EEST
Location: Moldova



MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 4060
„14” 08 2020

afara monitorizării. De fapt fiecare stat membru UE este liber să decidă asupra dimensiunii aglomerării urbane, pentru care nu există o definiție unică la nivel global, acesta variind de la 50 000 locuitori în Europa de Nord la 3 000 000 în China.

3. La art. 8 „Atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” de adăugat un alineat nou, cu următorul conținut
”pune la dispoziția Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale datele relevante privind calitatea aerului atmosferic provenite din RNMCA în scopul identificării și evaluării riscurilor pentru sănătatea umană”;
4. La art. 9 Atribuțiile Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, alin. (1) se propune următoarea redacție:
”(1) evaluează riscurile asupra stării de sănătate a populației în relație cu calitatea aerului atmosferic și elaborează măsuri de diminuare a impactului negativ al calității aerului asupra sănătății”
5. Art. 9 se propune a fi completat cu următoarele 5 aliniate noi:
 1. *Elaborează și pune în aplicare politici de prevenire a bolilor condiționate de poluarea aerului atmosferic în cadrul Programelor naționale de control a bolilor;*
 2. *Asigură colaborarea internațională în domeniul calității aerului și sănătății și raportează organismelor internaționale specializate datele referitoare la starea de sănătate a populației în relație cu calitatea aerului atmosferic;*
 3. *Stabilește țintele naționale de reducere a expunerii populației la diferiți poluanți din aerul atmosferic pentru a reduce efectele dăunătoare asupra sănătății și termenii de atingere a acestora;*
 4. *Poate efectua activități suplimentare de monitorizare a calității aerului atmosferic și măsurări indicative, cu prelevare pasivă sau secvențială în puncte fixe, pentru a evalua riscurile pentru starea de sănătate a populației, conform prevederilor prezentei legi;*
 5. *Aprobă zone de protecție sanitară în jurul întreprinderilor industriale, la o anumită distanță de teritoriile protejate, zonele de odihnă și de recreere a populației, instituțiile balneare, medico-sanitare, preșcolare, de învățământ și casele de locuit, în scopul diminuării impactului poluanților aerului atmosferic asupra sănătății populației”.*
2. Alin. (1) al art. 30 „Valorile-limită/țintă și pragurile de alertă pentru protecția sănătății umane”, se propune următoarea redacție:
”(1) Agenția de Mediu și Agenția Națională pentru Sănătatea Publică asigură controlul respectării nivelurilor concentrațiilor poluanților atmosferici sub valorile-limită și valorile-țintă prevăzute la Anexa nr.2, cu excepția ozonului, în scopul evitării, prevenirii sau reducerii efectelor dăunătoare asupra sănătății umane în arealele din zone și aglomerări”. Această modificare este dictată de prevederile Legii nr.10 din 03.02.2009 cu privire la supravegherea

- de stat a sănătății publice (art.32; 33; 35) și Hotărârii de Guvern nr.1090 din 18.12.2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică. Agenția Națională pentru Sănătatea Publică este responsabilă de evaluarea numărului populației potențial expuse la niveluri care depășesc oricare dintre valorile-limită stabilite în vederea protejării sănătății umane.
3. În Anexa 2 „Standardele privind calitatea aerului atmosferic”, se propune de operat următoarele modificări:
- Tabelul 1 Particule în suspensie PM₁₀ și PM_{2,5} se propune următoarea redacție:

<i>Denumirea parametrului</i>	<i>Perioada de calculare a mediei</i>	<i>Valoarea limită</i>	<i>Obiectivul</i>	<i>Marja de toleranță</i>
<i>PM₁₀</i>	<i>1 zi</i>	<i>50 μg/m³</i>	<i>Protecția sănătății umane</i>	<i>50%</i>
	<i>1 an calendaristic</i>	<i>40 μg/m³</i>		<i>20%</i>
<i>PM_{2,5}</i>	<i>1 zi</i>	<i>25 μg/m³</i>		<i>50%</i>
	<i>1 an calendaristic</i>	<i>10 μg/m³</i>		<i>20%</i>

Propunerile privind valorile limită pentru PM_{2,5} sunt în concordanță cu Ghidul Organizației Mondiale a Sănătății - Air Quality Guidelines, WHO, 2006.

