

Гартеам

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/118 din 09.01. 2017
La nr. 01-9/2175 din 21 decembrie 2016

Ministerul Sănătății

Prin prezenta, remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind modificarea art.19 al Legii nr.1456-XII din 25 mai 1993 cu privire la activitatea farmaceutică.

Anexă: raport – 2 file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

Ex.: Natalia Budeci
Tel.: (022) 257-376

17
11 01 17



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind modificarea art.19 al Legii nr.1456-XII din 25 mai 1993 cu privire la activitatea farmaceutică

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Autorul indică în nota informativă că proiectul de lege își propune excluderea barierelor anticoncurențiale din sectorul farmaceutic, fapt care va avea impact pozitiv asupra accesului cetățenilor la medicamente și va asigura activitatea favorabilă pentru operatorii pieței medicamentelor.

Din conținutul proiectului se constată excluderea restricțiilor de amplasare a farmaciilor nou fondate, sub aspectul distanței dintre acestea, dar și a numărului de locuitori, expuse în alin.(4), (5) și (6) ale art.19 din Legea nr.1456-XII din 25.05.1993 cu privire la activitatea farmaceutică.

d. Suficiența argumentării. Nota informativă la proiectul de act legislativ menționează condițiile ce au impus elaborarea acestuia, principalele prevederi și elementele noi promovate prin proiect, conform cerințelor prevăzute de art.20 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative. Totodată, considerăm oportun de atenționat asupra lipsei semnăturii persoanei responsabile la nota de argumentare, ceea ce determină necoresponderea acesteia exigențelor tehnicii legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Nota de argumentare nu face mențiuni privind cheltuielile financiare necesare realizării proiectului, respectiv, realizarea normelor acestuia nu presupune implicații economico-financiare suplimentare de la bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În linii generale, proiectul va exclude limitele stabilite de lege pentru amplasarea farmaciilor nou fondate, precum și înființarea acestora conform Planului Național de Amplasare a Farmaciilor, ceea ce corespunde interesului public general.

Menționăm că, deși normele restrictive care impun înființarea noilor farmacii doar conform Planului Național de Amplasare a Farmaciilor au intrat în vigoare la 29 aprilie 2011, documentul în cauză nu a fost aprobat, circumstanță care poate conduce la inaplicabilitatea normei și ar genera impedimente la obținerea licenței pentru exercitarea activității farmaceutice, care, în rezultat, ar determina solicitanții de licență să obțină actul permisiv prin ocolirea prevederilor legale.

Totodată, având în vedere caracterul și specificul domeniului de reglementare al Legii nr.1456-XII din 25.05.1993 cu privire la activitatea farmaceutică, statul ar putea impune cerințe mai rigide care ar condiționa exercitarea activităților farmaceutice, în vederea asigurării unui echilibru între interesele operatorilor pieței medicamentelor și interesele beneficiarilor acestor piețe, inclusiv pacienților.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul expertizării, proiectul de act legislativ nu a fost regăsit pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății la compartimentul „Transparență decizională”, sau www.particip.gov.md, fapt ce nu îi asigură o transparență corespunzătoare și, în consecință, acesta nu întrunește cerințele privind asigurarea transparenței în procesul decizional, în conformitate cu prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia, autoritățile publice sunt obligate să întreprindă măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, inclusiv prin informarea publicului referitor la inițierea elaborării proiectului de act normativ, plasarea proiectului pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Natalia Budeci
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
09 Ianuarie 2017

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*