

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar
(număr unic 852/MF/2023)

Participantul la avizare (expertizare) /consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Culturii (nr. 05-09/2 din 28.09.2023)	<p><i>La Anexa nr. 8 Grupul ocupațional „Cultura, tineret și sport” (F), se va completa la pct.3, cu următorul text: „Funcția Director general se instituie doar în instituții cu statut național/de categoria superioară și în instituții care au în subordine filiale”.</i></p> <p>Această solicitare ține de Instituția Publică Organizația Concertistică de Management Artistic Moldova-Concert, care are în subordinea sa patru filiale, inclusiv Circul din Chișinău.</p> <p>Totodată informăm că, Instituția Publică Organizația Concertistică de Management Artistic Moldova-Concert este unica instituție din domeniul teatral-concertistic care are în subordinea sa filiale. Restul instituțiilor din domeniul culturii sunt instituții naționale.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Modificarea respectivă va avea un impact asupra altor instituții publice care au/ vor avea în subordinea sa filiale, în acest sens impactul financiar al propunerii este dificil a fi estimat la această etapă.</p> <p>Totodată prevederea respectivă se regăsea în HG nr. 381/2006 (abrogată din data de 14.12.2018 în baza HG nr. 1231/2018). În acest sens menționăm că una din etapele de bază ale procesului de elaborarea și adoptare a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar a constituit procesul complex de evaluare a tuturor funcțiilor din sectorul bugetar, în baza mai multor criterii ce țin de complexitatea activităților, responsabilitatea în exercitarea atribuțiilor, efortul depus, condițiile de muncă, etc. Astfel, în urma evaluării respective a fost asigurată poziționarea</p>

		tuturor funcțiilor în ierarhie, cu atribuirea claselor și coeficienților de salarizare corespunzători și nu prin preluarea unor prevederi din actele normative aplicabile la etapa anterioară.
Ministerul Apărării (nr. 18-69-10313 din 27.09.2023)	<p>Se propune de a opera în proiectul Anexei 5 din Legea 270/2018 următoarele modificări.</p> <p>1) Punctul 2 din Note la tabelul din proiectul Anexei 5 (reducerea claselor de salarizare pentru unele funcții de șef de secție și șef serviciu) se propune să fie exclus.</p> <p>Argumentarea: Structura subdiviziunilor în cadrul unităților militare este creată în dependență de volumul de lucru existent în acea unitate militară indiferent de ierarhia sau subordonarea unității militare în care a fost creată structura. Astfel, secțiile sunt instituite exclusiv acolo unde volumul de lucru justifică crearea unei secții, indiferent de încadrarea acesteia (în brigadă sau batalion). În alte situații, unde volumul de lucru nu justifică crearea unei secții, sunt instituite subdiviziuni mai mici (e.g. servicii, secțiuni, etc.). În această ordine de idei, prevederile actuale (care sunt propuse de a fi menținute în varianta actuală a proiectului) încalcă principiul de plată egală pentru muncă egală.</p> <p>Impactul financiar: Impactul financiar estimativ al excluderii acestui subpunct se ridică la 80,2 mii lei pe lună. Cheltuielile pot fi acoperite din contul economiilor formate la capitolul cheltuieli de personal al Ministerului Apărării.</p> <p>2) Proiectul Anexei 5 se propune să fie completat cu un punct nou la final, cu următorul conținut:</p> <p>"6. Militarii, admiși la exercitarea temporară a atribuțiilor unei funcții în conformitate cu prevederile legislației speciale, beneficiază de salarii lunare conform funcțiilor la care sunt admiși, în cazul în care acestea sunt mai mari decât salariile lunare conform funcției de bază."</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prevederea respectivă vine să facă o diferențiere dintre nivelul și ierarhia unităților și instituțiile militare, inclusiv subordinea acestora, ținând cont de nivelul de responsabilitate atribuită. Adițional excluderea acesteia va crea inechitate față de alte categorii de personal, din cadrul altor grupe ocupaționale, în cadrul cărora clasele de salarizare sunt atribuite inclusiv ținând cont de nivelul ierarhiei și a responsabilității atribuite.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil. În acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în</p>

