



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-6966

Chișinău

3 august 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797 / 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019 (*inițiativa legislativă nr. 285 din 01.07.2020*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 570 din 31 iulie 2020.

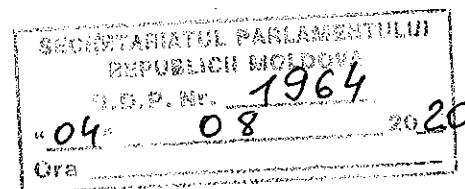
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Adrian ERMURACHI

Ex.: Oleg Barcari
Tel.:022250442



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 570

din 31 iulie 2020

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru completarea Legii bugetului asigurărilor
sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Viorica Dumbrăveanu

Fadei Nagacevschi



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 540/2020

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru completarea Legii bugetului
asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 285 din 1 iulie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege propune anularea majorării de întârziere pentru neplata în termen a contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii datorate de angajator, până la 1 decembrie 2020.

Menționăm că amendamentele propuse stabilesc derogări de la principiile de organizare și funcționare a sistemului public de asigurări sociale, statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, și anume: *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public, iar drepturile de asigurări sociale se exercită corelativ îndeplinirii obligațiilor, *principiul egalității*, care asigură tuturor participanților la sistemul public – contribuabili și beneficiari – un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, și *principiul contributivității*, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 173/2019, neplata în termen a contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii atrage după sine calcularea unei majorări de întârziere de 0,1% din suma datoriei pentru fiecare zi de întârziere, inclusiv pentru ziua de transfer al sumei datorate. Calcularea majorării de întârziere se efectuează de către Casa Națională de Asigurări Sociale, fără emiterea unei decizii speciale. Calcularea majorărilor de întârziere pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate în urma controlului fiscal se efectuează de către Serviciul Fiscal de Stat.

Totodată, menționăm că neaplicarea majorării de întârziere până la 1 decembrie 2020 în cazul neachitării contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii va încuraja agenții economice de a nu-și onora obligațiile fiscale la timp, ceea ce va afecta considerabil sustenabilitatea bugetului asigurărilor sociale de stat pe termen scurt. Or, neachitarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat în termenele prevăzute de lege afectează stabilirea prestațiilor de asigurări sociale persoanelor asigurate.

Mai mult decât atât, în vederea susținerii activității de întreprinzător în contextul crizei pandemice, a fost instituit, pe perioada 17 martie – 31 iulie 2020, mecanismul de subvenționare a sumei achitate a impozitului pe venit, a

contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii datorate de angajator, a contribuțiilor individuale de asigurări sociale de stat obligatorii și a primelor de asigurări obligatorii de asistență medicală în formă de contribuție procentuală datorate de angajator și angajat aferent indemnizației/salariului achitate angajaților aflați în șomaj tehnic (conform art. 80 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003) și/sau staționare (conform art. 80¹ din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003) ca urmare a situației epidemiologice (COVID-19).

De asemenea, atragem atenția asupra faptului că, sub aspect administrativ, este imposibilă determinarea listei agenților economici care și-au sistat total sau parțial activitatea în conformitate cu deciziile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și/sau ale Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică a Republicii Moldova.

Având în vedere raționamentele expuse *supra*, proiectul de lege privind amânarea calculării majorării de întârziere (penalităților) până la 1 decembrie 2020 nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 570

от 31 июля 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2020 год № 173/2019

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2020 год № 173/2019.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты

Виорика Думбрэвяну

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

ЗАКЛЮЧЕНИЕ**по проекту закона о внесении дополнений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2020 год № 173/2019**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении дополнений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2020 год № 173/2019, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 285 от 1 июля 2020 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона предлагает отменить пенью за неуплату в срок взносов обязательного государственного социального страхования, которые должны вноситься работодателем, до 1 декабря 2020 года.

Сообщаем, что предлагаемые поправки устанавливают отступления от принципов образования и действия государственной системы социального страхования, установленные Законом № 489/1999 о государственной системе социального страхования, а именно: *принципа обязательности*, согласно которому юридические и физические лица в соответствии с законодательством обязаны быть участниками государственной системы страхования, и реализация их права на социальное страхование зависит от выполнения этой обязанности, *принципа равноправия*, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования – плательщикам взносов, получателям пенсий и других пособий социального страхования – равенство в реализации прав и выполнении обязанностей, предусмотренных законодательством, и *принципа участия*, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования.

В соответствии с положениями части (1) статьи 7 Закона о бюджете государственного социального страхования на 2020 год № 173/2019 неуплата в установленные сроки взносов обязательного государственного социального страхования влечет начисление пени в размере 0,1 процента задолженности за каждый день просрочки, включая дату перечисления задолженности. Начисление пени за просрочку осуществляется Национальной кассой социального страхования без вынесения специального решения. Начисление пени по взносам обязательного государственного социального страхования, начисленным в результате налогового контроля, осуществляется Государственной налоговой службой.

В то же время отметим, что неприменение пени за просрочку при неуплате взносов обязательного государственного социального

страхования до 1 декабря 2020 года стимулирует экономических агентов не выполнять свои налоговые обязательства вовремя, что окажет негативное влияние на финансовую устойчивость бюджета государственного социального страхования. Неуплата взносов государственного социального страхования в установленные законом сроки влияет на установление пособий социального страхования застрахованным лицам.

Кроме того, в целях оказания поддержки предпринимательской деятельности в контексте пандемического кризиса, в период с 17 марта по 31 июля 2020 года был создан механизм субсидирования уплаченной суммы подоходного налога, взносов обязательного государственного социального страхования, уплачиваемых работодателем, индивидуальных взносов обязательного государственного социального страхования и уплачиваемых работником и работодателем взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в процентном соотношении к пособию/заработной плате, выплачиваемому/выплачиваемой работникам, находящимся в техническом простое (в соответствии со статьей 80 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003) и/или простое (в соответствии со статьей 80¹ Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003) вследствие эпидемиологической ситуации (COVID-19).

Также сообщаем, что с административной точки зрения невозможно определить список экономических агентов, которые полностью или частично прекратили свою деятельность в соответствии с решениями Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова и/или Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья.

Исходя из вышеизложенного, проект закона, касающийся отсрочки до 1 декабря 2020 года начисления пени за неуплату в срок, не поддерживается.