4. În Anexa nr. 8 „Informarea publicului”, se propune ca pct.1. să fie expus în următoarea redacție:

”1. Agenția de Mediu și Agenția Națională pentru Sănătate Publică asigură comunicarea regulată către public a informațiilor actualizate privind concentrațiile de poluanți și potențialele riscuri pentru sănătatea populației, conform dispozițiilor prezentei legi”.

Secretar de Stat

Marina GOLOVACI

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

03 noiembrie 2020 nr. 09/2-09/8808

La nr. 13-07/4867 din 23 octombrie 2020;

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor.

Totodată, reiterăm poziția expusă anterior precum că, reieșind din costurile impunătoare legate de implementarea noilor prevederi stipulate în proiectul legii, autoritățile responsabile urmează să asigure planificarea bugetară anuală și pe termen mediu (inclusiv asistența externă), corespunzător legislației în domeniul finanțelor publice. În cazul survenirii unor cheltuieli neprevăzute, acestea vor fi acoperite din contul și în limita disponibilității alocațiilor aprobate.

SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.11.07 18:16:24 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Cristina Bejinari
Tel. (022)26-26-86

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Întrare Nr. 8808
" 03 11 2020

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

11.08.2020 nr. 09/2-09/1575/903

La numărul unic 538/MADRM/2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Finanțelor, la Indicația Cancelariei de Stat nr. 18-23-6289 din 16 iulie 2020, a examinat *proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.*

La Nota informativă:

Reieșind din costurile impunătoare legate de implementarea noilor prevederi stipulate în proiectul legii, autoritățile responsabile urmează să asigure planificarea bugetară anuală și pe termen mediu (inclusiv asistența externă), corespunzător legislației în domeniul finanțelor publice. În cazul survenirii unor cheltuieli neprevăzute, acestea vor fi acoperite din contul și în limita disponibilității alocațiilor aprobate.

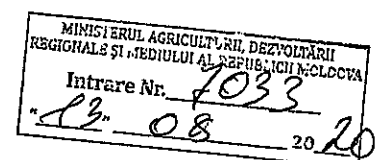
SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.08.13 13:21:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Victoria Railean
Tel.: (022)26-26-77





Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr.12-6676
din 30.10.2020

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la demersul nr.13-07/4867 din 23.10.2020 vizând *proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic* (nr. unic 538/MADRM/2020), urmare examinării acestuia în procedură repetată, enunțăm următoarele.

În conformitate cu prevederile lit.e), lit.f), lit.g) ale art.13 din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier, de competența Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului ține:

„- *elaborarea, în conformitate cu cerințele internaționale și cu standardele naționale, de programe privind protecția mediului înconjurător de către participanții la traficul rutier;*

- *elaborarea de regulamente, care urmează a fi aprobate de Guvern, privind controlul de stat ecologic instrumental și testarea gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament și de poluare fonică de către vehiculele aflate în trafic rutier;*

- *asigurarea testării, cu mijloace de măsurare omologate și verificate metrologic, a emisiilor de noxe ale autovehiculelor aflate în trafic rutier.”*

Contrar acestor prevederi, articolul 10 din proiectul examinat, dispune în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii, atribuții improprii, care revin, în temeiul legii citate, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (a se vedea atribuția: „*stabilirea valorilor-limită pentru emisii din surse mobile de poluare, în conformitate cu standardele internaționale*”).

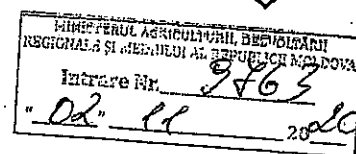
În context, în temeiul celor expuse, considerăm că, prevederile art.10 lit.c) din proiect urmează a fi excluse și inserate în art.8, ce reglementează atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Prevederile lit.e) art.10 reglementează sarcina elaborării normei privind transportul mărfurilor periculoase care pot afecta calitatea aerului. Normele respective urmează a fi excluse din proiect, considerând faptul că, un astfel de regulament a fost deja aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.589/2017 privind aprobarea Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase.

Luând în considerație că prevederile lit.a) și lit.b) art.10 din proiect stabilesc necesitatea aprobării documentelor de politici publice, care vor contribui la reducerea și limitarea poluării aerului atmosferic, este necesar ca acestea să fie comasate. În acest sens se propune de a exclude prevederile prevăzute la lit.b), iar

Digitally signed by Paliu Lilia
Date: 2020.11.02 16:01:08 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012, tel. +373 022 250107, fax +373 022 234064
e-mail: secretariat@mei.gov.md, pagina web: www.mei.gov.md



prevederile stabilite la lit.a) de a fi completate. Astfel, după cuvântul "întreg," este necesar de inclus cuvintele "dezvoltând politici pentru susținerea tehnologiilor de transport mai puțin poluante."

