



## Comisia mediu și dezvoltare regională

### RAPORT

### la proiectul de lege cu privire la modificarea

### unor acte normative

(nr. 292 din 19.10.2021)

### II lectură

Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Ina Coșeru și Mariana Cușnir, deputați în Parlament.


Proiectul de lege are drept scop precizarea unor terminologii și reglementări referitoare la domeniul de gestionare a deșeurilor stipulate în Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Acest proiect de lege a fost examinat și aprobat pentru prima lectură în ședința plenară a Parlamentului din 9 decembrie 2021.

Pentru lectura a doua Comisia mediu și dezvoltare regională a examinat obiecțiile și propunerile parvenite la proiect din partea Guvernului RM, deputaților în Parlament, precum și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, care sunt prezentate în sinteza amendamentelor, parte componentă la prezentul raport.

În rezultatul examinării proiectului de lege, Comisia nu a adoptat nici o decizie (3 voturi – ”abținere”, 4 voturi – ”pentru”).

Astfel, examinarea și adoptarea proiectului de lege nominalizat în lectura a doua rămîne la latitudinea plenului Parlamentului.

  
**Ina COȘERU**  
**Vicepreședintele Comisiei**

**Sinteza amendamentelor și propunerilor  
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative  
nr. 292 din 19.10.2021**

Nr crt	Textul proiectului de lege	Obiectiile și propunerile parvenite	Autorul propunerilor și amendamentelor	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1.	2  <b>Articolul 1:</b> Articolul 8: alineatul 8) va avea următorul cuprins: deciziile definitive pentru amplasa obiectelor regionale de importanță națională privind valorificarea, tratarea, reciclarea eliminarea, depozitarea sau înhumarea deșeurilor, conform articolului 8 lit. e) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile precum și pentru păstrarea substanțelor chimice periculoase și radioactive”;	3  La art. 8, alin. (8) cuvintele ”ia decizii” se propun a fi substituite cu cuvintele ”adoptă decizii”, iar cuvintele ”conform art. 8 lit e)” cu cuvintele ”în condițiile art. 8 lit. e)”.	4  Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	5  Se acceptă parțial.
2.	Articolul 9: în partea introductivă, cuvintele „în con cu autorizațiile locale pentru mediu și pe sănătate” se substituie cu cuvintele conformitate cu prezenta lege și alte normative de mediu în vigoare”;	La art. 9, se propune substituirea cuvintelor ”în partea introductivă” cu cuvintele ”la alineatul înfi”, iar cuvintele ”acte normative de mediu în vigoare” să fie substituite cu cuvintele ”acte normative din domeniul mediului”.	Guvernul RM	Se acceptă.  Nu se acceptă.
		Consideră inoportună efectuarea unei astfel de substituiri pentru că atribuțiile administrației	Direcția generală juridică	

<p>„a) realizază gestionarea și evidența deșeurilor de pe teritoriul administrat și transmiterea informației despre deșeurii și gestionarea acestora în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeurii și gestionarea acestora aprobată de Guvern.”;</p>	<p>publice a raionului, municipiului rezultă din conținutul propriu-zis al legii și din alin. a) al acestui articol unde se propune că aceste autorități vor asigura respectarea legislației de protecție a mediului.</p> <p>Se propune de exclus cuvintele ”aprobată de Guvern”.</p>	<p>a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Orice direcție/autoritate/servicii din cadrul administrației publice ale raionului, municipiului, inclusiv cele cu atribuții pe aspectele de protecție a mediului sau sănătății, se acoperă în măsură suficientă de Legea nr. 1515/1993 prin cuvintele „Autoritățile administrației publice ale raionului, municipiului” și nu provoacă neclarități, ținând cont de faptul că în teritoriile pot fi desconcentrate autoritățile administrative/serviciile din subordinea autorităților administrației publice centrale, care au alte atribuții.</p> <p>Nu se acceptă Cuvintele ”aprobată de Guvern” în tot textul legii arată nivelul de aprobare a documentelor, de care urmează să se conducă autoritățile administrației publice locale de nivelul I și II.</p>
--	---	--	---

