



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 725

от 19 октября 2015 г.
Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2015 год № 73 от 12 апреля 2015 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2015 год № 73 от 12 апреля 2015 года.

Премьер-министр

ВАЛЕРИУ СТРЕЛЕЦ

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Мирча Буга

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2015 год № 73 от 12 апреля 2015 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон о бюджете государственного социального страхования на 2015 год № 73 от 12 апреля 2015 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 102-104, ст. 174), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1 цифры «13478315,4», «13566472,8» и «88157,7» заменить соответственно цифрами «13619651,3», «13670598,1» и «50946,8».

2. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1

**Свод доходов и расходов
бюджета государственного социального страхования на 2015 год**

(тыс. леев)

ДОХОДЫ, ВСЕГО	13 619 651,3
I. Собственные доходы	9 187 752,3
1. Текущие доходы	9 185 995,3
1.1. Взносы обязательного государственного социального страхования	9 182 075,3
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями	7 197 471,2
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования	1 940 500,4
Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами-собственниками сельскохозяйственных земель	3 690,0
Индивидуальные взносы государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами, заключившими индивидуальный договор	4 876,4
Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента	35 537,3
1.2. Прочие доходы от предпринимательской деятельности и собственности	2 200,0
Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на банковских счетах	2 200,0
1.3. Административные штрафы и санкции	1 720,0
Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования	1 720,0
2. Прочие доходы	1 757,0
II. Трансферты	4 431 899,0
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования	4 431 899,0
Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального	2 153 504,7

страхования для социальных выплат	
Дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий	1 168 811,5
Компенсация разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства	46 486,4
Возврат списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования	280,6
Трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования	1 062 815,8
РАСХОДЫ, ВСЕГО	13670598,1
<i>А. Выплаты социального страхования</i>	<i>10348281,9</i>
1. Пенсии социального страхования	8730668,4
Пенсии по возрасту	6950945,2
Пенсии по ограниченным возможностям	1411518,1
Пенсии по случаю потери кормильца	105072,7
Пенсии за выслугу лет	775,1
Пенсии некоторым категориям работников гражданской авиации	46370,5
Пенсии депутатам	12940,0
Пенсии членам Правительства	5116,5
Пенсии государственным служащим	146059,9
Пенсии местным выборным лицам	16970,4
Пенсии сотрудникам таможенных органов	444,6
Пенсии и пожизненное содержание прокурорам	7826,3
Пенсии и пожизненное содержание судьям	19880,1
Пенсии отдельным категориям работников культуры	179,8
Остаточная сумма после частичной выплаты пенсий пенсионерам, содержащимся в учреждениях опеки и попечительства	6569,2
2. Пособия социального страхования	1316185,5
Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет, для застрахованных лиц	596892,1
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями	1149,0
Пособия по временной нетрудоспособности	324896,7
Пособия по материнству	313338,4
Пособия лицам с ограниченными возможностями	5126,8
Пособия в случае смерти в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания	321,3
Пособия на погребение, для получателей пенсий социального страхования	33429,0
Пособия на погребение, для работающих	5197,4
Пособия на погребение, для безработных	2,2
Пособие по безработице и социальные выплаты безработным	35832,6
3. Другие выплаты социального страхования	30000,0
Расходы на оздоровление застрахованных лиц посредством санаторно-курортного лечения и реабилитации	30000,0
4. Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования	250187,7
Расходы на выдачу пенсий, выплат, пособий и компенсаций, в том числе посредством почтовых переводов	67 125,1
Расходы на комиссионные сборы с сумм, выдаваемых в виде наличных денежных средств	20 829,7
Расходы на содержание и развитие информационной системы "Социальная защита" и других информационных компонентов	22559,5
Затраты на содержание Национальной кассы социального страхования	139673,4
<i>в том числе капитальные вложения</i>	<i>5500,0</i>

5. Чистое кредитование	21240,3
В. Выплаты социального обеспечения	3 322 316,2
ДЕФИЦИТ (-); ОСТАТОК (+)	-50 946,8
Источники финансирования	50 946,8
Изменение остатков на счетах	50 946,8

Приложение 2

ПЕРЕЧЕНЬ
программ, включенных в бюджет государственного
социального страхования на 2015 год

(тыслеев)