Secretar general

Lilia PALII

*Ex. A. Konovalenko, tel. 022 250 642, e-mail: angela.konovalenko@mei.gov.md;
M. Scaletchi, tel: 022 250 609, e-mail: mariana.scaletchi@mei.gov.md*

RE: art. 10 modificat

From : andrei slanina <andrei.slantina@mei.gov.md> Fri, Nov 13, 2020 11:58 AM
Subject : RE: art. 10 modificat 📎 2 attachments
To : 'Valentina Tapis' <valentina.tapis@madrm.gov.md>
Cc : 'Mariana Scaletchi' <mariana.scaletchii@mei.gov.md>

Stimată Doamnă,

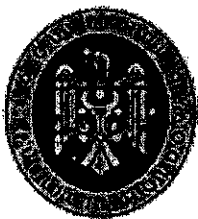
De principiu se acceptă, cu unele mici modificări redacționale:

Articolul 10. Atribuțiile Ministerului Economiei și Infrastructurii

Organul central al administrației publice în domeniul economiei și infrastructurii are următoarele atribuții și responsabilități:

- 1) consideră și include în programele sectoriale pentru activitățile din transport, industrie și energetică, în limita competențelor funcționale, prevederi și măsuri care vizează impactul asupra calității aerului atmosferic și a mediului ca întreg, dezvoltând politici pentru susținerea tehnologiilor ~~de transport~~ mai puțin poluante; *(propunerea vine luînd în considerare că la începutul alin. se face referire la activitățile din mai multe domenii)*
- 2) elaborează reglementări normative cu privire la emisiile provenite de la vehiculele rutiere (Euro 5 și Euro 6) și stabilește condițiile tehnice pentru mijloacele de transport, în vederea diminuării impactului emisiilor asupra calității aerului atmosferic;
- 3) elaborează norme privind transportul mărfurilor periculoase, inclusiv care pot afecta calitatea aerului atmosferic.

Cu respect,



Andrei SLANINA
Consultant principal, Serviciul Transport Rutier, Direcția Transport
Ministerul Economiei și Infrastructurii
Piața Marii Adunări Naționale, 1
Chișinău, Republica Moldova, MD-2033
tel: +373 22 250 619
E-mail: andrei.slantina@mei.gov.md

From: Valentina Tapis <valentina.tapis@madrm.gov.md>
Sent: Friday, November 13, 2020 10:52 AM

To: andrei slanina <andrei.slantina@mei.gov.md>
Subject: art. 10 modificat

-- Stimate Dle Slănina,
după cum am discutat transmit varianta modificată a art.10:

Articolul 10. Atribuțiile Ministerului Economiei și Infrastructurii

Organul central al administrației publice în domeniul economiei și infrastructurii are următoarele atribuții și responsabilități:

- 1) consideră și include în programele sectoriale pentru activitățile din transport, industrie și energetică, în limita competențelor funcționale, prevederi și măsuri care vizează impactul asupra calității aerului atmosferic și a mediului ca întreg, dezvoltând politici pentru susținerea tehnologiilor de transport mai puțin poluante;
- 2) elaborează reglementări normative cu privire la emisiile provenite de la vehicule (Euro 5 și Euro 6) și stabilește condițiile tehnice pentru mijloacele de transport, în vederea diminuării impactului emisiilor asupra calității aerului atmosferic;
- 3) *elaborează norme privind transportul mărfurilor periculoase, inclusiv care pot afecta calitatea aerului atmosferic.*

Rog să vă expuneți prin mesaj electronic referitor la modificările operate.

Cu respect,

Valentina Țapiș
Șef Secție politici de aer și schimbări climatice

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
str. Constantin Tănase, 9, Chișinău, Republica Moldova
Tel./ Fax: +373 22 204 521,
E-mail: valentina.tapis@madrm.gov.md



nr.04-5126
din 19.08.2020

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

copie: Cancelaria de Stat

Ref.:scr.Cancelariei de Stat nr.18-23-6289 din 16.07.2020

Cu referire la **proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020)**, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

1. În scopul respectării principiului delimitării funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora (art.4 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate), considerăm necesar de revizuit atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, expuse la **art.8, alin.(2)-(3)** din proiect.

