



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

08.06.2017 nr. 03/5933  
La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

Cu referire la proiectul legii cu privire la Guvern, prezentat spre contrasemnare, precum și în contextul adresei nr. 35-05 din 6 iunie 2017, reiterăm obiecțiile expuse în avizul cu nr. 03/5783 din 5 iunie 2017, care nu au fost luate în considerație la definitivarea proiectului, precum și expunem unele obiecții suplimentare.

La art. 8 alin. (3), art. 10 alin. (3), (4) aspectele privind aprobarea și modificarea listei ministerelor prin adoptarea unei hotărâri de Parlament urmează a fi examinate suplimentar sub raportul corespunderii cu art. 72 alin. (3) lit. d) și art. 107 alin. (1) din Constituție, potrivit cărora organizarea și funcționarea Guvernului se reglementează prin lege organică. Ministerele traduc în viață, în temeiul legii, politica Guvernului, hotărârile și dispozițiile lui, conduc domeniile încredințate și sînt responsabile de activitatea lor.

La art. 10, privind structura și lista Guvernului, se va revizui redacția alin. (4) în vederea conferirii unei exprimări specifice stilului normativ. Astfel, se va menționa că, Prim-ministrul „are dreptul” să solicite Parlamentului modificarea listei ministerelor, evitîndu-se utilizarea cuvîntului „poate”.

În privința celui de-al doilea enunț al alin. (4) art. 10, pentru rigoare normativă, se recomandă a-l redacta în sensul indicării exprese că, Parlamentul modifică hotărîrea prin care a fost aprobată lista ministerelor. În acest fel, se va exclude orice confuzie referitor la eventualele interpretări despre necesitatea aprobării unei hotărâri de modificare a listei ministerelor sau a unei hotărâri de modificare a hotărîrii prin care a fost aprobată această listă.

La art. 16:

La alin. (1) se va revizui lit. c) (privind cerința capacității depline de exercițiu), prin indicarea că, în privința persoanei nu este instituită o măsură de ocrotire judiciară. Atragem atenția că, prin Legea nr. 66 din 13 aprilie 2017 a fost reformată integral instituția capacității persoanelor fizice în conformitate cu prevederile actelor internaționale și jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Prin această lege a fost exclus conceptul de lipsire de capacitate de exercițiu, toate persoanele fiind prezumate ca avînd capacitate deplină de exercițiu. Totodată, în condițiile Codului civil, în privința persoanei fizice care, în urma unei boli mintale ori a unei deficiențe fizice, mintale sau psihologice, nu poate, în mod deplin, conștientiza acțiunile sale ori exprima voința poate fi instituită, prin hotărîre judecătorească, măsura de ocrotire judiciară sub forma curatelei, a ocrotirii provizorii sau a tutelei.

La alin. (2) lit. d), urmează a se substitui cuvîntul „irevocabilă” cu cuvîntul „definitivă”, ținînd cont de norma constituțională statuată la art. 120, ce consacră caracterul obligatoriu al sentințelor și al altor hotărîri judecătorești definitive.

La alin. (4) se atribuie o marjă largă de discreție Președintelui Republicii Moldova în evaluarea corespunderii membrului Guvernului, care urmează a fi desemnat ca Prim-ministru interimar. În acest context, se propune examinarea posibilității de a prevedea că Președintele poate respinge o singură dată candidatura propusă, iar Prim-ministrul, care are girul Parlamentului, să fie cel care va decide dacă sînt întrunite condițiile stabilite de lege. Totodată, semnalăm că, norma dată contravine art. 26 din proiect, potrivit căruia în caz de remaniere guvernamentală sau de vacanță a funcției, prim-viceprim-ministrul, viceprim-ministrul sau ministrul sînt numiți în funcție, prin decret de Președintele Republicii Moldova, la propunerea Prim-ministrului.

Norma de la alin. (6), potrivit căreia evaluarea corespunderii altor membri ai Guvernului se efectuează conform legii, este insuficient determinată, avînd în vedere lipsa trimiterii la prevederile legale concrete care ar reglementa această procedură.

La art. 19 este nejustificat dreptul Președintelui de a respinge propunerea Prim-ministrului privind revocarea din funcție a membrului Guvernului, deoarece astfel se va afecta autoritatea Prim-ministrului și acest fapt ar genera, eventual, o criză în interiorul Guvernului.

Prerogativa Prim-ministrului de a revoca un membru al Guvernului nu ar trebui supusă unei revizuirii, aceasta fiind bazată pe neîncrederea Prim-ministrului în membrii din echipa sa.

Mai mult, aprecierea și interpretarea Curții Constituționale din 24 ianuarie 2017 se referă la *propunerea Prim-ministrului de numire* a unei persoane într-o funcție vacantă de ministru, dar nu la revocarea din funcție a membrului Guvernului.

La art. 19 alin. (5), privind revocarea membrului Guvernului dacă acesta nu mai întrunește cerințele privind numirea în funcție, se va ține cont de prevederile art. 98 alin. (6) din Constituție, potrivit căreia revocarea membrilor Guvernului are loc în caz de remaniere guvernamentală sau de vacanță a funcției. Pornind de la prevederile normei constituționale, ar rezulta că, revocarea ar fi posibilă pentru cazurile cînd membrul Guvernului nu își exercită atribuțiile conform legislației sau apare necesitatea înlocuirii acestuia pentru că nu își exercită în mod corespunzător atribuțiile și pune în pericol realizarea programului Guvernului, discreția decizională aparținînd Prim-ministrului. Astfel, pentru a asigura integrarea juridică a normei, dispozițiile de la alin. (5) trebuie corelate cu norma de la alin. (1) al aceluiași articol.

La art. 22 alin. (2) lit. h), pentru precizia exprimării, se propune a se opta pentru termenul „dispoziții” în loc de „indicații” ale Prim-ministrului. Potrivit DEX-ului dispoziția reprezintă o normă de prescripție obligatorie pentru executare, pe cînd, indicația se emite cu caracter de recomandare sau notificare.

La art. 46 alin. (2) și (3) în partea ce ține de funcțiile reprezentantului Guvernului în teritoriu, precum și stabilirea modului de organizare și funcționare a acestuia, urmează a fi reexaminare în coroborare cu normele stabilite în proiectul legii cu privire la reprezentantul Guvernului în teritoriu și oficiul reprezentantului Guvernului în teritoriu.

Viceministru



Nicolae EȘANU