

Sinteza amendamentelor
la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 170 din 28.05.2018, lectura II)

Nr.	Reglementări din proiectul de lege nr. 170 prin care se propun modificări și completări	Amendamente, propuneri, obiecții la prevederile din proiectul nr. 170	Decizia Comisiei
1	<p style="text-align: center;">2</p> <p>Art. I. Articolul 237 alineatul (1) din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.72-74, 2009, art.195), cu modificările și completările ulterioare, după sintagma „<i>punerea în circulație a cardurilor</i>” se introduce sintagma „, , <i>a tichetelor de masă</i>” .</p>	<p style="text-align: center;">3</p> <p>Guvern: Art.I din proiectul de lege propunem a fi exclus, în contextul în care norma inserată în art.237 din Codul penal este aplicabilă, inclusiv în situația de utilizare și fabricare a tichetelor de masă false. Astfel, componența de infracțiune prevăzută în art.237 din Codul penal se referă la orice alte instrumente de plată, care nu prezintă semne bănești sau titluri de valoare, dar care confirmă, stabilesc sau acordă drepturi. Astfel, conform art. 2 din Legea nr.166 din 21 septembrie 2017 cu privire la tichetele de masă, tichet de masă pe suport de hârtie prezintă bon de valoare emis de către operator în condițiile prezentei legi, acordat de către angajator salariaților, pentru a fi folosit ca instrument de plată în scopul procurării produselor alimentare în unitățile comerciale/de alimentație publică care au încheiat un contract de prestare a serviciilor cu operatorul, iar tichet de masă pe suport electronic este un card de plată prevăzut la art.5 pct.40¹ din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, emis de către operator în condițiile prezentei legi, acordat de către angajator salariaților, pentru a fi folosit ca instrument de plată în scopul procurării de produse alimentare în unitățile comerciale/de alimentație publică care au încheiat un contract de prestare a serviciilor cu operatorul.</p>	<p style="text-align: center;">4</p> <p>Nu se acceptă Considerăm că este necesar de menționat expres în cuprinsul art. 273 Cod penal a sintagmei „<i>a tichetelor de masă</i>” pentru a asigura incriminarea și contracararea fenomenului de fabricare și punere în circulație a tichetelor de masă false.</p>
2.	<p>Art. II. Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art. 15), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. După articolul 272 se introduce articolul 272¹ cu</p>	<p>Guvern: La art. II pct.I din proiectul de lege, referitor la introducerea art. 272¹, se vor efectua următoarele modificări:</p>	

<p>următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 272¹. Încălcarea legislației cu privire la tichetele de masă pe suport de hârtie și/sau electronic</p> <p>(1) Comercializarea contra unei sume de bani sau transmiterea cu titlu gratuit de către persoanele fizice salariați altor persoane a tichetelor de masă pe suport de hârtie și/sau electronic, se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice indicate în tichetul de masă.</p> <p>(4) Diminuarea de către angajator a salariilor calculate beneficiarilor de tichete de masă prevăzute în contractele individuale de muncă, contractele colective de muncă și/sau convențiile colective, se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.</p> <p>(5) Neținerea sau ținerea necorespunzătoare a evidenței tichetelor de masă de către angajator, se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.</p> <p>(9) Livrarea tichetelor de masă după data suspendării sau retragerii licenței pentru activitatea</p>	<p>Se acceptă</p> <p>La alin.(1) considerăm că sancțiunea trebuie aplicată făptuitorului, adică persoanei fizice sau juridice care a comis contravenția, fără a indica în sancțiune cine poate comite contravenția, aceasta fiind funcția părții dispozitive a normei contravenționale.</p> <p>Complementar, menționăm că comercializarea tichetelor de masă poate fi efectuată nu doar de către salariatul indicat pe tichet, ci și de către o altă persoană care a intrat licit sau ilicit în posesia acestor tichete. Prin urmare, norma trebuie să stabilească ca încălcare, faptul comercializării tichetelor de masă de către persoanele fizice fără a stabili statutul acestora (salariat).</p> <p>Astfel, la alin. (1) urmează a fi excluse cuvintele „salariați” și „indicate în tichetul de masă”.</p> <p>La alin. (4), atenționăm că norma nu este clară și previzibilă. Astfel, din conținutul componenței contravenționale trebuie să rezulte în mod clar că răspunderea contravențională va surveni în cazul în care angajatorul va diminua salariile în legătură cu acordarea salariilor a tichetelor de masă. Totodată, autorul trebuie să asigure previzibilitatea normei, astfel încât să nu existe dubii în privința situațiile în care se consideră că diminuarea salariilor este în legătură directă cu acordarea tichetelor de masă. Or, diminuarea salariilor poate avea loc în situații de restructurare sau insolvabilitate a angajatorului sau în alte situații imprevizibile care nu au tangență cu dreptul angajatorului de a acorda salariaților tichete de masă.</p> <p>La alin. (5), menționăm că norma nu are un conținut cert, prin urmare aceasta urmează a fi revizuită cu evitarea unor expresii neclare cum ar fi „necorespunzător” la formularea componentelor contravenției. Astfel, se va indica expres regula sau norma care stabilește modul de ținere a evidenței tichetelor, a cărei încălcare eventual va fi sancționată.</p> <p>Astfel, la alin. (5) după cuvintele „de către angajator” se vor introduce cuvintele „conform legislației în vigoare”.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Alineatul (5) se exclude din proiect</p>
---	---