De asemenea, la **alin.(6), (10)-(11)** din articolul prenotat cuvântul „avizează” necesită a fi substituit cu cuvântul „coordonează”, conform prevederilor Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

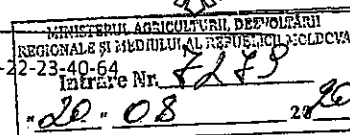
2. Cu referire la prevederile **art.10, alin.(1)** menționăm că, Ministerul Economiei și Infrastructurii include în politicile sale sectoriale măsuri ce contribuie la îmbunătățirea calității aerului și nu este responsabil de elaborarea actelor normative care vizează în mod direct și exclusiv subiectul în cauză, de aceea propunem expunerea alineatului prenotat cu următorul cuprins:

„(1) consideră și include în programele sectoriale pentru activitățile din transport, industrie și energetică, în limita competențelor funcționale, prevederi și măsuri care vizează impactul asupra calității aerului atmosferic și a mediului ca întreg”.

Totodată, propunerea dată prezumă operarea unei modificări și la **art.8**, care stabilește atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Astfel, considerăm oportun de completat articolul respectiv cu un alineat nou în următoarea redacție:

„Include în documentele de politici sectoriale pentru domeniile agriculturii, producerea alimentelor și dezvoltare regională și rurală, măsuri de reducere a impactului asupra calității aerului atmosferic și a mediului ca întreg”.

Digitally signed by Daniela
Date: 2020.08.20 09:06:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



3. Atribuția, specificată la **art.10, alin.(4)**, urmează a fi inclusă în conținutul art.8 din proiect, deoarece elaborarea programelor pentru reducerea emisiilor de poluanți în atmosferă provenite din sectorul energetic, transporturi și industrie necesită a fi exercitată de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, organ central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul resurselor naturale și mediu.

4. Având în vedere atribuția Agenției de Mediu de solicitare a datelor și informațiilor generalizate cu privire la calitatea aerului atmosferic (art.11, alin.(21) din proiect), Agenția ar urmă să obțină informații și date primare privind inventarele de emisii provenite din diverse sectoare ale economiei, la sursa acestor emisii, și nu de la ministerele de resort. Astfel, considerăm judicios excluderea **art.10, alin.(7)**.

5. În textul proiectului (**anexa nr.4, cap.I, lit.E**) este specificată sintagma „laboratorul național de referință”, în Analiza Impactului și Nota informativă - „laboratorul de referință și calibrare”. Astfel, reieșind din faptul că termenul „calibrare” nu este utilizat în legislația națională, cuvintele „și calibrare” urmează a fi excluse din sintagma prenotată, utilizată în documentele care însoțesc proiectul.

Totodată, conform prevederilor **anexei nr.4, cap.I, lit.E** din proiect, laboratorul național de referință trebuie să fie acreditat, de aceea este necesar de a stipula în proiect indicativul și denumirea standardului de referință pentru acreditarea laboratorului național de referință - *SM EN ISO/IEC 17025 „Cerințe generale pentru competența laboratoarelor de încercări și etalonări”* (fără a indica anul adoptării).

În același timp, proiectul prevede transpunerea prevederilor din Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, care conține un șir de referințe la standarde pentru diferite metode de încercări, cum ar fi: *EN 14212:2005 „Calitatea aerului înconjurător – Metodă standard de măsurare a concentrației de dioxid de sulf prin fluorescență în ultraviolet”, EN 14902:2005 „Metoda standard de măsurare a Pb/Cd/As/Ni în fracțiune PM₁₀ din pulberile în suspensie”, EN 12341:1999 „Calitatea aerului – Determinarea concentrației de PM₁₀ din pulberea în suspensie – Metoda de referință și procedura de testare pe teren pentru demonstrarea echivalenței metodelor de măsurare cu cea de referință”, EN 14907:2005 „Metoda standard de măsurare gravimetrică pentru determinarea fracțiunii masice de PM_{2,5} din pulberile în suspensie”, EN 14662:2005, părțile 1, 2 și 3 „Calitatea aerului înconjurător – Metoda standard de măsurare a concentrațiilor de benzen”, EN 14626:2005 „Calitatea aerului înconjurător – Metodă standard de măsurare a concentrației de monoxid de carbon prin spectroscopie în infraroșu nedispersiv”, etc. În acest context, întru încurajarea aplicării standardelor compatibile cu actele Uniunii Europene, care se transpun, este necesar ca aceste standarde să fie indicate în textul proiectului, mai ales că sunt deja adoptate în calitate de standarde moldovenești, conform prevederilor art.10-11 din Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională.*