Программа	Цель программы	Стоимость программы	Источники финансирования	
			бюджет государственного социального страхования	государственный бюджет
90 02. Администрирование государственной системы социального страхования	Управление бюджетом государственного социального страхования	281377,8	250187,7	31190,1
90 03. Защита в случае временной нетрудоспособности	Возмещение неполученного дохода в связи с временной нетрудоспособностью, ограниченными возможностями, несчастными случаями на производстве и материнством	2056710,7	2056029,0	681,7
90 04. Защита пожилых лиц	Возмещение неполученного дохода в связи с достижением пенсионного возраста	7764834,5	7214077,6	550756,9
90 05. Защита в случае потери кормильца	Социальная защита наследников в случае потери кормильца	149206,3	144022,6	5183,7
90 06. Защита семьи и ребенка	Финансовая поддержка семей с детьми	928599,8	596892,1	331707,7
90 08. Защита безработных	Финансовая поддержка безработных	35832,6	35832,6	
90 10. Социальная помощь лицам с особыми потребностями	Оказание социальной помощи путем социальных выплат лицам с особыми потребностями	435240,2	30000,0	405240,2
90 19. Социальная защита некоторых категорий граждан	Финансовая поддержка некоторых категорий граждан	1997555,9		1997555,9
ВСЕГО		13649357,8	10327041,6	3322316,2»

Председатель Парламента

Информационная записка
к проекту закона о внесении изменений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2015 год

Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2015 год разработан с целью уточнения доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате рассмотрения исполнения бюджета государственного социального страхования за период текущего года, анализа динамики контингента бенефициаров и средний размер выплат и в связи с прогнозом макроэкономических показателей на 2015 – 2017 годы разработан Министерством Экономики по состоянию на 18.03.2015 года.

Раздел «Доходы», предлагается увеличить с 141335,9 тыс. леев или с 13478315,4 тыс. леев до 13619651,3 тыс. леев.

«Взносы обязательного государственного социального страхования» уточняются с 9082910,7 тыс. леев до 9182075,3 тыс. леев или путем увеличения на 99164,6 тыс. леев.

Годовые суммы взносов обязательного государственного социального страхования, подлежащие перечислению работодателями и работниками, были уточнены исходя из исполнения бюджета государственного социального страхования за период I квартала года и урегулирования взносов за период II квартала года. Урегулирования взносов было осуществлено с использованием основы для расчета взносов отраженной в отчете Форма BASS за период II квартала 2014 года и актуализированного прогноза макроэкономических показателей.

Таким образом, сумму 7136729,8 тыс. леев утвержденную по позиции *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями»* предлагается к увеличению на 60741,4 тыс. леев, а сумму 1902413,8 тыс. леев утвержденную по позиции *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования»* предлагается к увеличению на 38086,6 тыс. леев.

Позиция *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные физическими лицами – собственниками сельскохозяйственных земель»*, что представляет задолженность на выплату взносов за период обязательного страхования (до 01.01.2009) соответствующей категории плательщиков, предлагается к уточнению путем увеличения на 1690,0 тыс. леев, исходя из суммы перечисленных взносов в течение текущего года (2015 года).

Позиция *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные обладателями предпринимательского патента»*, предлагается к уточнению путем уменьшения на 1353,4 тыс. леев, или от 36890,7 тыс. леев до 35537,3 тыс. леев, исходя из уровня исполнения бюджета государственного социального страхования за период 2015 года.

На основании данных полученных в следствии исполнения за период текущего года предлагаются также уточнения по следующим позициям доходов:

- *«Проценты на остатки денежных средств бюджета государственного социального страхования на банковских счетах»* - путем увеличения на 700,0 тыс. леев;

- *«Прочие доходы»* - путем уменьшения на 1843,0 тыс. леев.

Также вводится новая позиция *«Штрафы по платежам в бюджет государственного социального страхования»* в размере 1720,0 тыс. леев оценена на основе этих накоплений в бюджет государственного социального страхования за период текущего года.

«Трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования» предлагаются к уточнению с 4390304,7 тыс. лев до 4431899,0 тыс. леев или путем увеличения на 41594,3 тыс. леев, из которых:

- *трансферты из государственного бюджета бюджету государственного социального страхования для социальных выплат*, которые увеличиваются с 1999781,2 тыс. леев до 2153504,7 тыс. леев или на 153723,5 тыс. леев;

- *дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсий и социальных пособий*, которая предлагается уточнить с 1180104,2 тыс. леев до 1168811,5 тыс. леев или путем уменьшения на 11292,7 тыс. леев.

