

CEM  
dy



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 8968

Chișinău

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret (inițiativa legislativă nr. 361 din 17 august 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 725 din 30 septembrie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 4 file și în limba rusă - 4 file).

**Secretar general adjunct  
al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex. Snejana Novac*  
Tel.022 250234

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.O.P. Nr. 2256		
"01"	10	2020
Ora		

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 425

din 30 septembrie 2020

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind modificarea  
Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind  
modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează,



Ministrul educației,  
culturii și cercetării

Igor ȘAROV

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2020

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 215/2016**  
**cu privire la tineret**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 361 din 17 august 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Intervenția legislativă prevede modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret și vizează, în principal, completarea și ajustarea cadrului normativ prevăzut de prezenta lege, în partea ce ține de sprijinul financiar și material acordat de stat pentru organizațiile de tineret, la normele privind relațiile dintre stat și organizațiile necomerciale stabilite de Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, introducerea mecanismului de recunoaștere a instrumentelor utilizate în domeniul educației nonformale de tineret (YouthPass), dezvoltarea și completarea competențelor administrației publice locale pe segmentul tineretului.

Din punctul de vedere al conceptului, al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă în textul proiectului, se impun următoarele observații și propuneri:

La pct. 1 și 5, cuvintele „se introduc” nu sunt caracteristice limbajului normativ și, prin urmare, acestea urmează a fi substituite cu cuvintele „se completează cu”.

Urmează a fi exclusă modificarea propusă la pct.1, privind completarea noțiunii „centru de tineret” de la art. 2 cu cuvintele „instituție publică”. Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret este actul normativ care reglementează domeniile de intervenție ale statului în sectorul de tineret, iar prevederile art.2 definesc clar noțiunea „centru de tineret” ca organizație necomercială ce reprezintă un serviciu sau un complex de servicii comunitare adresate tuturor categoriilor de tineri, având misiunea de a le asigura informarea, orientarea, consilierea, educarea și petrecerea timpului liber, contribuind la pregătirea integrării lor sociale și profesionale.

Totodată, conform prevederilor art. 296 alin.(1) și (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, organizația necomercială (asociația, fundația și instituția privată) este persoana juridică al cărei scop principal este altul decât obținerea de venit. Mai mult decât atât, potrivit prevederilor art. 307 din Codul sus-menționat, instituția publică este persoana juridică de drept public care se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică și care este finanțată, integral sau parțial, de la bugetul acesteia din urmă. De asemenea, art.3 din

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 prevede că autoritatea/instituția bugetară este entitatea de drept public care, conform actelor de constituire, este finanțată de la bugetele componente ale bugetului public național.

De asemenea, potrivit prevederilor art.171 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, persoana juridică este subiectul de drept constituit în condițiile legii, având o organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu și distinct, afectat realizării unui anumit scop conform cu legea, ordinea publică și bunele moravuri (și nu poate fi tratat în lege „sau – sau”).

Se propune excluderea normelor de la pct.3 referitor la art.8<sup>1</sup> alin.(1) și (2) sau reformularea acestora stipulând expres că oferirea sprijinului financiar sau material organizațiilor necomerciale din partea statului se va efectua doar cu îndeplinirea condițiilor prevăzute de Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale.

Potrivit art. 55 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține. Potrivit regulilor de tehnică legislativă, în procesul de creație legislativă nu este admisă reglementarea juridică a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, dublajul legislativ în acest sens fiind inutil. Astfel, urmează să se țină cont de faptul că sfera relațiilor dintre stat și organizațiile necomerciale este reglementată de prevederile Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. În acest context, pentru preîntâmpinarea situațiilor confuze care ar putea apărea în practică, în ceea ce privește cadrul de reglementare la nivel legislativ aplicabil organizațiilor necomerciale cu statut de utilitate publică, este necesar să se evite reproducerea selectivă a prevederilor din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale în textul Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret.

Propunerile de modificare expuse la pct.3 referitor art.8<sup>1</sup> alin.(3) urmează a fi excluse.

Art.11 din Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019 prevede scutirea de la plata chiriei pentru autoritățile/instituțiile bugetare finanțate de la bugetul de stat, instituțiile publice ce implementează proiecte finanțate din surse externe – parte a bugetului de stat (unități de implementare) și uniunile de creație (exceptând plata serviciilor comunale) – pentru încăperile închiriate de la alte autorități/instituții bugetare finanțate de la bugetul de stat, și nu pentru organizațiile necomerciale de tineret. Mai mult decât atât, scutirea organizațiilor necomerciale de tineret de la plata chiriei va avea impact financiar asupra veniturilor instituțiilor bugetare. Prin urmare, implementarea propunerii respective va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare necesare pentru finanțarea instituțiilor bugetare care prestează servicii de locațiune/chirie. În acest sens, prevederile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 stabilesc expres că pe parcursul

anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Potrivit prevederilor art.12 alin.2 lit.g) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, asigurarea organizațiilor de tineret, consiliilor locale ale tinerilor, centrelor de tineret cu sedii, spații, oficii, cu locuri de agrement constituie competențe proprii autorităților administrației publice locale.

