



09.10.2015 Nr. 135/04
La nr. 08/1 – 5340 din 02.10.2015

Ministerul Economiei

Cu referire la scrisoarea Ministerului Economiei nr. 08/1 – 5340 din 02.10.2015 prin care se solicită expertiza de compatibilitate a proiectului de Lege privind standardizarea națională, inclus în pct. 47 din Planul Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2015, Centrul de Armonizare a Legislației a examinat proiectul în cauză și transmite anexat Declarația de compatibilitate.

Anexă: 4 file


Natalia SUCEVEANU
Director

Ex: Daniel Musteață
Tel. 022 820 875
E-mail: daniel.musteata@justice.gov.md

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA		
Nr. de intrare	<u>11126</u>	
Indexul		
<u>12</u>	<u>10</u>	<u>2015</u>



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de Lege privind standardizarea națională, inclus în pct. 47 al Planului de Armonizare a Legislației pentru 2015

Proiectul de Lege privind standardizarea națională transpune Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 316 din 14 noiembrie 2012 / Regulation (EU) No 1025/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on European standardisation, amending Council Directives 89/686/EEC and 93/15/EEC and Directives 94/9/EC, 94/25/EC, 95/16/EC, 97/23/EC, 98/34/EC, 2004/22/EC, 2007/23/EC, 2009/23/EC and 2009/105/EC of the European Parliament and of the Council and repealing Council Decision 87/95/EEC and Decision No 1673/2006/EC of the European Parliament and of the Council, published in the Official Journal of the European Union L 316 of 14 November 2012.

Scopul

Proiectul de Lege privind standardizarea națională are drept scop instituirea cadrului juridic general privind activitatea de standardizare și prevede noțiunile aferente acestui domeniu, obiectivele și principiile standardizării naționale, sistemul național de standardizare (organismul național de standardizare și atribuțiile acestuia, Consiliul de standardizare, comitetele tehnice de standardizare, regulile de standardizare națională), standardele naționale (elaborarea, examinarea periodică a standardelor, aplicarea acestora, transparența și publicitatea standardelor), activitatea de standardizare, relațiile autorităților cu organismul național de standardizare, precum și finanțarea activității de standardizare. Conceptul care stă la baza proiectului național este standardizarea voluntară, standardele propriu-zise fiind rezultatul cooperării voluntare între industrie, autoritățile publice și alte părți interesate (comunitățile de cercetare, organizații ale consumatorilor, părți interesate din domeniul social sau ecologic).

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor UE statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul serviciilor și produselor industriale, pe segmentul legislativ al standardizării, iar actul UE de bază care reglementează acest domeniu este Regulamentul (UE) nr. 1025/2012.

Regulamentul european stabilește norme privind cooperarea dintre organizațiile de standardizare europene, organismele de standardizare naționale, statele membre și Comisie, elaborarea de standarde europene și de documente de standardizare europeană pentru produse și pentru servicii, în sprijinul politicilor și legislației Uniunii, identificarea specificațiilor tehnice TIC care pot fi utilizate drept referințe, finanțarea standardizării europene și participarea părților interesate la standardizarea europeană.

Obiectivul proiectului național urmează a fi privit și în contextul îndeplinirii angajamentelor Republicii Moldova ce derivă din Titlul V „Comerț și aspecte legate de comerț”, Capitolul 3 „Bariere tehnice în calea comerțului, standardizare, metrologie, acreditare și evaluarea conformității” al Acordului de Asociere, Regulamentul (UE) nr. 125/2012 fiind inclus în Anexa XVI „Lista actelor din legislația Uniunii cu un calendar de apropiere”, iar termenul de realizare este anul 2015.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului de Lege privind standardizarea națională în raport de transpunerea corectă și corespunzătoare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, rezultă că autorul și-a propus, prin intermediul prezentului demers normativ, transpunerea normelor europene care pot fi implementate, precum și adaptarea celor specifice Uniunii la realitatea Republicii Moldova.

În această ordine de idei, se constată o încercare de a insera la nivelul legislației naționale a elementelor fundamentale și a aspectelor inovatoare ale Regulamentului UE, după cum urmează.

Desemnarea organismului național de standardizare

În contextul art. 27 al Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, art. 5 al proiectului de Lege desemnează organismul național de standardizare – Institutul Național de Standardizare.

Transparența activității de standardizare

Pentru asigurarea criteriilor de transparență a activității de standardizare impuse de Regulamentul UE în baza Capitolului II prin prisma unor trei instrumente principale:

- i) stabilirea unui program de activitate anual al organismului național de standardizare (art. 3 al Regulamentului UE);
- ii) implicarea părților interesate în activitatea de programare (art. 5 al Regulamentului UE) și
- iii) publicarea programului de activitate pe site și într-o publicație națională (art. 3(3) al Regulamentului UE)

proiectul de Lege reglementează la art. 16 planificarea activității de standardizare, care corespunde elementelor de conținut (obiect/ etapă/ standardele de referință) și timp (anual). Art. 16 (5)-(9) impune obligativitatea consultării publice a programului, participarea părților interesate, precum și publicarea acestuia pe pagina organismului de standardizare și în Buletinul de standardizare.

