

**Analiza de impact**  
**în procesul de fundamentare a proiectului Legii privind participarea Republicii Moldova**  
**la majorarea de capital a Băncii de dezvoltarea a Consiliului Europei în conformitate cu**  
**Rezoluția Consiliului de Administrație nr.463/2022**  
**„Privind majorarea capitalului Băncii”**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului Legii privind participarea Republicii Moldova la majorarea de capital a Băncii de dezvoltarea a Consiliului Europei în conformitate cu Rezoluția Consiliului Guvernatorilor nr.463/2022 ”Privind majorarea capitalului Băncii”
<b>Data:</b>	20.03.2024
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Finanțelor
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția finanțele autorităților publice din cadrul Direcției generale politici bugetare sectoriale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Alexandru Bălănel, consultant principal tel.: (022) 262-825 sau (+373) 7957-5567 e-mail: alexandru.balanel@mf.gov.md
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
<b>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</b>	
<p>În conformitate cu Rezoluția Consiliului Guvernatorilor al Băncii de dezvoltare a Consiliului Europei (CEB) nr.463/2022 cu privire la creșterea de capital a CEB, adoptată la Strasbourg, la data de 02.12.2022, Republica Moldova are dreptul de a se subscrie la certificate de participare în valoare de 4 258 000 euro (echivalent a cca 88,7 mil. lei). Termenul limită stabilit pentru subscriere este data de 30.06.2024. Astfel, în vederea participării RM la majorarea de capital sus-menționată, în conformitate cu prevederile art.11 alin.(1) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, care prevede că Parlamentul RM decide asupra ratificării, aprobării sau aderării RM la tratate care implică un angajament financiar, MF a elaborat proiectul privind participarea Republicii Moldova la majorarea de capital a CEB în conformitate cu Rezoluția Consiliului Guvernatorilor nr.463/2022 ”Privind majorarea capitalului Băncii”.</p>	
<b>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</b>	
<p>În conformitate cu Rezoluția Consiliului Guvernatorilor CEB nr.463/2022 cu privire la creșterea de capital a Băncii în valoarea de 5 579,0 mlrd euro, Republica Moldova este invitată să se subscrie la 4 258 000 euro, din care 1 202 459 euro (28,24%) capital vărsat. În rezultatul subscrierii menționate puterea de vot a RM se va menține la nivelul actual de 0,1%, în caz contrar – se va reduce la 0,064%.</p>	
<b>c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei</b>	

- Asigurarea bazei juridice de participare a Republicii Moldova în cadrul creșterii de capital conform Rezoluției CEB menționate.
- Realizarea angajamentelor în cadrul Rezoluției CEB (subscrierea, achitarea capitalului vărsat).

***d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție***

Banca de dezvoltare a Consiliului Europei (CEB) a fost înființată la 16 aprilie 1956, fiind cunoscută până în anul 1999 sub denumirea de Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei. Republicii Moldova a obținut calitatea de membru în cadrul CEB la data de 4 Mai 1998, odată cu aprobarea Acordului parțial extins al Consiliului Europei (Agreement of the Council of Europe Resettlement Fund for National Refugees and Over-population in Europe) prin Hotărârea Parlamentului 1532/1998 cu privire la aderarea Republicii Moldova la Statutul Fondului de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei. Până în prezent Republica Moldova a subscris la capitalul Băncii în valoare de 5.488,0 mii euro, deținând o putere de vot de 0,1% în capitalul Băncii. Valoarea capitalului deținut de RM în cadrul Băncii în sumă de 5 488,0 mii euro, se constituie din: capitalul vărsat (Paid-in capital) – 610,0 mii EUR și capitalul la solicitare (Uncalled capital) – 4.878,0 mii EUR. Contribuția în capitalul Băncii a fost realizată după cum urmează:

1) în contextul aderării în anii 2000 și 2003 prin achitarea capitalului vărsat la CEB în sumă de 364,0 mii EUR și a contribuției în sumă de 197,0 mii euro în fondul de rezervă al Băncii;

2) în contextul participării RM la cea de-a 6-a majorare de capital a Băncii din 2011, capitalul vărsat din partea RM fiind în sumă de 246,0 mii euro, care a fost achitat din contul fondului de rezervă al Băncii.