	<p>Argumentarea: Ministerul apărării este în imposibilitatea asigurării drepturilor militarilor care exercită temporar atribuțiile unei alte funcții, din cauza că prevederile Legii 270/2018 nu sunt corelate cu specificul serviciului militar. Astfel, prevederile art. 22-24 din Legea 270/2018 (interimatul, cumulul și cumularea) sunt corelate cu procedurile derivate din Codul muncii, care prin prisma art. 323 din Codul muncii nu sunt și nu pot fi aplicate în sistemul militar, reglementat de actele normative speciale. Astfel, legislația specială interzice (art. 36 alin. 1) lit. c) Legea 162/2005 și pct. 49 lit. n) HG 941/2006) cumularea de funcții, dar obligă, la ordinul comandantului, executarea atribuțiilor altor funcții (și implicit răspunderea materială a militarului pentru funcțiile impuse pentru exercitare temporară), dacă situația operativă o cere (HG 941/2006 punctul 50¹; art. 364 Cod penal). Astfel cca 20% din efectiv de funcții de execuție lunar execută atribuțiile unei alte funcții, considerate critice pentru activitatea Armatei Naționale (cum ar fi asigurarea principiului conducerii unice, executarea serviciului de gardă sau de luptă, menținerea capacităților critice (e.g. funcționarea sistemelor de apărare antiaeriană, etc.)), fără să fie remunerați pentru aceasta. Propunerile derivă din sondajele efectuate în cadrul unităților militare, și este o propunere cu costuri relativ mici dar cu impact mare asupra moralului militarilor prin contract.</p> <p>Impactul financiar: Impactul financiar estimativ al includerii acestor prevederi se ridică la 320,0 mii lei lunar. Cheltuielile pot fi acoperite din contul economiilor formate la capitolul cheltuieli de personal al Ministerului Apărării.</p>	<p>cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p>
<p>Ministerul Sănătății (nr. 21/3474 din 28.09.2023)</p>	<p>Referitor la nivelul de salarizare a directorului și vicedirectorului Centrului de Medicină Legală (CML), ținem să menționăm că conform prevederilor proiectului dat, salariul directorului constituie - 28279 lei și a vicedirectorului - 25889 lei, iar salariul expertului judiciar de categoria superioară (medic) cu treapta VI de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă constituie - 28514 lei.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prevederile art. 17, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 270/2018 stabilesc dreptul de a beneficia de sporul cu caracter specific pentru <u>personalul medical</u>, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, din</p>

Respectiv, întru eliminarea discrepantei existente, *propunem la pct.1 ceea ce ține de articolul 17, alin. (2), lit. c) după cuvintele “Centrul de Medicină Legală” de completat cu următorul text: “, inclusiv directorul și vicedirectorul, ”.*

autoritățile/ instituțiile/ structurile medicale, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială. Totodată pct. 10 de la anexa nr. 4 la HG 1231/2018 stabilește criteriile de bază necesare a fi întrunite pentru a beneficia de sporul menționat supra și anume: (i) activitatea în condiții de risc major pentru sănătate, ce ține de combaterea maladiilor contagioase și extrem de periculoase și nemijlocit de profilaxia și combaterea maladiilor HIV/SIDA, indiferent de postul pe care îl ocupă; (ii) activitatea în instituții medico-sanitare (secții specializate) în cadrul cărora activează clinici sau catedre universitare; (iii) activitatea în cadrul autorităților/instituțiilor/structurilor medicale și în instituțiile de asistență socială, în condiții de stres neuropsihosenzorial și suprasolicitare fizică.

Adițional pct. 4 de la anexa menționată stabilește că funcțiile concrete pentru care se acordă sporurile, gradul de pericol/condițiile de activitate, mărimea concretă a procentului, precum și normele de acordare se stabilesc prin actul normativ cu caracter intern al conducătorului autorității.