3	<p>Articolul 10:  în partea introductivă, cuvintele „în com  cu autoritățile locale pentru mediu și pen  sănătate” se substituie cu cuvintele  conformitate cu prezenta lege și alte a  normative de mediu în vigoare”;</p>	<p>La art. 10, se propune substituirea cuvintelor  ”în partea introductivă” cu cuvintele ”la  alineatul întâi”, iar cuvintele ”acte normative de  mediu în vigoare” să fie substituite cu cuvintele  ”acte normative din domeniul mediului”.</p> <p>Consideră inoportună efectuarea unei astfel de  substituirii pentru că atribuțiile administrației  publice a raionului, municipiului rezultă din  conținutul propriu-zis al legii.</p>	<p>Guvernul RM</p> <p>Direcția generală juridică  a Secretariatului  Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă  Orice direcție/autoritate/  servicii din cadrul  administrației publice ale  raionului, municipiului, inclu-  siv cele cu atribuții pe  aspectele de protecție a  mediului sau sănătății, se  acoperă în măsură suficientă  de Legea nr. 1515/1993 prin  cuvintele „Autoritățile  administrației publice ale  raionului, municipiului” și nu  provoacă neclarități, ținând  cont de faptul că în teritoriile  pot fi desconcentrate  autoritățile administrative/  serviciile din subordinea  autorităților administrației  publice centrale, care au alte  atribuții, inclusiv cele de  supraveghere și control de  stat.</p>
4	<p>După articolul 49, legea se completează  articolul 49<sup>1</sup> cu următorul cuprins</p>	<p>Se propune de exclus cuvintele ” După articolul</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>„Gestionarea deșeurilor generate de nave reziduurilor de marfă se realizează conformitate cu prevederile Legii 209/2016 privind deșeurile și act normative aprobate în temeiul acesteia.”.</p>	<p>49, legea”.</p> <p>Se propune ca cuvintele ”reziduurilor de marfă” să fie substituite cu cuvintele ”a reziduurilor de marfă”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>5.</p> <p>Articolul 67:</p> <p>la lit. b), cuvintele „de producție menajere” se exclud, iar cuvîn „distrugerea” se substituie cu cuvîn „eliminarea”;</p> <p>se completează cu litere c) și d) următorul cuprins:</p> <p>„c) conștientizarea de către toți producători de deșuri și subiecții implicați gestionarea deșeurilor a obligativității aplică și să respecte ierarhia deșeurii prevăzută de art. 3 din Legea nr. 209/20 privind deșeurile, asigurând prevenii generării deșeurilor și gestionarea eficientă a acestora pentru reducerea efecte negative provocate de deșuri asupra mediului;</p> <p>d) înțelegerea de către toți gestionarii deșuri că gestionarea deșeurilor trebuie fie realizată prin metode și procedee care poluează mediul și nu pun în pericol sănătatea populației, astfel cum e prevăzut de art. 4 din Legea nr. 209/20 privind deșeurile”.</p>	<p>La art. 67 :</p> <p>lit.b) se propune ca cuvintele ”de producție și menajere” să fie substituite cu cuvintele ”a deșeurilor de orice proveniență” prin analogie cu modificările propuse la art. 38 și 45.</p> <p>La lit. c) cuvintele ”să aplică și să respecte” se propun a fi substituite cu cuvintele ”să aplice și să respecte”.</p> <p>La lit. d) propunem substituirea cuvîntului ”gestionari” cu cuvîntul ”producători”</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Componenții reciclabili, menționate în art. 67, nu pot fi obținute din orice tip de deșeu.</p> <p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Se propune noua redacție a lit. d):</p> <p>„înțelegerea de către toți deținătorii de autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor eliberată, conform prevederilor art. 25 din Legea</p>

