



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-5696

Chișinău

8 iunie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.242/2010 cu privire la taxele consulare (inițiativă legislativă nr.154/2022), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.376/2022.

*Anexe:*

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română -3 file și în limba rusă -4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului  Roman CAZAN

*Ex.J.Ciobanu*  
Tel.:250282

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	132
"09"	06 2022
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 376

din 8 iunie 2022

Chișinău

### Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare.

Prim-ministru

Contrasemnează:



NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 154 din 21 aprilie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege urmărește micșorarea prețului serviciilor consulare prestate cetățenilor Republicii Moldova în afara țării. Potrivit autorilor, obiectivul proiectului vizează facilitarea accesării serviciilor publice pentru conaționali aflați temporar sau permanent peste hotare.

Actualmente, prețul achitat pentru prestarea unui serviciu consular la misiunile diplomatice și la oficiile consulare ale Republicii Moldova include taxa consulară, taxa aferentă și, după caz, taxele Agenției Servicii Publice și cele de curierat. În proiectul înaintat se propune:

- reducerea cu 50% a taxelor consulare stabilite în anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, pentru serviciile consulare din compartimentele II-VII, care vizează: II. Perfectarea și eliberarea pașaportului de cetățean al Republicii Moldova și altor documente; III. Acțiunile consulare în domeniul cetățeniei; IV. Înregistrarea actelor de stare civilă; V. Îndeplinirea actelor notariale; VI. Supralegalizarea consulară; VII. Alte acțiuni consulare;
- eliminarea taxelor consulare la eliberarea pașaportului persoanelor care nu au atins vârsta de 18 ani;
- excluderea în totalitate a cheltuielilor aferente.

Astfel, pentru realizarea obiectivelor trasate în pct. 1 din proiect este propusă excluderea noțiunii de cheltuieli aferente, în acest sens pct. 2 abrogă art. 7 din Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, care vizează aceste cheltuieli. În legătură cu această propunere, considerăm că eliminarea taxelor aferente încasate de instituțiile serviciului diplomatic la prestarea serviciilor consulare va condiționa creșterea cheltuielilor bugetare, deoarece, potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2022 nr. 205/2021, suma aprobată în bugetul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru încasări din taxe aferente constituie 19,3 mil. lei.

Neîncasarea taxei consulare pentru documentarea minorilor cu pașaport (pct. 3 din proiect), odată cu reducerea cu 50% a taxei consulare pentru serviciile specificate în compartimentele II-VII din anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu

privire la taxele consulare (pct. 5 din proiect), va diminua încasările din taxele consulare stabilite pentru anul curent, estimate aproximativ la 37,0 mil. lei.

În consecință, creșterea cheltuielilor și diminuarea încasărilor descrise contravin prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care statuează expres că „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”.

De menționat că veniturile colectate de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene în urma prestării serviciilor consulare sunt folosite pentru finanțarea cheltuielilor autorității, aprobate pentru anul curent în sumă de 480,5 mil. lei. În cazul anulării cheltuielilor aferente taxelor consulare, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nu va încasa în anul 2022 suma de circa 15,3 mil. lei, ceea ce va impune necesitatea identificării resurselor suplimentare, în mărime cel puțin egală cu această sumă, din resursele generale ale bugetului de stat, pentru a menține funcționalitatea instituțiilor acestuia. Or, subliniem faptul că deficitul total pentru buget este estimat în sumă de circa 52,3 mil. lei. Totodată, în conformitate cu art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, se consideră imperios ca promovarea modificărilor prezentate și nemijlocit intrarea în vigoare a noilor prevederi să fie asigurate odată cu lansarea unui nou an bugetar.

Proiectul necesită și ajustări de tehnică legislativă, de exemplu propunerile pentru anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare (pct. 5 al proiectului) impun necesitatea de a aduce în concordanță denumirea anexei cu conținutul acesteia după operarea modificărilor și de a numerota corespunzător serviciile incluse în tabel.

Totodată, este judicios ca poziția a 2-a a compartimentului IV din anexa nr. 2 să fie expusă în următoarea formulare: „Înregistrarea divorțului în temeiul cererii comune a soților, în cazurile în care între aceștia nu există neînțelegeri referitoare la partajul proprietății comune în devălmășie, la întreținerea, educația și domiciliul copiilor minori comuni sau la întreținerea unuia dintre soți”. Amendarea în cauză urmărește ajustarea serviciilor consulare respective la prevederile Codului familiei nr. 1316/2000 și ale Legii nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, ca urmare a modificărilor operate la aceste acte prin Legea nr. 17/2018. Modificările se referă la posibilitatea desfacerii căsătoriei în baza acordului comun al soților la organul de stare civilă, inclusiv la misiunile diplomatice și la oficiile consulare, de către soții care au copii minori comuni, în cazurile în care între aceștia nu există neînțelegeri referitoare la partajul proprietății comune în devălmășie, la întreținerea, educația și domiciliul copiilor minori comuni sau la întreținerea unuia dintre soți. Până la operarea modificărilor în cauză, legea permitea desfacerea căsătoriei în baza cererii ambilor soți la oficiile stării civile și, respectiv, la misiunile diplomatice și oficiile consulare, numai în cazul în care soții nu aveau copii minori comuni sau