În acest sens în cazul în care sarcinile și atribuțiile funcțiilor de „director” și „vicedirector” din cadrul Centrul de

	<p>Totodată, luând în considerație că conform proiectului dat, în anexa nr.4 se majorează clasele de salarizare doar pentru experții judiciari (medici) cu 12 clase de salarizare, se atestă o discrepanță față de clasa de salarizare a șefilor de secție din cadrul CML (salariul șef secție – 23030 lei, iar salariul expertului judiciar de categoria superioară (medic) cu treapta VI de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă - 28514 lei).</p> <p>Reieșind din cele relatate, <i>propunem de completat nota la tabelul 2, anexa nr.4 cu următorul punct:</i></p> <p>“8. Clasa de salarizare pentru funcția de “Șef secție” din cadrul Centrului de Medicină Legală se majorează cu 12 clase succesive față de cea stabilită în tabel pentru funcția respectivă.”</p>	<p>Medicină Legală se încadrează în prevederile menționate supra, aceștia urmează să beneficieze de sporul specific stabilit la art. 17, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 270/2018.</p> <p>În altă ordine de idei acceptarea propunerii în cauză va denatura esența, specificul și scopul inițial a instituirii sporului respectiv în Legea nr. 270/2018, cu atât mai mult că va genera nemulțumiri și solicitări similare din partea altor categorii de personal ce beneficiază de sporuri specifice conform prevederilor art. 17 din Legea nr. 270/2018.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Acceptarea propunerii/ recomandării respective va crea inechitate în grila de salarizare în raport cu alte categorii de personal, inclusiv cu funcții de conducere salarizați conform tabelului nr. 2 din anexa nr. 4 și anume „șef centru”, „șef laborator”, „șef direcție”.</p>
<p>Ministerul Afacerilor Interne (nr. 42/4391 din 28.09.2023)</p>	<p>Drept urmare a modificărilor propuse, funcționarii publici cu statut special vor rămâne cei mai modest remunerați angajați din domeniul apărării, ordinii publice și securității statului, cu un salariu net de circa 6 400 lei, pentru un subofițer și circa 8 110 lei, pentru un ofițer, în condițiile de creștere a prețului de consum cu aproape 6% și a inflației de 20 %.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în</p>

<p>Concomitent, Ministerului Afacerilor Interne îi revine responsabilitatea esențială în asigurarea domeniilor vitale de activitate a statului, unde media zilnică a apelurilor la 112 ce solicită intervenția MAI a crescut 15%, iar media zilnică a informațiilor cu privire la infracțiuni și alte incidente a înregistrat o medie de circa 1000 de informații pe zi.</p> <p>Suplimentar, realizarea celor 20 de acțiuni prioritare ale Guvernului din Planul Național "Construim Moldova Europeană", precum securizarea eficientă a frontierelor, instituirea unei unități pentru urmărirea și combaterea traficului ilicit al armelor de foc, dar și asumarea de către MAI a rolului central în implementarea legislației și pentru reducerea spațiilor de oportunitate pentru mită, dar și racordare legislației la peste 300 de directive ale UE.</p> <p>Astfel, diferențele salariale substanțiale cu alte categorii de angajați din domeniul aplicării legii, pe fundalul suprasolicitării forțelor, devine tot mai des motiv de manifestare a incertitudinii și neîncrederii în rândul angajaților MAI.</p> <p>Măsuri cu caracter financiar de sporire a salarizării funcțiilor publice cu statut special din cadrul sistemului afacerilor interne sunt iminente pentru a menține personalul calificat în cadrul MAI, iar în context insistăm asupra amendării Legii nr. 270/2018, în vederea majorării claselor de salarizare pentru unele categorii de angajați ai MAI (anexa 1), cu un impact anual asupra bugetului de circa 152,5 milioane de lei (anexa 2).</p> <p>Toate aceste circumstanțe denotă cu certitudine faptul că, păstrarea intactă grilei de salarizare va avea ca efect realizarea calitativă și cantitativă a atât sarcinilor pe care și le-a asumat Ministerul Afacerilor Interne și Guvernul în 2023-2024, cât și a bunei desfășurări a alegerilor locale în aproape 900 de localități din țară cu implicarea a peste 2 760 930 de alegători, unde analizele de specialitate atestă riscuri iminente și necesitatea măsurilor sporite de prevenire pentru evitarea tulburărilor ale ordinii publice și a securității în timpul alegerilor locale, conflictelor politice post-electorale și a presiunilor politice asupra autorităților electorale.</p>	<p>cadru viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Totodată reiterăm că intervenția în prevederile legii în partea ce ține de majorarea claselor de salarizare a unei largi categorii de personal urmează a fi însoțită de o evaluare și o analiză amplă a impactului financiar asupra bugetului de stat, precum și a impactului asupra grilei de salarizare raportate la alte categorii de personal cu funcții și responsabilități similare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>
--	---