6. La **art.28, alin.(2)** și **art.31 alin.(3)** considerăm judicios de uniformizat denumirea programului național la care se face referire, de aceea cuvintele „programul național de reducere progresivă a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac” expuse la art.31 alin.(3) urmează de substituit cu cuvintele „programul național de control al poluării atmosferice”.

7. Subsidiar, la **Analiza de Impact**, compartimentul „Evoluția problemei”, alineatul unu, textul „Sursele principale de poluare a aerului atmosferic în Republica

Moldova sunt prezentate de: producerea energiei electrice la termocentrale, de sistemele de încălzire a locuințelor, traficul auto, feroviar, aerian și activitatea industrială” urmează de substituit cu textul ”Sursele principale de poluare a aerului atmosferic în Republica Moldova sunt prezentate de: i) producerea energiei electrice și termice la centralele termoelectrice, centralele electrice în termoficare și centralele termice, ii) sursele individuale de alimentare cu energie termică a locuințelor (centrale termice murale), iii) traficul auto, feroviar și aerian și iv) activitatea industrială”.

De asemenea, cuvintele „*cazangeriile sectorului comunal*” de la alineatul doi al compartimentului respectiv necesită de substituit cu cuvintele „*centralele termice de cartier, de bloc și centralele termice murale.*”

Secretar general

Lilia PALII

*Ex: Diana Rusu, tel. 022 250 608,
e-mail: diana.rusu@mei.gov.md;
Denis Tumuruc, tel. 022 250 665
e-mail: denis.tumuruc@mei.gov.md;
Angela Konovalenko, tel. 022 250 642,
e-mail: angela.konovalenko@mei.gov.md*

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63,
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

MD-2009, г. Кишинев, ул. М.Когэлничану, 63
Республика Молдова
Тел/факс. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 03/2783 din "03" "11" 2020

La nr. _____ din "___" "___" 20__

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
cancelaria@madrm.gov.md

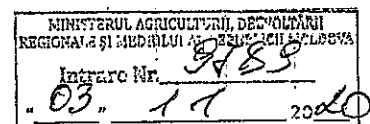
Număr unic 538/MADRM/2020

Prin prezenta, în rezultatul examinării demersului Dvs. nr. 13-07/4867 din 23.10.2020 privind avizarea repetată a proiectului de hotărâre *pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic*, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în limita competenței funcționale, Vă comunică că, susține integral proiectul.

Director general

Vladislav COTICI

Ex. Botnari Viorica,
Tel. 0(22) 26-46-75
e-mail: viorica.botnari@ansa.gov.md



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63,
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30 e-mail:
info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



NATIONAL FOOD SAFETY
AGENCY

MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu, 63, Chisinau,
Republic of Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

016/1763

Nr. _____ din "23" 07.20.20

La nr. _____ din " " 20

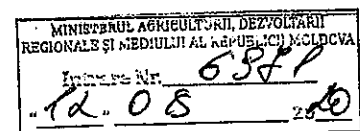
Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Copia: Cancelaria de Stat a
Republicii Moldova

În urma examinării proiectului (număr unic 538/MADRM/2020) hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director general

Vladislav COTICI





AGENȚIA DE MEDIU

АГЕНТСТВО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

MD-2005 mun. Chișinău, str. Albișoara, 38 Tel. (022) 820-770, Email: am@mediu.gov.md
<https://documente.mediu.gov.md/public>

Nr. 08/44/2020 din 14 august 2020

La nr. 13-07/1386 din 20 iulie 2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Agenția de Mediu a examinat în limita competențelor și atribuțiilor funcționale proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic și comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri:

La art. 5, alin. (2) la final se va completa cu cuvintele „în conformitate cu Regulamentul cu privire la evaluarea preliminară și stabilirea zonelor și aglomerărilor, aprobat de Guvern”.