înfiți de ambii soți, cu condiția că între aceștia nu existau litigii referitoare la partaj sau la întreținerea soțului inapt de muncă. Astfel, modificarea propusă vine să ajusteze Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, în corespundere cu noile modificări legislative, oferind posibilitatea, inclusiv soților care au copii minori și nu au pretenții unul față de altul, de a depune cererea de înregistrare a divorțului la misiunile diplomatice și la oficiile consulare.

Referitor la art. II alin. (1) din proiect, menționăm că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă.

În concluzie, prin prisma celor expuse și ținând cont de importanța facilitării, inclusiv din punctul de vedere al poverii financiare, a accesului la serviciile publice al cetățenilor Republicii Moldova stabiliți peste hotare, se consideră oportună susținerea proiectului, cu următoarele condiții: (i) punerea în aplicare a propunerilor începând cu anul viitor, după efectuarea estimărilor de rigoare în cadrul ciclului de planificare 2023-2025; (ii) evitarea prejudicierii funcționalității întregului sistem diplomatic, în special a componentei consulare, prin diminuarea surselor bugetare care, direct sau indirect, ar putea duce la reducerea personalului diplomatic sau nondiplomatic implicat în prestarea serviciilor consulare, diminuarea cheltuielilor de întreținere a sistemelor informatice, a consumabilelor, a spațiilor și care, în consecință, ar micșora capacitatea misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare de a absorbi cererile cetățenilor moldoveni și de a oferi cetățenilor străini servicii consulare operative și de calitate.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 376**

**от 8 июня 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении  
изменений в Закон № 242/2010 о консульских сборах**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о внесении изменений в Закон № 242/2010 о консульских сборах.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,  
министр иностранных дел и  
европейской интеграции

Николае ПОПЕСКУ

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено  
Постановлением Правительства № 376/2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту закона о внесении изменений**  
**в Закон N 242/2010 о консульских сборах**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 242/2010 о консульских сборах, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 154 от 21 апреля 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Законодательная инициатива выдвинута в соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

Проект закона направлен на снижение стоимости консульских услуг, предоставляемых гражданам Республики Молдова за пределами страны. Согласно авторам, задачей проекта является облегчение доступа к государственным услугам для сограждан, временно или постоянно находящихся за рубежом.

В настоящее время стоимость консульских услуг, предоставляемых в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Молдова, включает в себя консульский сбор, сопутствующие расходы и, в определенных случаях, сборы Агентства государственных услуг и курьерских служб. В представленном проекте предлагается:

- снижение на 50 % консульских сборов, установленных в приложении № 2 к Закону № 242/2010 о консульских сборах, взимаемых за консульские услуги, которые отражены в разделах II–VII и касаются: II. Оформления и выдачи паспорта гражданина Республики Молдова и прочих документов; III. Консульских действий в области гражданства; IV. Регистрации актов гражданского состояния; V. Совершения нотариальных действий; VI. Консульской легализации; VII. Прочих консульских действий;

- упразднение консульских сборов за оформление паспортов гражданам, не достигшим 18-летнего возраста;

- полное упразднение сопутствующих сборов.

Для целей, поставленных в пункте 1 проекта, предлагается исключить понятие сопутствующих расходов, пунктом 2 проекта в связи с этим признается утратившей силу статья 7 Закона № 242/2010 о консульских сборах, которая относится к указанным расходам. Касательно этого предложения считаем, что упразднение сопутствующих расходов, взимаемых учреждениями дипломатической службы при оказании консульских услуг, приведет к увеличению бюджетных расходов, так как согласно Закону № 205/2021 о государственном бюджете на 2022 год утвержденная в бюджете Министерства иностранных дел и европейской

интеграции сумма, поступающая за счет взимания сопутствующих расходов, составляет 19,3 млн леев.

Невзимание консульского сбора при оформлении паспортов несовершеннолетним (пункт 3 проекта) при сокращении на 50 % консульских сборов за услуги, перечисленные в разделах II–VII приложения № 2 к Закону № 242/2010 о консульских сборах (пункт 5 проекта), снизит предусмотренные на текущий год поступления от консульских сборов, оцениваемые приблизительно в 37,0 млн леев.