- *компенсации разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства*, которые уменьшаются с 47152,7 тыс. леев до 46486,4 тыс. леев или на 666,3 тыс. леев;

- *возвраты списанных сумм взносов обязательного государственного социального страхования*, которые уточняются с 450,8 тыс. леев до 280,6 тыс. леев или путем уменьшения на 170,2 тыс. леев;

- *трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования*, которые предлагаются уточнить с 1162815,8 тыс. леев до 1062815,8 тыс. леев или путем уменьшения на 100000,0 тыс. леев.

Раздел **«Расходы»**, предлагается к уточнению с 13566472,8 тыс. леев до 13670598,1 тыс. леев или путем увеличения на 104125,3 тыс. леев.

Уточнения суммы расходов было проведено исходя из уровня выполнения соответствующих расходов в первой полугодии 2015 года, и анализа динамики количества получателей и средних размеров социальных выплат и с учетом использование информации о финансовых ресурсах, необходимых для выплаты пособий в третьем квартале текущего года.

Расходы для выплат социального страхования предлагаются к уменьшению с 10386587,4 тыс. леев до 10348281,9 тыс. леев или на 38305,5 тыс. леев.

Статья **«Пенсии социального страхования»** предлагается к уточнению с 8786377,4 тыс. леев до 8730668,4 тыс. леев или путем уменьшения на 55709,0 тыс. леев.

Уточнение было осуществлено исходя из уровня выполнения соответствующих расходов в первой полугодии 2015 года, и анализа динамики контингента получателей и средних размеров всех видов пенсий социального страхования. Также, уточнение расходов было произведено с учетом изменения способа выплаты пенсий, а также для погашения остатка после выплаты пенсий на счета Национальной Кассе социального страхования.

Статья «Пособия социального страхования» предлагается к уточнению с 1321935,1 тыс. леев до 1316185,5 тыс. леев или путем уменьшению на 5749,6 тыс. леев.

Расчет был сделан на основе исполнения в первой семестрполугодии 2015 года, динамики контингента получателей и средних размеров, и на основе информации, касающейся необходимых финансовых ресурсов для выплаты пособий в третьем квартале.

Это уточнение относится к следующим позициям:

Позиция «Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет, застрахованным лицам» предлагается к уточнению путем уменьшению на 10418,6 тыс. леев.

В указании расходов учитывал уровень исполнения в первом полугодии этого года и финансовых ресурсов, необходимых для выплаты пособий в третьем квартале 2015 года.

Позиция «Пособия по временной нетрудоспособности в связи с производственными травмами или профессиональными заболеваниями» предлагается к увеличению на 195,2 тыс. леев. Основной причиной является увеличение числа получателей по сравнению с первоначально запланированным.

Позиция «Пособия по материнству» предлагается к увеличению на 5892,8 тыс. леев. Расходы на пособия по материнству были предоставлены исходя из уровня исполнения расходов в первой половине года, также и на основе информации о необходимых финансовых средств для выплат пособий по материнству в III квартале 2015.

Исходя из рассмотрения исполнения расходов в I полугодии текущего года, а также на основании динамики контингента получателей, предлагается увеличить расходы, утвержденные для позиции «Пособия на погребение для работающих» на 635,7 тыс. леев.

Позицию «Пособия по безработице и социальные выплаты безработным», предлагается уточнить путем уменьшения на 2054,7 тыс. леев. Согласно результатам анализа, проведенным Национальным Агентством Занятости Населения, фактором, который обусловил изменение расходов, является уменьшение количества получателей пособий по безработице. Таким образом, на протяжении I полугодия 2015 года пособие по безработице получили 3569 получателей, что на 7,9% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Причины уменьшения количества получателей являются: безработные не соответствуют условиям страхового стажа в соответствии с действующим законодательством; непроведение трансфертов в бюджет

государственного социального страхования некоторыми работодателями; отказ безработных занимать подходящую работу.

В части **«Затраты на организацию и функционирование государственной системы социального страхования»** предлагается увеличить на 312,8 тыс. леев, которые представляют собой расходы по распределению платежей и комиссионные сборы с сумм, выдаваемых денежных средств, пропорционально расходов на пособия социального страхования.

В части **«Чистое-кредитование»** предлагается уточнить путем увеличения с 22840,3 тыс. леев, из которых 22140,3 тыс. леев - остаток финансовых средств по состоянию 01.01.2015г., возмещено Министерству Финансов, согласно Акту сверки.