Instituții și subdiviziuni subordonate Ministerului Afacerilor Interne și ale autorităților administrative din subordinea acestora			
D3127	Ofițer	60	3,43
D3128	Expert-criminalist	60	3,43
D3201	Inspector	58	3,09
D3150	Subofițer superior	58	2,90
D3151	Chinolog cu rang de subofițer	50	2,76
D3173	Chimist-dozimetrist	50	2,76
D3202	Plutonier	50	2,76
D3183	Subofițer de patrulare	50	2,76
D3184	Subofițer	50	2,76
Subdiviziuni deconcentrate			
<i>1.1. Funcții de conducere</i>			
D3134	Șef unitate	60	3,43
D3138	Șef gardă	60	3,43
D3191	Șef gardă scafandru	60	3,43
D3165	Șef grup	58	3,29
D3166	Șef echipă	58	3,29
D3174	Șef stație radio	54	3,03
<i>1.2. Funcții de execuție</i>			
D3083	Ofițer principal: operativ de serviciu, de sector, criminalist	70	4,23
D3114	Ofițer superior: operativ de serviciu, de sector, criminalist	65	3,81
D3139	Ofițer: operativ de serviciu, de sector, criminalist	60	3,43
D3084	Ofițer principal de investigații, de urmărire penală	70	4,23

D3115	Ofițer superior de investigații, de urmărire penală	65	3,81
D3140	Ofițer de investigații, de urmărire penală	60	3,43
D3085	Ofițer principal	70	4,23
D3116	Ofițer superior	65	3,81
D3141	Ofițer	60	3,43
D3086	Expert-criminalist principal	70	4,23
D3117	Expert-criminalist superior	65	3,81
D3142	Expert-criminalist	60	3,43
D3087	Inspector principal	60	3,43
D3118	Inspector superior	59	3,36
D3143	Inspector	58	3,29
D3153	Subofițer superior	58	3,29
D3154	Salvator superior	58	3,29
D3155	Pompier superior	58	3,29
D3218	Subofițer superior scafandru	58	3,29
D3219	Salvator superior scafandru	58	3,29
D3220	Pompier superior scafandru	58	3,29
D3175	Scafandru	54	3,03
D3176	Salvator	54	3,03
D3177	Pompier	54	3,03
D3221	Pompier scafandru	54	3,03
D3222	Salvator scafandru	54	3,03
D3178	Plutonier	50	2,79
D3185	Subofițer	50	2,79
D3187	Carabinier cu rang de subofițer	50	2,79

<p>Ministerul Justiției (nr. 04/1-8597 din 29.09.2023)</p>	<p>Potrivit notei informative, în scopul asigurării principiului echității, tratamentului egal și a remunerării egale pentru munca de valoare egală, și în vederea stabilirii unui nivel de salarizare corespunzător complexității și efortului depus la acordarea asistenței medicale, se propune la art. 17 alin. (2) lit. c) majorarea sporului cu caracter specific cu 15%, de la 60% la 75% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, pentru personalul medical, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, din autoritățile/instituțiile/structurile medicale, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială.</p> <p>Prin prisma celor precitate, comunicăm că actualmente personalul medical din sistemul administrației penitenciare nu beneficiază de acest spor, chiar dacă se încadrează în categoriile respective de personal, conform pct. 10 din Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018.</p> <p>Neacordarea sporului în cauză este cauzată de interpretarea deficitară a art. 17 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, potrivit căreia se consideră eronat că personalul medical din instituțiile penitenciare nu poate beneficia de sporul respectiv, deoarece nu este angajat într-o instituție medicală (cu atribuții exclusiv medicale), ci într-o instituție penitenciară. Precizăm că, potrivit legislației execuțional-penale (a se vedea art. 230 și 231 din Codul de executare nr. 443/2004), statul, prin intermediul serviciilor medicale din instituțiile penitenciare, este obligat să ofere deținutului tratamentul corespunzător bolii (bolilor) cu care a fost diagnosticat, în condiții echivalente cu serviciile prestate pentru populația generală a țării. Astfel, acordarea asistenței medicale persoanelor în detenție este una din obligațiile pozitive ale statului în perioada cât persoana se află în detenție.</p> <p>Accentuăm faptul că modificarea art. 17 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 270/2018, introdusă prin Legea nr. 130/2020, a avut drept scop reglementarea sporului specific pentru personalul medical din autoritățile/instituțiile/structurile medicale și din instituțiile de asistență socială, în mărime de cel mult 30%</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil.</p> <p>Totodată prevederile art. 17, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 270/2018 stabilesc dreptul de a beneficia de sporul cu caracter specific pentru personalul medical, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, <u>din autoritățile/ instituțiile/ structurile medicale</u>, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială. Astfel, acceptarea propunerii în cauză va genera nemulțumiri și solicitări similare din partea altor categorii de personal ce beneficiază de sporuri specifice conform prevederilor art. 17 din Legea nr. 270/2018.</p> <p>În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>
---	--	---