Transparența standardelor

Art. 15 al proiectului de Lege asigură disponibilitatea publică și difuzarea standardelor. În același timp, criteriul de transparență stabilit de Regulamentul UE pentru programul anual de activitate și standarde impune organismului național de standardizare (art. 3(4) și art. 4(1) al Regulamentului UE) comunicarea pentru informare și observații a programului de activitate și a proiectului de

standard Comisiei și organelor de standardizare europene, precum și celorlalte organisme naționale de standardizare ale statelor membre. Aceste exigențe de transparență nu pot fi transpuse în totalitate în legislația națională, însă nu este clar dacă participarea la activitatea de standardizare internațională, europeană și interstatală, reglementată de art. 17 al proiectului de Lege, presupune un anumit schimb de informații privind aceste aspecte.

Evitarea standardelor conflictuale

Evitarea standardelor conflictuale constituie un obiectiv major al Regulamentului UE, a cărui realizare are loc, în special, prin îndeplinirea criteriilor de transparență. Art. 11 privind adoptarea standardelor europene, internaționale, interstatale și ale altor țări, precum și art. 12 privind revizuirea periodică a standardelor din proiectul de Lege, asigură i) transpunerea progresivă a standardelor europene, internaționale, etc. în sistemul de standardizare național, precum și ii) anularea standardelor naționale conflictuale, ceea ce corespunde și obligației stabilite la art. 173 (5) din Acordul de Asociere cu UE. În același context, pentru asigurarea unei certitudini ferme a obligației de evitare a standardelor conflictuale și îndeplinirii principiului de coerență prevăzut de art. 4(c) din proiectul de Lege, recomandăm completarea art. 11 (4) din proiectul de Lege cu angajamentul privind neadoptarea unui standard nou sau revizuit care nu este în conformitate deplină cu standardul european/ internațional existent, după cum reglementează art. 3(6) al Regulamentului UE.

Participarea părților interesate la activitatea de standardizare

Regulamentul UE, prin intermediul art. 5, acordă o atenție sporită incluziunii tuturor părților interesate, plasând un accent deosebit pe implicarea IMM-urilor, organizațiilor de protecție a consumatorilor și a celor de protecție a mediului, la activitatea de standardizare. La nivel național, proiectul stabilește implicarea părților interesate în activitatea de standardizare prin intermediul Consiliului de standardizare (art. 7 din proiectul de Lege), comitetelor tehnice de standardizare (art. 8 din proiectul de Lege), procesul de consultare publică a programului anual de activitate (art. 16 din proiectul de Lege), procesul de anchetă publică a proiectelor de standarde (art. 10 din proiectul de Lege), participarea la activitatea de standardizare internațională, europeană și interstatală (art. 17 din proiectul de Lege). Noțiunea de *parte interesată* prevăzută la art. 2 din proiectul de Lege încadrează aceste categorii speciale evidențiate de art. 5 al Regulamentului UE, însă pentru o mai bună reflectare a acestora, definiția proiectului urmează a fi completată cu *asociații/ organizații de protecție a mediului* (a se vedea art. 5 (1) din Regulamentul UE).

Specificațiile tehnice TIC

Regulamentul UE prevede la art. 13 posibilitatea identificării unor specificații tehnice TIC, care nu constituie standarde naționale, europene sau internaționale, pentru utilizarea acestora drept referințe în domeniul achizițiilor publice. Acestea trebuie să întrunească cerințele specificate la Anexa II a Regulamentului UE și au scopul de a diminua blocajele în cazul sistemelor TIC, spori concurența și diminua costurile pe care aceste sisteme le implică pentru administrația publică. Achizițiile publice reprezintă unicul domeniu specificat expres de Regulamentul UE. Implementarea acestui obiectiv, la nivelul UE, este detaliată și ghidată de Comunicarea Comisiei Europene COM(2013) 455 final din 25. 06. 2013. Proiectul de Lege, în redacția actuală a art. 11, oferă doar posibilitatea adoptării unor specificații tehnice europene, la solicitarea unei părți interesate, care implicit presupun o corespundere cu cerințele enunțate la Anexa II a Regulamentului UE. Indiferent de motivele

abordării adoptate, această reprezintă un cadru restrictiv de implementare și nu reflectă abordarea complexă de reducere a blocajelor și diminuare a costurilor pentru achizițiile publice concepută de Regulamentul UE. Implementarea acestor norme europene necesită o abordare mai amplă la nivelul legislației naționale privind achizițiile publice, precum și cel al Strategiei naționale de dezvoltare a societății informaționale. Din aceste considerente, se constată că prevederile art. 13 din Regulamentul UE nu au fost transpuse complet în proiectul național, iar motivația invocată în Tabelul de concordanță privind specificul european al acestor prevederi, nu este suficientă. Autorul urmează să insereze o explicație mai detaliată privind motivele opțiunii alese, precum și eventualele acțiuni planificate pentru implementarea conceptului privind specificațiile TIC.

Clauza de armonizare

Pentru a corespunde cerințelor mecanismului național de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1345 din 24 noiembrie 2006, clauza de armonizare din partea introductivă a proiectului de Lege privind standardizarea națională urmează a fi completată cu datele privind numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care a fost publicat Regulamentul (UE) nr. 1025/2012.



Natalia SUCEVEANU

Director

Ex: Daniel Musteata
Tel: 022 820 875
daniel.musteata@justice.gov.md

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI
MD 2012 ♦ mun.Chișinău ♦ str. 31 August 1989, 82♦et. 4 ♦ Tel: +37322820879
Fax: +37322820883♦