La art. 8, alin. (2) cuvântul „coordonează” se propune să fie substituit cu cuvântul „asigură”, iar la alin. (8) la început se propune adaugarea cuvintelor „elaborează și”.

La art. 11:

- alin. (1) cuvintele „legislației naționale” se vor substitui cu cuvintele „cadrului normativ”, iar cuvântul „legislației” cu cuvântul „actelor normative”.

- alin. (16) se propune a fi exclus – Agenția de Mediu nu efectuează cercetări și nu elaborează studii. Acestea sunt funcții specifice pentru instituțiile științifice de profil din competența Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.

- alin. (18) se va expune în altă redacție: „elaborează informații și rapoarte în formatele stabilite de către Agenția Europeană de Mediu, EUROSTAT, de către secretariatele convențiilor și protocoalelor în

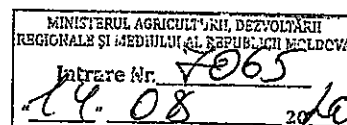
Director

Digitally signed by Dermenji Veaceslav
Date: 2020.08.14 13:04:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veaceslav Dermenji

Executor: Raisa Leon
Tel: 820-788,
E-mail: r_leon@mediu.gov.md



Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 91 din 29.05.2014.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>

domeniul protecției aerului atmosferic, la care Republica Moldova este parte, și le prezintă Ministerului” – colaborarea internațională a Agenției de Mediu se realizează prin intermediul Ministerului, la fel și raportarea către tratatele internaționale se realizează prin intermediul Ministerului, reprezentanții căruia sunt desemnați în calitate de puncte focale naționale.

La Art. 12.

- la alin. (2) sintagma „Acordul de Mediu/ Avizul expertizei ecologice de stat/Autorizația emisiilor de poluanți de la surse fixe de poluare/” se propune să fie substituită cu sintagma „actele permise eliberate de Agenția de Mediu cu privire la calitatea aerului atmosferic”;

- la alin. (4) sintagma „verifică transmiterea datelor de către operatori” se înlocuiește cu sintagma „verifică procesul de raportare de către operatori a datelor despre emisiile de poluanți atmosferici în”.

- la alin. (7) sintagma „asigură examinarea cazurilor” se propune să fie substituită cu sintagma „constată cazurile”, iar la final se va completa cu fraza „calculează prejudiciul cauzat mediului urmare a încălcării actelor normative și permise cu privire la calitatea aerului atmosferic”.

La art. 14, alin. (3) sintagma „prin colaborare cu autoritatea administrativă pentru silvicultură” se va exclude ținând cont că această autoritate și este Agenția Moldsilva.

La art. 16, alin. (6) fraza „operatorii care desfășoară una sau mai multe activități incluse în anexa nr. 1 la HG 373/2018 cu privire la Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți transmit Agenției de Mediu informațiile specifice cu privire la emisiile de poluanți în aer” se va înlocui cu fraza „operatorii care desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în anexa nr. 1 la HG 373/2018 raportează anual în modul și termenele specificate în anexa nr. 3 la HG nr. 373/2018.

Propunem să fie revizuită expunerea Art. 30, ținând cont de faptul că Agenția de Mediu nu poate să asigure respectarea nivelurilor concentrațiilor poluanților atmosferici sub valorile-limită...” (alin. 1.) sau să asigure că nivelul concentrațiilor de PM_{2,5} nu depășește valoarea limită/valoarea-țintă în aerul atmosferic (alin. (3)). Respectarea nivelurilor concentrațiilor se asigură de către operatorii care admit emisii de poluanți în aer. Agenția de Mediu monitorizează calitatea aerului la general, ca valorile să nu depășească nivelul stabilit, iar în cazul depășirilor informează organul de control pentru a identifica operatorul care a admis depășiri.

La art. 31, alin. (3) este necesar de substituit cuvintele „Agenția de Mediu” cu cuvintele „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”. Programul național de reducere a emisiilor este un document de politici la nivel național, iar elaborarea și promovarea documentelor de politici ține de competența MADRM.

La art. 40, alin. (2) în final se va completa cu sintagma „și să calculeze prejudiciul cauzat mediului”.