din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, care ulterior, prin Legea nr. 257/2020, a fost majorată la 60%.

Nota informativă a proiectului Legii nr. 130/2020, conține mențiuni exprese cu privire la categoria de angajați față de care produce efecte. Autorul proiectului indică asupra faptului că, de dreptul respectiv vor beneficia circa 4,5 mii unități de personal medical din: instituțiile/subdiviziunile medicale din Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor [...], finanțate de la bugetul de stat [...].

Mai mult, aspectul în cauză a servit obiect de examinare prin prisma standardelor în vigoare privind nediscriminarea.

Astfel, Consiliul pentru egalitate a examinat plângerea colectivă adresată de angajații medicali din sistemul administrației penitenciare privind pretinsa discriminare a personalului secțiilor medicale din cadrul instituțiilor penitenciare (cu excepția Penitenciarului nr. 16 – Pruncul), manifestată prin faptul că sporul prevăzut de art.17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018, nu se aplică în privința acestei categorii de personal medical.

Prin urmare, potrivit pct. 4.10 al Avizului consultativ pe marginea plângerii nominalizate în cauza nr. 218/2021, Consiliul a concluzionat că neaplicarea sporului specific prevăzut de art.17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în privința personalului medical din instituțiile penitenciare constituie discriminare directă pe criteriul de loc de muncă la stabilirea remunerării. Concomitent, Consiliul a recomandat Ministerului Finanțelor să întreprindă măsurile de rigoare în vederea eliminării diferenței de tratament al personalului medical din instituțiile penitenciare în raport cu personalul medical din alte autorități/instituții/structuri medicale din sectorul bugetar și aplicării, în privința primei categorii, a sporului specific prevăzut de art. 17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018.

Totodată, prin pct. 4.11 idem, Consiliul a recomandat Ministerului Finanțelor, în comun cu Ministerul Sănătății, revizuirea actelor normative în domeniul salarizării în sectorul bugetar pentru a asigura eliminarea

discrepanței dintre salariile personalului medical din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, salarizate potrivit Hotărârii Guvernului nr. 837/2016 și ale personalului medical din cadrul unităților bugetare salarizate potrivit Legii nr. 270/2018.

Concomitent, atragem atenția că sistemul administrației penitenciare a obținut acreditarea serviciilor medicale conform standardelor naționale de evaluare și acreditare. În consecință, subdiviziunile medicale din cadrul instituțiilor penitenciare sunt în drept de a presta servicii medicale conforme standardelor naționale.

Pornind de la faptul că statul planifică și alocă finanțare pentru tratamentul persoanelor aflate în detenție, echivalent cu sistemul public de asistență medicală, în aceste condiții, salarizarea personalului medical din instituțiile penitenciare trebuie echivalată cu cea aplicată în cazul personalului medical care prestează servicii echivalente celor prestate de sistemul administrației penitenciare, pornind de la principiul „remunerație egală pentru muncă egală”.