Таким образом, описанные повышение расходов и сокращение поступлений противоречат части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в которой прямо установлено, что в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Следует отметить, что доходы, полученные Министерством иностранных дел и европейской интеграции от предоставления консульских услуг, используются для финансирования расходов учреждения, утвержденных на текущий год в размере 480,5 млн леев. В случае упразднения сопутствующих расходов Министерство иностранных дел и европейской интеграции недополучит в 2022 году около 15,3 млн леев, что приведет к необходимости изыскания дополнительных ресурсов, как минимум, в размере указанной суммы из общих средств государственного бюджета для поддержания функциональности учреждений Министерства иностранных дел и европейской интеграции. Подчеркнем также, что общий дефицит бюджета составляет примерно 52,3 млн леев. Вместе с тем, в соответствии со статьей 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, считаем целесообразным, чтобы выдвижение представленных изменений и непосредственное вступление в силу новых положений происходили с наступлением нового бюджетного года.

Проект нуждается и в приведении в соответствие с законодательной техникой. Например, предложенные изменения для приложения № 2 к Закону № 242/2010 о консульских сборах (пункт 5 проекта) требуют приведения в соответствие названия приложения и его содержания после их внесения и надлежащей нумерации услуг, указанных в таблице.

Позицию 2 раздела IV приложения № 2 считаем целесообразным изложить в следующей редакции: «Регистрация развода на основании совместного заявления супругов, в случае когда между ними нет разногласий по разделу совместно нажитого имущества, содержанию, воспитанию и месту проживания общих несовершеннолетних детей или по содержанию одного из супругов». Данное дополнение направлено на приведение указанных консульских услуг в соответствие с положениями

Семейного кодекса № 1316/2000 и Закона № 100/2001 об актах гражданского состояния после внесения изменений в эти документы Законом № 17/2018. Поправки касаются возможности расторжения брака на основании совместного согласия супругов в органах записи актов гражданского состояния, в том числе в дипломатических представительствах и консульских учреждениях, супругами, имеющими общих несовершеннолетних детей, в случаях, когда между супругами нет разногласий по разделу совместного имущества, содержанию, воспитанию и месту проживания общих несовершеннолетних детей или по содержанию одного из супругов. До внесения рассматриваемой поправки закон допускал расторжение брака на основании заявления обоих супругов в органах записи актов гражданского состояния и, соответственно, в дипломатических представительствах и консульских учреждениях только в случае, когда у супругов не было общих или усыновленных обоими супругами несовершеннолетних детей, при условии что между ними не возникало споров о разделе имущества или содержании недееспособного супруга. Таким образом, предлагаемая поправка призвана привести Закон № 242/2010 о консульских сборах в соответствие с новыми законодательными изменениями, предоставляя возможность и супругам, имеющим несовершеннолетних детей и не имеющим претензий друг к другу, подавать заявление о регистрации развода в дипломатических представительствах и консульских учреждениях.

Касательно части (1) статьи II проекта следует отметить, что, согласно части (1) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, нормативные акты вступают в силу по истечении одного месяца с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или с даты, указанной в тексте нормативного акта, которая не может предшествовать дате опубликования. В то же время часть (3) этой статьи предусматривает, что другая дата вступления в силу нормативных актов может быть установлена лишь в целях защиты прав и основных свобод личности, реализации международных обязательств Республики Молдова, приведения нормативно-правовой базы в соответствие с постановлениями Конституционного суда, устранения пробелов или несоответствий между нормативными актами либо при наличии других объективных обстоятельств. Таким образом, вступление в силу нормативного акта с даты опубликования должно быть аргументировано в пояснительной записке.

В итоге, с учетом изложенного выше и принимая во внимание важность упрощения, в том числе с точки зрения финансового бремени, доступа к государственным услугам граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом, считаем целесообразным поддержать проект, с учетом следующих условий: (i) введение предложений в действие начиная со следующего года, после проведения необходимых расчетов в рамках планирования периода 2023–2025 гг.; (ii) избежание нанесения ущерба

функциональности дипломатической системы в целом, в частности консульской составляющей, вследствие сокращения бюджетных средств, которое может прямо или косвенно привести к сокращению дипломатического или недипломатического персонала, задействованного в предоставлении консульских услуг, к снижению расходов на содержание информационных систем, расходных материалов, помещений и, в результате – к снижению возможностей дипломатических представительств и консульских учреждений удовлетворять запросы молдавских, а также иностранных граждан на использование оперативных и качественных консульских услуг.