<p>de operare cu tichetele de masă, inclusiv de emitere și rambursare a valorii acestora, se sancționează cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător.</p> <p>(19) Eliberarea de către unitatea comercială/de alimentație publică, titularilor tichetelor de masă, a produselor alimentare, la un preț ce depășește prețurile de vânzare afișate și/sau diminuarea valorii nominale a tichetului cu eventualele sume datorate operatorului,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.</p>	<p>Subliniem că livrarea tichetelor de masă face parte din activitatea de operare cu tichetele de masă de către operatori. Prin urmare, norma inserată la alin. (9) se regăsește în conținutul alin. (10). În acest context se propune excluderea alin. (9).</p> <p>Se menționează că în relațiile comerciale prestabilite dintre unitatea comercială/de alimentație publică și operator se vor înfăli situații în care operatorul îi va datora o sumă de bani unității comerciale/de alimentație publică pentru nerambursarea valorii tichetelor recepționate. Astfel, din cele menționate, la alin. (19), cuvântul „operatorului” propunem a fi înlocuit prin cuvântul „de către operator”.</p>	<p>Alineatul (9) se exclude din proiect</p> <p>Se acceptă</p>
<p>(4) Diminuarea de către angajator a salariilor calculate beneficiarilor de tichete de masă prevăzute în contractele individuale de muncă, contractele colective de muncă și/sau convențiile colective,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.</p> <p>(5) Neținerea sau ținerea necorespunzătoare a evidenței tichetelor de masă de către angajator,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.</p>	<p>Corneliu PADNEVICI, deputat în Parlament:</p> <p>Atragem atenția autorilor asupra faptului că, la art. II, pct. 1 al proiectului (care prevede completarea Codului contravențional cu un nou articol privind sancționarea persoanelor care încalcă legislația cu privire la tichetele de masă pe suport de hârtie și/sau electronic), la alin. (4) și (5), în partea descriptivă a sancțiunii, autorul menționează sintagmele „contractele individuale de muncă”, „contractele colective de muncă” și „convențiile colective”, însă la sancțiune, cercul de eventuali subiecți ai sancțiunii este restrâns doar la persoanele juridice „care angajează salariații în baza contractului individual de muncă”.</p> <p>În acest sens, întru evitarea unor probleme la aplicarea articolului dat, considerăm necesară excluderea sintagmei „care angajează salariații în baza contractului individual de muncă” din textul sancțiunii prevăzute la alin. (4) și (5) al art. 272¹.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>2. La articolul 402 alin. (1), după sintagma</p>	<p>Corneliu PADNEVICI, deputat în Parlament:</p>	

„art.266 alin.(1), (4) și (6),” se introduce sintagma „art.272¹”, iar sintagma „Ministerului Finanțelor și de către Serviciul Fiscal de Stat” se substituie cu sintagma „Ministerului Finanțelor sau de către Serviciul Fiscal de Stat”.