În anul 2022, odată cu prezentarea intenției de aderare a Ucrainei la CEB (din anul 2023 devenind cel de-a 43 stat-membru), în cadrul reuniunii Consiliului Guvernatorilor și Consiliului de Administrație ale CEB de la Dublin (Irlanda), statele-membre CEB a fost prezentată ce-a de a 7-a inițiativă de creștere de capital a Băncii, premisele căreia sunt focusate la susținerea Ucrainei pentru restabilirea țării în contextul războiului prin crearea Fondului de solidaritate pentru Ucraina, precum și a țărilor implicate în gestionarea crizei refugiaților. Este de notificat că această inițiativă a fost susținută de statele-membre CEB. Ulterior, la data de 02.12.2022, la Strasbourg (Franța), a fost adoptată Rezoluția Consiliului Guvernatorilor CEB nr.463/2022. În cazul în care Republica Moldova nu va participa în cadrul creșterii de capital CEB prezentat în cadrul Rezoluției vizate, puterea de vot a RM în cadrul Băncii va scădea la 0,064%, ceea ce eventual poate duce la materializarea unor riscuri, precum reducerea credibilității Moldovei ca partener CEB, diminuarea proiectelor implementate, deteriorarea climatului investițional etc.

***e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului***

- 1) Constituția Republicii Moldova;
- 2) Hotărârea Parlamentului 1532/1998 cu privire la aderarea Republicii Moldova la Statutul Fondului de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei;
- 3) Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;
- 4) Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale;
- 5) HG nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale;
- 6) HG nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale;
- 7) HG nr. 696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.

**2. Stabilirea obiectivelor**

**a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)**

Constituirea cadrului normativ de reglementare a acțiunilor RM la CEB în legătură cu realizarea prevederilor Rezoluției Consiliului Guvernatorilor nr.463/2022;

### **3. Identificarea opțiunilor**

**a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție**

În cazul lipsei unei intervenții legislative, Republica Moldova nu va participa în cadrul creșterii de capital vizate, care va reduce puterea de vot a RM în cadrul Băncii de la 0,1% la 0,064%. Suplimentar, reieșind din premisele ce stau la bază adoptării Rezoluției CEB nr.463 (2022), se va genera un impact negativ asupra imaginii Republicii Moldova.

**b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țințesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate**

Principalele prevederi ale proiectului au fost expuse supra și țințesc intervenții legislative la consolidarea fundamentării juridice a participării Republicii Moldova în cadrul celei de-a 7-a creșteri de capital CEB.

**c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare**

Opțiuni alternative prezentei inițiative nu se identifică.

### **4. Analiza impacturilor opțiunilor**

**a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate**

CEB acordă împrumuturi la condiții avantajoase pentru a finanța proiecte cu impact social din domeniile educației, sănătate, locuințe sociale, protecția mediului etc. Până în prezent Banca a acordat RM împrumuturi în valoare de cca 230,0 mil euro pentru finanțarea a 8 proiecte după cum urmează:

Denumirea	Data semnării	Valoare împrumut, mii Euro	Valoarea împrumutului nedebursat, mii Euro	Rata %	Rata dobânzii (categ.)
1. Transfuzie de sânge	05.01.2005	6 000,0		0.00	FIXĂ
2. Locuințe sociale	18.06.2007	4 900,0		1.91	FIXĂ
3. Spitalul Clinic Republican	16.10.2008	8 994,9		1.58	FIXĂ
4. Constr. Loc. Sociale II	16.06.2012	13 400,0		1.52	FIXĂ
5. Penitenciarul nr.13	10.10.2013	49 000,0	48 064,5	3.56	FIXĂ
6. Procurarea Ambulanelor	12.07.2018	12 000,0		0.00	FIXĂ
7. Răspuns de urgență COVID-19	29.07.2020	50 000,0		0.28	FIXĂ
8. Spitalul Regional Bălți	16.10.2023	86 000,0	86 000,0	-	FIXĂ/ VRAIABILĂ
<b>TOTAL</b>		<b>230 294,9</b>	<b>134 064,5</b>		

**b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea**

Actual, Republica Moldova deține puterea de vot de 0,1%, ceea ce reprezintă contribuția RM la capitalul CEB 5.488,0 mii euro (capital subscris), din care 610,0 mii euro capital vărsat. Până la moment în cadrul CEB s-au efectuat 6 majorări de capital, majorarea aprobată în anul