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA „MOLDSILVA”

MD-2001, Chișinău, bd Ștefan cel Mare, 124
tel. +373-22-272306, fax. +373-22-277345
e-mail: msilva@moldsilva.gov.md

MINISTRY
OF AGRICULTURE,
REGIONAL DEVELOPMENT
AND ENVIRONMENT OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA

AGENCY «MOLDSILVA»

MD-2001, Chișinău, 124, Ștefan cel Mare ave,
phone. +373-22-272306, fax. +373-22-277345
e-mail: msilva@moldsilva.gov.md

23.07.20 Nr. AM-01-07/1118

Ministerul Agriculturii
Dezvoltării Regionale și
Mediului

Agencia „Moldsilva” a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege privind „Calitatea aerului atmosferic” elaborat de Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului, reșind din competențele funcționale menționăm despre lipsa de propuneri și obiecții.

Director


Dumitru COJOCARU

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 6311
"28" 07" 20 20

MINISTERUL
AGRICULTURII
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF AGRICULTURE
REGIONAL DEVELOPMENT
AND ENVIRONMENT OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA

SERVICIUL
HIDROMETEOROLOGIC
DE STAT

2072, mun. Chișinău, str. Grenoble, 134
tel. 0 (22)773500, fax 0 (22)773636
e-mail: hidrometeo@meteo.gov.md
www.meteo.md

STATE
HYDROMETEOROLOGICAL
SERVICE

2072, Chisinau, Grenoble Street, 134
tel. 0 (22)773500, fax 0 (22)773636
e-mail: hidrometeo@meteo.gov.md
www.meteo.md

Nr. 026/763 din 28.07.2020

La nr. 1307/3186 din 29.07.2020

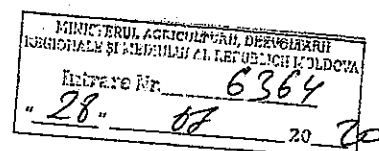
Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Prin prezenta, Serviciul Hidrometeorologic de Stat vă informează că a examinat proiectul Hotărârii Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea Proiectului de lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020) și vă expune lipsă de propuneri și obiecții față de conținutul Proiectului.

Director adjunct interimar

Mihail GRIGORAS

Ex: C.Movileanu
Tel: 022773607





MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

INSPECTORATUL PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI

MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 9, tel. 022-22-69-41, tel/fax 022-22-69-15,
E-mail: mediu@ipm.gov.md, WEB: www.ipm.gov.md

07.08.2020 nr. 848

La nr. 13-07/3186 din 20.07.2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

*Cu privire la proiectul de lege
privind calitatea aerului atmosferic*

Inspectoratul pentru Protecția Mediului a examinat *proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic* (număr unic 538/MADRM/2020) și avizează pozitiv, cu următoarea propunere.

Se recomandă la Capitolul V, în Secțiunea a 2-a *Măsuri de prevenire a poluării și de protecție a aerului atmosferic, articolul 32, Prevenirea și evaluarea impactului asupra aerului atmosferic* de a se completa cu aliniatul (3), care va avea următorul conținut.

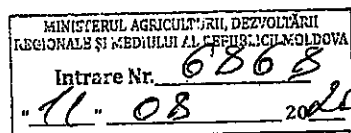
(3) În scopul prevenirii poluării și protecției aerului atmosferic se interzice producerea, exploatarea mijloacelor de transport (rutier, feroviar, naval, aerien și echipamente mobile nerutiere echipate cu motoare) care depășesc valorile limite pentru poluanți emiși în atmosferă.

Această propunere este determinată de faptul că, prin abrogarea *Legii 1422 privind protecția aerului atmosferic din 17.12.1997*, nu se va regăsi în legislația națională aspectul de măsuri de prevenire a poluării aerului atmosferic de la sursele mobile, iar controlul acestor acțiuni se stipulează în punctul 10 alin. 2) lit. b) al *Hotărârii de Guvern nr. 548 din 13.06.2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului*.

Șef adjunct al Inspectoratului

Daniel ZUGRAVU

Ex: C. Gheorghța
tel: 022226922





CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 195 din 16 noiembrie 2020

Către: MINISTERUL AGRICULTURII, DEVOLTĂRII
REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII
MOLDOVA

Aviz repetat ***la proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic***

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic, în continuare Proiect.

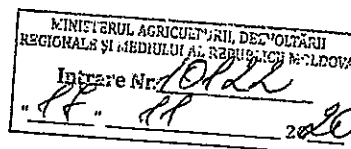
CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind protecția aerului atmosferic, nr. 1422 – XIII din 17.12.1997.