Расходы на пособия по социальной помощи предлагается уточнить в 3179885,4 тыс. леев до 3322316,2 тыс. леев или путем увеличения на 142430,8 тыс. леев.

Определяющим фактором, который обусловил увеличение расходов является увеличение расходов на выплату социального пособия и пособия на холодный период года.

Утвержденные расходы по статье **«Пенсии»** в сумме 210724,3 тыс. леев предлагается уменьшить с 481,9 тыс. леев или до 210242,4 тыс. леев. Уменьшение расходов определяется исходя из уровня исполнения расходов за I полугодие 2015 года, а также прогноз обновлен количества получателей.

Утвержденные расходы по статье **«Пособия»** в сумме 501182,3 тыс. леев предлагается уменьшить с 19397,9 тыс. леев или до 481784,4 тыс. леев.

Уменьшение расходов определяется исходя из уровня исполнения расходов в I полугодии 2015 и зарегистрированного меньшего количества получателей пособий по сравнению с запланированным.

Утвержденные расходы по статье **«Пособия»** в сумме 311814,0 тыс. леев предлагается увеличить на 13830,5 тыс. леев или до 325644,5 тыс. леев.

Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом расходов на *выплату единовременного пособия при рождении ребенка* с 16334,6 тыс. леев.

Увеличение расходов определяется исходя из уровня исполнения расходов в I полугодии 2015 и зарегистрированных большего количества получателей пособий по сравнению с запланированным количеством на этот период.

Увеличение расходов на *выплату пожизненных пособий спортсменам высокого класса* с 390,1 тыс. леев, что обусловлено увеличением размера пособия, в результате ежегодного перерасчета.

Утвержденные расходы по статье **«Компенсации»** в сумме 92535,1 тыс. леев предлагается увеличить на 77,3 тыс. леев или до 92612,4 тыс. леев, в результате увеличения расходов, предназначенных для *выплаты капитализированных повременных платежей*, в связи зарегистрированным большим количеством получателей пособий по сравнению с запланированным.

Утвержденные расходы по статье **«Денежная помощь»** в сумме 499579,2 тыс. леев предлагается увеличить на 143593,2 тыс. леев или до 643172,4 тыс. леев.

Увеличение расходов по данной статье обусловлено увеличением расходов, предназначенных для выплаты *социальной помощи* с 87759,9 тыс. леев и расходов *по выплате пособия на холодный период* года с 55387,3 тыс. леев. Рост расходов обусловлен повышением минимального гарантированного ежемесячного дохода государства (от 765 леев до 900 леев), начиная с 01.10.2015г. и увеличение размера пособия на холодный период года (от 250 леев до 315 леев), начиная с 01.11.2015г. (письма Министерства Финансов №08-17d/120 от 12.10.2015г. и № 08-17d/126 от 13.10.2015г.).

Утвержденные расходы по статье «**Другие выплаты**» в сумме 365203,2 тыс. леев предлагается увеличить на 14654,5 тыс. леев или до 379857,7 тыс. леев. Увеличение расходов по данной статье обусловлено ростом с 8783,4 тыс. леев по сравнению с утвержденным уровнем расходов *на покрытие разницы установленной пенсии до минимальной пенсии для получателей пенсий социального страхования* и с 5871,1 тыс. леев расходов по нестраховых периодов, включенных в страховой стаж. Эти повышения обусловлены зарегистрированным большим количеством получателей по сравнению с запланированным на тот же период.

Расходы на выдачу социальных пособий и комиссионные сборы с сумм, выдаваемых наличными, которые непосредственно влияют на уменьшение или увеличение расходов, предназначенных для выплаты социальных пособий.

В части *Дополнительная финансовая поддержка некоторых получателей пенсии и социальных пособий*, были утверждены расходы в сумме 1180104,2 тыс. леев, в том числе расходы на выдачу пособий, социальной помощи и комиссионные сборы с сумм, выдаваемых наличными - 11105,5 тыс. леев, которые предлагают быть уменьшены с 11292,7 тыс. леев или до 1168811,5 тыс. леев. Уменьшение расходов определяется исходя из уровня исполнения расходов за I полугодие 2015 года, а также зарегистрированным наименьшим количеством получателей по сравнению с запланированным на этот период.

Бюджет государственного социального страхования на 2015 год, с учетом предлагаемых изменений, прогнозируется с превышением расходов над доходами в сумме 50946,8 тыс. леев.