2022 și propusă pentru participare este cea de-a 7. Republica Moldova a participat doar la cea de-a 6 majorare de capital din anul 2011, care s-a efectuat din fondul de rezervă al Băncii. La moment, RM este invitată să se subscrie pentru noi certificate de participare în valoare de 4 258 000 euro. Rezoluția stabilește proporția de capital vărsat pentru această majorare de capital la 28,24% din capitalul subscris, astfel, capitalul vărsat constituie 1 202 459,0 euro (echivalent a 25,0 mil lei). Capitalul vărsat urmează a fi achitat în 4 tranșe egale, a câte **300,6 mii euro anual** (echivalent a 6,2 mil lei) în perioada 2024-2027. Prima tranșă urmează a fi efectuată până la data de 31.07.2024.

Conform proiectului mijloacele financiare necesare pentru achitarea capitalului vărsat urmează a fi planificate anual în legile bugetare anuale. Prin urmare, în procesul de modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr.418/2023, urmează a fi planificată suma de 6,2 mil lei în acest sens. Ministerul Finanțelor va asigura subscrierea și achitarea capitalului vărsat către CEB conform Rezoluției nr. 463/2022 din bugetul de stat.

**b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea**

Opțiunile de alternativă nu sunt identificate.

**c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizate în acesta**

Riscuri identificate sunt scăderea puterii de vot, ceea ce va duce eventual la reducerea credibilității Moldovei ca partener CEB, diminuarea proiectelor implementate, deteriorarea climatului investițional etc

**d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi**

Nu este cazul.

#### **Concluzie**

**e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați**

Opțiunea expusă și prezentată în cadrul proiectului de lege, reprezintă participarea Republicii Moldova la creșterea de capital a CEB în conformitate cu Rezoluția Consiliului Guvernatorilor nr.463/2022.

#### **5. Implementarea și monitorizarea**

**a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare**

Nu este cazul

**b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea**

Indicatori de performanță:

- scisoarea de subscriere a Republicii Moldova prezentată către CEB;
- executarea transferurilor în vederea achitării capitalului vărsat către CEB.

**c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea**

Evaluarea performanței proiectului actului normativ este relevant de efectuat după finalizarea perioadei de achitare a capitalului vărsat către CEB, și anume după anul 2027.

## 6. Consultarea

### a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Republica Moldova și Guvernul, în calitate de principalii beneficiari. Până în prezent CEB a acordat Republicii Moldova împrumuturi în valoare de cca 230,0 mil. euro. Condițiile de finanțare ale CEB sunt avantajoase: dobânda medie cca 1,1%, maturitatea maximă 20 ani; perioada de gratie maximală de 5 ani, alte comisioane nu sunt aplicate. Totodată, CEB finanțează proiecte din sectorul privat prin intermediul băncilor comerciale, ceea ce constituie cca 23,6 mil euro.

### b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor la secțiunea Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe platforma *particip.gov.md* (nefiind recepționate careva propuneri). În conformitate cu art. 32 și 34 din Legea nr.100/2017, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.

### c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

#### Ministerul Afacerilor Externe:

Verificarea suplimentară de către Ministerul Finanțelor a oportunității/necesității subscrierii pentru participare la majorarea capitalului CEB, sau, eventual, amânarea unei astfel de inițiative pentru o perioadă ulterioară crizelor existente și mai favorabilă pentru RM (criza regională este bine cunoscută de CEB și provocările cu care se confruntă RM)

#### Ministerul Justiției:

Ținând cont de faptul că prin acceptarea majorării sumei subscripției la CEB pentru Republica Moldova se naște un angajament financiar supus reglementărilor dreptului internațional public, acest angajament urmează a fi asumat prin lege organică conform art. 11 alin. (1) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale, care prevede că Parlamentul Republicii Moldova decide asupra ratificării, acceptării, aprobării sau aderării Republicii Moldova la tratate care implică un angajament financiar.

## Anexă

### Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
conurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	-1		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	1		

situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	1		
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

*Tablelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din*

*opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.*

**Anexe**

Proiectul de acte normative: proiectul hotărârii de Guvern, proiectul de lege; Nota informativă la proiect, Analiza de impact a proiectului.