La pct. 2 din proiect, autorul atribuie în competența Ministerului Finanțelor și autorităților administrative din subordinea Serviciului Fiscal de Stat și Agenția Achiziții Publice conform art. 402 din Codul contravențional, constatarea contravențiilor prevăzute de art.272¹.
Totodată, pct.3 din proiect modifică și completează art.408 Cod contravențional al Republicii Moldova și atribuie competențe de constatare a contravențiilor de la art.271¹ și pentru Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței (în continuare APCSP), iar pct.4 din proiect - pentru Inspectoratul de Stat al Muncii (în continuare ISM) conform art.409 din Codul contravențional al Republicii Moldova.

Astfel, se atestă un conflict între norma de la pct.2 și normele de la pct.3 și 4 din proiect. Or, pct.2 acordă competențe Ministerului Finanțelor pentru toată dispoziția art.271¹, în timp ce pct.3 și pct.4, atribuie APCSP și ISM atribuții de constatare a contravențiilor de la art.271¹, doar în limita domeniului de competență și specificul de reglementare al sarcinilor autorităților respective.

Mai mult, prezența art.271¹ în textul normei de la pct.2 din proiect fără a se specifica în mod clar care componente de contravenții cad sub incidența atribuțiilor de constatare a Ministerului Finanțelor, dublează atribuțiile acestuia cu cele ale ISM și ale APCSP. Riscurile de corupție determinate de acordarea atribuțiilor paralele este în creștere atunci când în temeiul legii se admite dublarea competențelor iar pentru examinarea uneia și aceleiași componente contravenționale sunt responsabile mai multe entități publice. În ipoteza dată, persistă riscul ca, Ministerul Finanțelor să constate contravențiile de la art.271¹ în paralel cu ISM și APCSP, fapt care va majora presiunea administrativ-birocrațică asupra mediului de afaceri care implementează legislația națională privind tichetele de masă, și care încercând să reducă această povară va recurge la practici corupționale manifestate prin corupere activă/pasivă

Se recomandă: La pct.2. după cuvintele „art.272¹” a se completa cu „alin.(1-3), alin.(5-11) și alin.18”.

Se acceptă

3.	<p>3. La articolul 408 alin. (1), după sintagma „art.98 alin.(2),” se introduce sintagma „, art.272¹ alin. (12-17, 19-20), ”.</p>	<p>Guvern: Se recomandă revizuirea pct.3 din proiect în contextul în care numerotarea alineatelor nu corespunde tehnicii legislative.</p>	Se acceptă
4.	<p>1. După articolul 272 se introduce articolul 272¹ cu următorul cuprins: „Articolul 272¹. Încălcarea legislației cu privire la tichetele de masă pe suport de hârtie și/sau electronic</p> <p>(1) Comercializarea contra unei sume de bani sau transmiterea cu titlu gratuit de către persoanele fizice salariați altor persoane a tichetelor de masă pe suport de hârtie și/sau electronic,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei fizice indicate în tichetul de masă.</p> <p>(2) Acordarea de către angajator a tichetelor de masă salariatului, în lipsa depunerii de către acesta a declarației pe propria răspundere privind beneficierea de tichete de masă doar la locul de muncă de bază,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează</p>	<p>Igor VREMEA, deputat în Parlament:</p> <p>La articolul II din proiect.</p> <p>1. La pct. 1, din articolul 272¹ se exclud alineatele (2), (5), (7), (9), (10) și (12).</p> <p>1. La componenta de contravenție de la alin. (1), sancțiunea se va stabili de la 20 la 100 u.c.</p>	Se acceptă

salariații în baza contractului individual de muncă.

(4) Diminuarea de către angajator a salariilor calculate beneficiarilor de tichete de masă prevăzute în contractele individuale de muncă, contractele colective de muncă și/sau convențiile colective,

se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.

(5) Neținerea sau ținerea necorespunzătoare a evidenței tichetelor de masă de către angajator, se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă.

(6) Neasigurarea distrugerii de către operatori a tichetelor de masă pe suport de hârtie după expirarea a 6 luni de la primirea acestora de la unitățile comerciale/de alimentație publică, se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice - operator.

(7) Punerea în circulație repetată de către operatori a tichetelor de masă care deja au parcurs circuitul economic integral, inclusiv a tichetelor de masă restituite, distruse sau necorespunzătoare circulației sau imprimarea de către operatori a tichetelor de masă cu aceeași serie și număr care deja au fost imprimate, se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei juridice - operator.

2. La componenta de contravenție de la alin. (4), sancțiunea se va stabili de la 100 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau de la 300 la 1000 de unități convenționale aplicate persoanei juridice de drept public sau privat, care angajează salariații în baza contractului individual de muncă, pentru fiecare caz de diminuare la un salariat.