	<p>Articolul 68: la lit. a), cuvintele „de producție menajere” se exclud;</p>	<p>La art. 68, lit.a) se propune ca cuvintele ”de producție și menajere” să fie substituite cu cuvintele ”a deșeurilor de orice proveniență” prin analogie cu modificările propuse la art. 38 și 45.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>nr. 209/2016 privind deșeurile, că gestionarea deșeurilor se realizează prin metode și procedee care nu poluează mediul și nu pun în pericol sănătatea populației, astfel cum este prevăzut de art. 4 din legea menționată” . Nu se acceptă Componenții reciclabili, menționate în art. 68, alin. a) nu pot fi obținute din orice tip de deșeu.</p>
<p>7.</p>	<p>Articolul 69 va avea următorul cuprins: „Art. 69. - În completarea articolelor 9 și autoritățile administrației publice locale s obligate: a) să asigure implementarea și respectarea prevederilor art. 11 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile; b) să contribuie la stabilirea unui sistem management integrat al deșeurilor la nivel regional și asigură cooperarea regională vederea constituirii asociațiilor regionale management al deșeurilor”.</p>	<p>La art. 69: se propune revizuirea propunerii de la lit.a) din considerentul că prevederile art. 69 se aplică în corelare cu art. 9 și 10 din Legea nr. 1515/1993.  Conținutul lit.b) este o preluare a alin. (2) al art. 11 din Legea nr. 209/2016, de aceea se propune de indicat expres actul normativ care le conține în conformitate cu prevederile art. 55 din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă. Prin modificarea înaintată se propune ca pe lângă prevederile art. 9 și 10 din Legea nr. 1515/1993, APL să asigure implementarea și respectarea prevederilor art. 11 din Legea nr. 209/2016, ce se referă la aspectele legate de gestionarea deșeurilor.  Nu se acceptă. Cooperarea regională și constituirea asociațiilor regionale sunt stipulate în Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 cu privire la aprobarea Strategiei de</p>

	<p>gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, iar Recomandările de planificare regională a managementului deșeurilor, inclusiv și în aspectul asociațiilor regionale sunt expuse în anexa nr. 2 la Strategie.</p>			
8.	<p>Articolul 70 va avea următorul cuprins: „Art. 70. – Producătorii (importatorii) produse specificate în art. 12 alin. (14) a Legea nr. 209/2016 privind deșeurile asigură respectarea regimului responsabilitate extinsă a producătorului stabilit prin articolele 12, 49, 50, 51, 52 și 54 din legea menționată”.</p>	<p>La art. 70, se propune de exclus cuvântul „(importatorii)” pentru a nu fi în dezacord cu reglementările art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă.</p>
9	<p>La articolul 72, în partea introductivă a cuvintelor „, deșeuri nocive” se substituie cuvintele „sau produc deșeuri periculoase</p>	<p>La art. 72, se propune substituirea cuvintelor „în partea introductivă” cu cuvintele ”la alineatul întâi”.</p>	<p>Guvernul RM</p>	<p>Se acceptă</p>
10	<p><b>Articolul II:</b> Articolul 7: la alineatul (5), cuvântul „testelor” substituie cu cuvintele „testelor efectuate utilizarea metodelor de testare aplicabile descrise în Regulamentul privind stabilirea metodelor de testare aprobat de Guvern, și în alte metode de testare și orientări stabilite</p>	<p>La Art. II, modificarea la art. 7, alin. (5) se propune a fi corelată cu Anexa nr. 3, tabelul 9, pct. 2 din Note.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă Cuvântul „stabilite” se substituie cu cuvântul ”recunoscute”.</p>

	<p>la nivel internațional, ”.</p> <p>Articolul 17:</p> <p>în cuprinsul alineatelor (6), (7), (10) și (11) cuvintele „Regulamentul privind incinerarea deșeurilor” se substituie cuvintele „Regulamentul privind incinerarea și coincinerarea deșeurilor”, după alineatul (2), se completează alineatul (2)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>alineatul (12) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(12) În scopul protecției mediului sănătății umane, precum și în sensul prevederilor art. 64 alineatul (1), teritoriul Republicii Moldova nu se permite incinerarea și coincinerarea deșeurilor periculoase, cu excepția cazurilor în care există un pericol eminent pentru populație și mediu”;</p> <p>se completează cu alineatul (13) următorul cuprins:</p> <p>„(13) Ca derogare de la prevederile expuse în alineatul (12), se permite incinerarea și coincinerarea deșeurilor periculoase rezultate din activitatea medicală menționate în Regulamentul sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală, aprobat de Guvern.”</p>	<p>La Art. II, pct. 7 se propune de exclus cuvintele ”după alineatul (2)”.</p> <p>Se propune abrogarea alin. (12) din art. 17</p> <p>Se propune substituirea cuvintelor ”nu se permite” cu cuvintele ”este interzis”.</p> <p>Se propune de substituit cuvintele ”aprobat de Guvern” cu cuvintele ”aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2018”.</p> <p>Se propune completarea art. 17 cu alin. (14) care va avea următorul conținut :</p>	<p>Guvernul RM</p> <p>I. Coșeru deputat în Parlament</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>R. Mudreac Deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă, deoarece alin. (12) se propune a fi abrogat</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Condițiile de gestionare a</p>
--	--	--	---	---