La pct. 5, conform regulilor de tehnică legislativă, în cazul proiectului actului normativ prin care se completează articolul cu două sau mai multe litere, se utilizează o singură ipoteză juridică în acest sens, dar nu pentru fiecare literă în parte.

La pct.5, conținutul art.12 alin.(2) lit.l) va fi reformulat după cum urmează: „consultă tinerii și structurile de tineret din comunitatea administrată în procesul de elaborare și implementare a politicilor de tineret la nivel local”.

Se va exclude conținutul lit. m) propusă la pct.5 pentru completarea art.12 alin. (2).

Acest subiect se găsește deja în varianta actuală a Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret, la art.11. Adicional, având în vedere actul juridic, este irelevantă stabilirea periodicității întrunirilor în lege, or modalitatea de organizare și funcționare a structurilor consultative urmează a fi stabilită detaliat în alte acte normative derivate.

Conținutul propus la pct.5 pentru art.12 alin.(2) lit. n) urmează a fi analizat prin prisma prevederilor art.6 alin. (2) și (3) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare decât cu anumite excepții.

În cazul normei propuse la pct.6 referitor la art. 13 alin. (4), termenul „textul” urmează a fi substituit cu termenul „cuvintele”.

Totodată, menționăm că nota informativă trebuie completată cu argumente care să justifice norma prevăzută la art. II.

La art. II alin. (1), în privința stabilirii datei intrării în vigoare a actului normativ, urmează a ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este aplicabilă norma generală, prevăzută la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării”. Pentru a fi pus în vigoare de la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar

în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.

Nota informativă se va completa cu informația despre costurile ce reies din implementarea prevederilor proiectului, cu indicarea expresă a sursei de finanțare a cheltuielilor respective.

Se consideră necesară conformarea proiectului la rigorile inserate în art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. De asemenea, conform prevederilor art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, prevederile proiectului urmează a fi conformate principiului sustenabilității finanțelor publice pe termen mediu și lung, statuat în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

În contextul celor expuse, proiectul de lege urmează a fi revizuit prin prisma celor menționate.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 425**

**от 30 сентября 2020 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнуют:

Министр образования,  
культуры и исследований

Игорь Шаров

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено  
Постановлением Правительства № 725/2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений**  
**в Закон № 215/2016 о молодежи**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 215/2016 о молодежи, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 361 от 17 августа 2020 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Изменение законодательства касается Закона № 215/2016 о молодежи и направлено, в частности, на дополнение и приведение в соответствие нормативной базы, предусмотренной настоящим законом, в части, касающейся финансовой и материальной поддержки молодежных организаций со стороны государства, с нормами, определяющими отношения между государством и некоммерческими организациями, установленными Законом № 86/2020 о некоммерческих организациях, введение механизма признания инструментов, используемых в области неформального образования молодежи (YouthPass), расширение и дополнение компетенций органов местного публичного управления в сфере молодежи.

С точки зрения концепции, составления и соблюдения норм законодательной техники в тексте проекта, выдвигаются следующие замечания и предложения:

В пунктах 1 и 5 слово «вводятся» не характерно для нормативной лексики и, следовательно, его следует заменить словом «дополняются».

Следует исключить изменение, предложенное в пункте 1, о дополнении в статье 2 определения «молодежный центр» словами «публичное учреждение». Закон № 215/2016 о молодежи является нормативным актом, регулирующим области вмешательства государства в молодежную среду, а положения статьи 2 четко определяют понятие «молодежный центр» – некоммерческая организация, представляющая собой общественную службу или комплекс служб, доступных всем категориям молодежи, имеющая целью обеспечить информирование, профессиональное ориентирование, консультирование, обучение и организацию досуга молодых людей, способствуя тем самым подготовке их социальной и профессиональной интеграции.

Вместе с тем, согласно частям (1) и (2) статьи 296 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2002, некоммерческая организация (ассоциация, фонд и частное учреждение) является юридическим лицом, преследующим иную основную цель, нежели извлечение прибыли. Более того, согласно положениям статьи 307 вышеуказанного Кодекса,

публичное учреждение является юридическим лицом публичного права, которое создается на основании акта органа публичного управления и финансируется полностью или частично за счет средств его бюджета. Также, в статье 3 Закона №181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности предусмотрено, что бюджетный орган/бюджетное учреждение – это субъект публичного права, согласно учредительным документам финансируемый из бюджетов–компонентов национального публичного бюджета.

Одновременно с этим, согласно статье 171 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107/2002, юридическим лицом признается учрежденный в установленном законом порядке субъект права, имеющий автономную организацию и обособленное имущество, предназначенное для достижения определенной цели в соответствии с законом, основами правопорядка и нравственности (и не может трактоваться в законе по принципу «или – или»).

Нормы, предложенные в пункте 3 относительно частей (1) и (2) статьи 8<sup>1</sup>, необходимо исключить или переформулировать, четко установив, что предоставление финансовой или материальной поддержки некоммерческим организациям со стороны государства осуществляется только при соблюдении условий, предусмотренных Законом № 86/2020 о некоммерческих организациях.