În contextul celor expuse, **se propune la pct. 1 din proiect modificarea art. 17 alin. (2) lit. c), prin completarea, după cuvintele „structurile medicale” cu cuvintele „din instituțiile penitenciare”.**

O altă finalitate care se urmărește prin proiectul de lege este majorarea nivelului de remunerare a sergenților din armata națională.

Comunicăm în acest sens că personalul corpului agenților de penitenciare, în prezent, se află în aceeași situație dificilă în partea ce vizează nivelul de salarizare, care se materializează prin numărul sporit al funcțiilor vacante de 242 de unități de personal (la 1 septembrie 2023). Situația respectivă este determinată, în principal, de nivelul scăzut de salarizare al respectivei categorii de salariați, raportat la eforturile emoționale și riscurile profesionale la care aceștia se supun zilnic.

Cea mai critică situație se atestă în următoarele instituții penitenciare: nr. 13 – Chișinău (27% - 53 de funcții vacante); nr. 4 Cricova (44,8 % - 28 de

Nu se acceptă.

Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul

funcții vacante); nr. 16 – Pruncul (24% - 18 funcții vacante); nr. 9 – Pruncul (21,4% - 18 funcții vacante); nr. 15 – Cricova (20,7% - 21 de funcții vacante); nr. 18 – Brănești (18% - 21 de funcții vacante).

Prin urmare, se atestă o lipsă acută de personal în rândul corpului agenților de penitenciare, iar acest fapt este și mai dramatic în contextul numărului extrem de redus al candidaților la aceste funcții. În aceste circumstanțe, situația se acutizează și mai mult, ca urmare a tendinței în creștere a numărului de demisii din partea personalului aflat în exercițiul funcției.

Precizăm că agenții de penitenciare reprezintă veriga de bază a managementului penitenciar, deoarece majoritatea proceselor de asigurare a securității statice și dinamice sunt realizate de către aceștia. Respectiv, insuficiența numărului de personal penitenciar din corpul agenților de penitenciare afectează esențial capacitatea penitenciarului de a funcționa într-un regim normal.

Agenții de penitenciare sunt cei care interacționează permanent cu deținuții, ceea ce implică nemijlocit supunerea unui grad sporit de risc și impact psihonoțional puternic. La fel, activitatea respectivă presupune contactul nemijlocit cu deținuți periculoși, bolnavi de HIV/SIDA, tuberculoză în formă activă, program de muncă nenormat. Aceste condiții se răsfrâng negativ asupra capacităților de muncă și condiției fizice și psihice a personalului penitenciar pe o perioadă îndelungată de timp.

În condițiile actuale de criză, sistemul administrației penitenciare nu mai este concurențial pe piața muncii, iar absența unor instrumente de motivare eficiente, corelată cu regimul strict al îndatoririlor de serviciu și încărcătura emoțională excesivă, face ca opțiunea de dezvoltare a carierei în cadrul sistemului administrației penitenciare să devină tot mai puțin atractivă și, respectiv, nu permite atragerea și menținerea în sistem a unui personal performant.

În cazul în care această problemă nu va fi remediată în timpul cel mai apropiat, sistemul administrației penitenciare va fi în dificultate efectivă să-și îndeplinească funcțiile atribuite prin lege, deoarece tendința majorării funcțiilor vacante în rândul corpului agenților de penitenciare este

bugetar. Totodată reiterăm că intervenția în prevederile legii în partea ce ține de majorarea claselor de salarizare a unei largi categorii de personal urmează a fi însoțită de o evaluare și o analiză amplă a impactului financiar asupra bugetului de stat, precum și impactului asupra grilei de salarizare raportate la alte categorii de personal cu funcții și responsabilități similare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.

îngrijorătoare, mai cu seamă având în vedere existența oportunității de a migra către alte autorități cu clase de salarizare majorate ori valori de referință derogatorii.

Astfel, în scopul consolidării finalităților urmărite prin proiect, se înaintează următoarele propuneri imperioase pentru a soluționa situația fără precedent în ceea ce ține de numărul funcțiilor vacante în rândul agenților de penitenciare.