	<p>”(14) Anvelope întregi sau tăiate pot fi supuse tratării termice numai în instalații de piroliză.”</p>	<p>deșeurilor de anvelope uzate se vor reglementa expres în actul normativ care va fi aprobat de Guvern (Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate) conform prevederilor art. 60 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, accentul fiind pus pe ierarhia deșeurilor, iar în condițiile în care anvelopele uzate nu mai pot fi valorificate prin alte metode (ca producerea granulelor, confecționarea altor articole, etc.) acestea pot fi supuse valorificării termice și energetice în instalații dotate cu sisteme de purificare a emisiilor, cu respectarea cerințelor de mediu.</p> <p><b>Amendamentul propus este inutil deoarece,</b> art. 17 este completat cu alin (2)<sup>1</sup> care <b>stabilește cerințe specifice pentru instalațiile de piroliză la emisii,</b> dar nu pentru anumite categorii de deșeuri ca în cazul dat pentru anvelope, fiind pus accentul doar pe piroliza anvelopelor,</p>
--	---	--

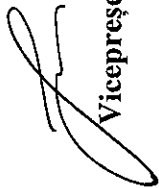
12		<p>Art. II din proiect se propune a fi completat cu un punct nou, care va avea următorul conținut :</p> <p>”Articolul 44 se completează cu alin. (6), cu următorul conținut:</p> <p>”(6) Se interzice transportul de deșuri pe teritoriul RM, de la/către operatorii instalației de valorificare și/sau activitate de gestionare a deșeurilor care nu dețin autorizația de gestionare a deșeurilor, eliberată în conformitate cu prevederile art. 25 a prezentei legi, care să justifice trasabilitatea deșeurilor transferate”.</p>	<p>A. Trubcea deputat în Parlament</p>	<p>dar nu pe valorificarea acestora prin reciclare, cu producerea altor articole și întoarcerea în circuitul economic prin diverse produse. Valorificarea termică și energetică este ultima treaptă din ierarhie, ca soluție pentru acele categorii de deșuri care nu mai pot fi valorificate prin alte metode dar prezintă interes energetic</p> <p>Se acceptă parțial ”Articolul 44 se completează cu alin. (6) cu următorul conținut:</p> <p>(6) Se interzice transportul de deșuri pe teritoriul RM, de la/către operatorii instalației de valorificare și/sau activitate de gestionare a deșeurilor care nu dețin autorizația de mediu pentru gestionare a deșeurilor, eliberată în conformitate cu prevederile art. 25 a prezentei legi, care să justifice trasabilitatea deșeurilor transferate”.</p>
13.	<p>La articolul 51 alineatul (3), litera d) completează în final cu următorul text „, excepția cazurilor stabilite p</p>	<p>La art. 51, alin. (3) lit. d) se propune de exclus cuvintele ”aprobate de Guvern”.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Vezi p. 2 din proiect</p>

	Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat Guvern.					
14.	La articolul 63, cuvintele „în calitate materie primă secundară” se substituie cuvintele „în procesele tehnologice”.	La art. 63, se propune substituirea cuvintelor „în procesele tehnologice” cu cuvintele „procesul tehnologic”	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Nu se acceptă		
15.	La Anexa nr. 7	La art. II, pct. 14, la codul poziției tarifare 2401 30 000, se propune textul în paranteze „nervura de tutun” de precedat cu prepoziția „ex.”, iar Conținutul poziției tarifare 2621 90 000 se propune într-o redacție nouă: <table border="1" data-bbox="718 851 901 1388"> <tr> <td>2621 90 000</td> <td>Altele (ex. Nămol roșu (reziduu de bauxită); pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel)”. Nămol roșu (reziduu de bauxită) Pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel</td> </tr> </table>	2621 90 000	Altele (ex. Nămol roșu (reziduu de bauxită); pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel)”. Nămol roșu (reziduu de bauxită) Pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel	Guvernul RM	Se acceptă
2621 90 000	Altele (ex. Nămol roșu (reziduu de bauxită); pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel)”. Nămol roșu (reziduu de bauxită) Pulbere abrazivă din zgura rezultată de la producerea de feronikel					
16.		Art. II din proiect se propune a fi completat cu un punct nou, care va avea următorul conținut: ”Articolul 64: se completează cu alineatul (1 <sup>1</sup> ) cu următorul conținut: ” (1 <sup>1</sup> ) Producătorii și deținătorii de deșeuri periculoase pot exporta aceste deșeuri pentru valorificare în conformitate cu amendamentul la Convenția de la Basel, acceptat de Republica Moldova prin Legea nr. 205 din 09.10.2008 pentru acceptarea unui Amendament la	A.Trubca deputat în Parlament	Se acceptă parțial. ”Articolul 64 va avea următorul conținut: (1) Producătorii și deținătorii de deșeuri periculoase pot exporta aceste deșeuri pentru eliminare finală în țările care au ratificat Convenția Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării		

	<p>Convenția de la Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora, inclusiv a anexei VII.”</p> <p>se completează cu alineatele (4) și (5) cu următorul conținut:</p> <p>”(4) Se interzice transferul de deșuri din/fn RM, în cazul în care operatorii instalației de valorificare și/sau activității de gestionare a deșeurilor nu dețin autorizația de gestionare a deșeurilor, eliberată în conformitate cu prevederile art. 25 a prezentei legi sau tratatele internaționale, care să justifice trasabilitatea deșeurilor transferate”.</p> <p>”(5) Listele deșeurilor care face obiectul notificării de export și lista deșeurilor care fac obiectul interdicțiilor la export se aprobă de Guvern”.</p>	<p>acestora, la care Republica Moldova a aderat prin Hotărârea Parlamentului nr.1599-XIII din 10 martie 1998, și care dispun de tehnologie adecvată și acceptă să efectueze asemenea operațiuni.</p> <p>(1<sup>1</sup>) Producătorii și deținătorii de deșuri periculoase pot exporta aceste deșuri pentru valorificare în conformitate cu amendamentul la Convenția de la Basel, acceptat de Republica Moldova prin Legea nr. 205 din 09 octombrie 2008 pentru acceptarea unui Amendament la Convenția de la Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora, inclusiv a anexei VII.</p> <p>(2) Transferul de deșuri din Republica Moldova în alte țări se realizează numai cu aprobarea notificării pentru export sau tranzit de către autoritățile competente desemnate de țara</p>
--	---	---

17	<p><b>Articolul III.</b></p> <p>– Prezentă lege intră în vigoare la publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>Propune ca Art. III să fie expus în redacție nouă:</p> <p>„Art. III. – Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>	<p>Guvernul RM Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>importatoare, cu respectarea prevederilor regulamentelor privind transferurile de deșeuri aprobate de Guvern.</p> <p>(3) Evidența notificărilor pentru export, import sau tranzit se va realiza prin intermediul SIA MD.</p> <p>(4) Se interzice transferul de deșeuri din/în RM, în cazul în care operatorii instalației de valorificare și/sau activității de gestionare a deșeurilor nu dețin autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, eliberată în conformitate cu prevederile art. 25 al prezentei legi sau tratatele internaționale, care să justifice trasabilitatea deșeurilor transferate;</p> <p>(5) Listele deșeurilor care face obiectul notificării de export și interdicțiilor la export se aprobă de Guvern”.</p> <p>Se acceptă parțial</p>
----	--	---	---	--

	<p>Se propune ca Art. III să aibă următorul conținut:</p> <p>”(1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”</p>	<p>A. Trubca deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă parțial Art. III se abrogă și se aplică art. 56, alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017.</p>
--	---	---	---



**Ina COȘERU,**  
Vicepreședintele Comisiei