3. Constatări/obiectii

Autorii Proiectului au încercat să țină cont de obiecțiile și propunerile CALM, dar redacția articolului 15 din Proiect a devenit și mai incertă și anume. Apare întrebarea dacă atribuțiile respective se atribuie la APL de nivelul II sau și la APL de nivelul I? Deoarece denumirea articolului și începutul articolului, precum și pct. 3) și 4) se referă la toate APL.

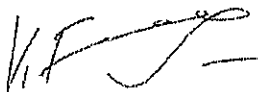


Pentru a exclude deficiențele menționate, propunem ca denumirea articolului să rămână aceeași, dar conținutul articolului să fie divizat în două alineate: în alineatul (1) se menționează că atribuțiile (menționate în Proiect acum) sunt exercitate de APL de nivelul II în cooperare/colaborare cu agențiile teritoriale de mediu. La alineatul (2), ca alineat nou, se menționează că APL de nivelul I pot contribui la realizarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1), în limita posibilităților financiare.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut, cu condiția introducerii propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V. Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 22 35 09



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.151 din 21 august 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
regionale și Mediului

Copia: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Aviz

la proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

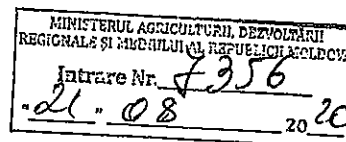
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind protecția aerului atmosferic, nr. 1422 – XIII din 17.12.1997.

3. Constatări/obiectii

Scopul Proiectului constă în crearea cadrului juridic în vederea consolidării capacităților instituționale de monitorizare și evaluare a calității aerului pentru identificarea și punerea în aplicare a măsurilor eficiente de reducere a emisiilor de poluanți la niveluri care să minimizeze efectele nocive asupra sănătății umane și a mediului ca întreg.

Proiectul prevede mai multe autorități cu atribuții în domeniul menționat, inclusiv APL. Însă din Proiect nu este clar dacă domeniul monitorizării și evaluării aerului atmosferic reprezintă un domeniu exclusiv de interes național sau este un domeniu descentralizat. În dependență de acest fapt se stabilesc competențele APL și mecanismul de finanțare care, respectiv, pot fi delegate sau descentralizate.

Conform art. 15 din Proiect, APL:



„asigură elaborarea la nivel local a planurilor privind calitatea aerului/planurilor de menținere a calității aerului în conformitate cu Metodologia de elaborare a planurilor privind calitatea aerului, aprobată de Guvern. Coordonează planurile cu Agenția de Mediu și le prezintă spre aprobare consiliului local;

implementează și monitorizează planurile privind calitatea aerului/planurile de menținere a calității aerului atmosferic;

elaborează și prezintă anual Agenției de Mediu raportul privind realizarea planurilor privind calitatea aerului/planurilor de menținere a calității aerului și efectele acestora;

contribuie la planificarea amplasamentului stațiilor de monitoring și delimitarea zonelor de protecție aferente, în comun cu autoritățile și instituțiile cu competență în domeniu, în vederea includerii acestora în planurile de urbanism.”.

Din prevederile menționate rezultă că atribuțiile APL din Proiect sunt niște atribuții delegate, respectiv acestea trebuie să fie finanțate din bugetul de stat. Altfel spus, APL trebuie să dispună de resurse umane, materiale și financiare ca să realizeze atribuțiile respective în domeniul aerului atmosferic, inclusiv aceste prevederi ar trebui executate eșalonat: încadrarea de specialiști locali în domeniul mediului, perioadă pentru elaborarea planurilor locale, etc. Cu regret în Nota informativă la Proiect se vorbește doar de asigurarea cu unele resurse materiale (cum ar fi stațiile de monitoring automate). Prin urmare la moment prevederile Proiectului contravin prevederilor art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă: „Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de eficacitate și de raționalitate economică. Delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora. Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.” De asemenea prevederile proiectului contravin și art. 81 alin. (7) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală conform căreia „este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective.”.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul nu poate fi susținut, fiind necesar de prevăzut mecanismul de finanțare a noilor atribuții ale APL sau de stabilit că APL pot participa și contribui la monitorizarea și evaluarea calității aerului în dependență de resursele disponibile.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V. Rusu, expert CALM/ tel: (022) 22 35 09