În anexa nr. 6, compartimentul „Sistemul administrației penitenciare”, pozițiile „D3208”; „D3210”; „D3214”; „D3215” și „D3216”, se recomandă a fi expuse, după cum urmează:

„D3208	Agent principal	68	4,06
D3210	Șef post	70	4,23
D3214	Agent principal	65	3,81
D3215	Agent superior	60	3,43
D3216	Agent	58	3,29”

Precizăm că impactul anual pentru implementarea propunerilor respective constituie 32.869,3 mii lei.

Totodată, Ministerul Justiției reiterează solicitarea înaintată în scrisoarea nr. 10/6594 din 21 iulie 2023 privind necesitatea consolidării capacităților instituționale ale organelor de probațiune prin modificarea art. 17 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 270/2017, în sensul acordării sporurilor cu caracter specific având la bază următoarele raționamente. Sistemul de probațiune este parte a sistemului de justiție având misiunea de a participa eficient la înfăptuirea actului de justiție, prin acordarea suportului organelor judiciare în individualizarea pedepselor, supravegherea modului de executare a pedepselor neprivative de libertate, reintegrare socială a persoanelor care au încălcat legea, în scopul reducerii recidivei și creșterii gradului de siguranță socială. Actele internaționale și cele naționale poziționează probațiunea ca autoritate publică de interes național care contribuie la înfăptuirea actului de justiție.

Nu se acceptă.

Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercitiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Totodată reiterăm că iintervenția în prevederile legii în partea ce ține de atribuirea unui spor specific unei largi categorii de personal urmează a fi însoțită de

	<p>Informăm că în evidența organelor de probațiune se află condamnați, inclusiv cu antecedente penale și agresivitate sporită, persoane predispuse la un comportament antisocial, cu boli infecțioase, cum ar fi :tuberculoza acută, HIV, SIDA, precum și persoane dependente de alcool și substanțe stupefiante. Deplasările la domiciliul condamnaților, verificările comportamentului la locul de muncă sau de trai, îndeplinirea obligațiilor stabilite de instanța de judecată, având în vedere lucrul nemijlocit al consilierului de probațiune cu condamnații, expun direct la riscuri și chiar la răfuială fizică.</p> <p><i>În acest context, pentru organele de probațiune se propune operarea modificării a Legii nr. 270/2017 și completarea proiectului de act normativ, după cum urmează:</i></p> <p><i>„La art. 17 alin. (2) lit. b) după textul „domeniul apărării naționale,” se completează cu textul „probațiunii,”.</i></p>	<p>o evaluare și o analiză amplă a impactului financiar asupra bugetului de stat, precum și impactului asupra grilei de salarizare raportate la alte categorii de personal cu funcții și responsabilități similare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>
--	---	--

Expertiza Anticorupție

<p>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/15436 din 03.10.2023)</p>	<p>Potrivit notei de argumentare a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este creșterea nivelului salarial pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar (personalul medical și experți judiciari, miliarilor și personalului specific grupul ocupațional „Cultură, tineret și sport“). Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate (inclusiv raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului), fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 alin.(7) al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.</p>	<p>Se acceptă.</p>
---	---	---------------------------

	<p>Apreciind prin prisma celor evidențiate supra, se recomandă autorului implementarea unui sistem ce va asigura ajustarea salariilor în baza ratei inflației sau în baza altor mecanisme care țin cont de evoluția prețurilor la produsele și serviciile de bază, fapt care va exclude necesitatea intervenției sporadice întru susținerea suplimentară a unor anumite categorii de subiecți sub forma unor plăți cu caracter unic (sporuri).</p>	<p>Nu se acceptă. (Precizare) Conform art. 12 pct. 15 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, valoarea de referință se reexaminează anual în funcție de condițiile economice din țară și de posibilitățile bugetului public național, cel puțin la nivelul prognozat al ratei inflației. Totodată, potrivit art. 29, pct.2 din Legea sus menționată, la valorile de referință derogatorii nu se aplică prevederile art.12 alin.(15). În acest sens ținând cont de posibilitățile bugetului public național și de cadrul de resurse disponibile Ministerul Finanțelor asigură indexarea anuală a valorii de referință la nivelul prognozat al ratei inflației.</p>
--	--	--

Ministru Digitally signed by Rotaru Petru
Date: 2023.10.03 18:13:20 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Petru ROTARU