Согласно части (1) статьи 55 Закона №100/2017 о нормативных актах, в случае, когда проект нормативного акта содержит положения, включенные в другие действующие нормативные акты, делается прямая ссылка на содержащий их нормативный акт. Согласно правилам законодательной техники, в процессе законотворчества не допускается правовое регулирование аспектов, относящихся к тому же объекту или к тем же социальным отношениям в ряде нормативных актов, а законодательное дублирование в этом случае лишено смысла. Таким образом, следует учесть тот факт, что сфера взаимоотношений государства и некоммерческих организаций регулируется положениями Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях. В этом контексте, для предупреждения затруднительных ситуаций, которые могут возникнуть на практике, в отношении нормативной базы на законодательном уровне, применимой к некоммерческим организациям со статусом общественной пользы, необходимо избегать выборочного воспроизведения положений Закона № 86/2020 о некоммерческих организациях в тексте Закона № 215/2016 о молодежи.

Предложения о внесении изменений, изложенные в пункте 3, относительно части (3) статьи 8<sup>1</sup> следует исключить.

Статья 11 Закона № 172/2019 о государственном бюджете на 2020 год предусматривает освобождение от платы за наем помещений бюджетных органов/учреждений, финансируемых из государственного бюджета,

публичных учреждений, внедряющих финансируемые из внешних источников проекты – части государственного бюджета (подразделения по внедрению), и творческих союзов (исключая плату за коммунальные услуги – за помещения, нанимаемые у других бюджетных органов/учреждений, финансируемых из государственного бюджета, а не некоммерческих молодежных организаций. Более того, освобождение молодежных некоммерческих организаций от платы за наем помещений, окажет финансовое воздействие на доходы бюджетных учреждений. Следовательно, внедрение соответствующего предложения потребует выделения дополнительных финансовых средств, необходимых для финансирования бюджетных учреждений, которые предоставляют услуги по аренде/найму. В этом смысле, положения части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности четко устанавливают, что в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Согласно положениям пункта г) части (2) статьи 12 Закона № 215/2016 о молодежи, обеспечение молодежных организаций, местных молодежных советов, молодежных центров штаб-квартирами, помещениями, офисами, местами для отдыха является компетенцией органов местного публичного управления.

В пункте 5, согласно нормам законодательной техники, в случае проекта нормативного акта, которым дополняется статья с двумя и более пунктами, используется единая юридическая гипотеза, а не относящаяся к каждому пункту в отдельности.

В пункте 5 содержание подпункта l) части (2) статьи 12 необходимо переформулировать следующим образом: «консультирует молодежь и молодежные структуры в управляемом сообществе в процессе разработки и внедрения молодежных политик на местном уровне».

Следует исключить предложенный в пункте 5 подпункт m) о внесении дополнения в часть (2) статьи 12.

Этот субъект уже присутствует в статье 11 действующего Закона № 215/2016 о молодежи. Кроме того, исходя из правового акта, установление в законе периодичности собраний не представляется релевантным, а порядок организации и функционирования консультативных структур должен быть детально установлен в подзаконных нормативных актах.

Содержание подпункта n) части (2) статьи 12, предложенное в пункте 5, подлежит анализу сквозь призму положений частей (2) и (3) статьи 6 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении.

Отношения между органами центрального и местного публичного управления основываются на принципах автономии, законности, гласности

и сотрудничества в решении общих проблем. Между органами центрального и местного публичного управления, между органами публичного управления второго уровня и органами публичного управления первого уровня нет подчинительных отношений, кроме некоторых исключений.

В случае нормы, предложенной в пункте 6 для внесения в часть (4) статьи 13, термин «текст» подлежит замене термином «слова».

Одновременно следует отметить, что пояснительную записку необходимо дополнить аргументами, обосновывающими норму, предусмотренную в ст. II.

В части (1) ст. II относительно установления даты вступления в силу нормативного акта, следует учесть, что вместе со вступлением в силу Закона №100/2017 о нормативных актах, применима общая норма, предусмотренная в статье 56, согласно которой «нормативные акты вступают в силу по истечении месяца со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или на дату, указанную в тексте нормативного акта, однако не ранее даты опубликования». Для вступления в силу со дня опубликования, данный проект нормативного акта должен соответствовать правилам, установленным Законом №100/2017 о нормативных актах, а именно предусмотренным в части (3) статьи 56, на основании которых «другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств».

Пояснительная записка должна быть дополнена данными о затратах, вытекающих из внедрения положений проекта, с конкретным указанием источника покрытия соответствующих расходов.

Считаем необходимым привести проект в соответствие с требованиями, предусмотренными в пункте е) части (1) статьи 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах. Также, согласно положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Одновременно положения проекта следует привести в соответствие с принципом устойчивости публичных финансов на среднесрочный и долгосрочный период, установленным в Законе № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.

В контексте изложенного, проект закона необходимо пересмотреть с учетом вышеуказанного.