La componenta de contravenție de la alin. (6), sancțiunea se va stabili de la 50 la 250 u.c.

(8) Nerespectarea, de către operatori, a modului de întocmire și de prezentare Serviciului Fiscal de Stat a Raportului cu privire la tichetele de masă acordate angajatorilor, se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei juridice - operator.

(9) Livrarea tichetelor de masă după data suspendării sau retragerii licenței pentru activitatea de operare cu tichetele de masă, inclusiv de emitere și rambursare a valorii acestora, se sancționează cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător.

(10) Desfășurarea activității de operare cu tichetele de masă, inclusiv de emitere și de rambursare a valorii acestora fără a deține licența pentru activitatea de operare cu tichetele de masă, inclusiv de emitere și rambursare a valorii acestora, eliberată de autoritatea competentă în temeiul legii, se sancționează cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător.

(11) Neasigurarea de către operator a posibilității salariaților de verificare a soldului valorii disponibile a tichetelor de masă pe suport electronic și/sau perceperea taxei sau comisionului de la salariați pentru aceasta, se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei juridice - operator.

(12) Lipsa la vedere, la intrarea în unitatea comercială/de alimentație publică, a informației lizibile de acceptare a tichetelor de masă pe suport

La componenta de contravenție de la alin. (8), sancțiunea se va stabili de la 50 la 150 u.c.

La componenta de contravenție de la alin. (11), sancțiunea se va stabili de la 20 la 100 u.c.

de hârtie și/sau electronic și a denumirii operatorului cu care a încheiat contract unitatea comercială/de alimentație publică, se sancționează cu amendă de la 10 la 20 de unități convenționale aplicată persoanei fizică sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(13) Comercializarea de către unitățile comerciale/de alimentație publică, contra tichetelor de masă pe suport de hârtie și/sau electronic a articolelor din tutun, a băuturilor alcoolice, a vinului, a berii și/sau a altor produse decât cele alimentare stabilite de lege, se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(14) Neemiterea și/sau neeliberarea a bonului fiscal separat pentru produsele interzise spre comercializare contra tichetelor de masă, în cazul în care salariatul intenționează procurarea acestora, concomitent cu procurarea produselor alimentare în baza tichetelor de masă, se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(15) Rambursarea de către unitatea comercială/de alimentație publică a restului de bani la tichetul de masă pe suport de hârtie, în cazul în care valoarea produselor alimentare solicitate este mai mică decât valoarea nominală a tichetului de masă, acordarea sau schimbarea de către unitate a contravalorii tichetelor de masă pe suport de hârtie contra unei sume de bani și/sau efectuarea operațiunilor de

La componenta de contravenție de la alin. (13), sancțiunea se va stabili de la 50 la 300 u.c.

La alin. (14) sancțiunea va fi de la 20 la 150 unități convenționale.

La alin. (15) sancțiunea va fi de la 100 la 400 unități convenționale.

debitare a tichetelor de masă pe suport electronic în vederea eliberării contravalorii sub formă de bani, se sancționează cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(16) Acordarea numerarului de către unitatea comercială/de alimentație publică la returnarea produselor achiziționate în baza tichetelor de masă, se sancționează cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(17) Acceptarea de către unitatea comercială/de alimentație publică a tichetelor de masă fără a solicita prezentarea unui act de identitate a titularului tichetului de masă, se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(18) Neaplicarea semnului distinctiv pe tichetul de masă ce ar confirma faptul că acesta a fost utilizat și/sau neindicarea pe tichetul de masă pe suport de hârtie a datei recepționării acestuia de către unitatea comercială/de alimentație publică, se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.

(19) Eliberarea de către unitatea comercială/de alimentație publică, titularilor tichetelor de masă, a produselor alimentare, la un preț ce depășește prețurile de vânzare afișate și/sau diminuarea

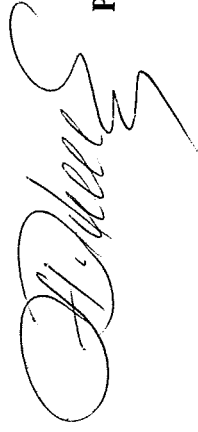
La alin. (16) sancțiunea va fi de la 100 la 400 unități convenționale.

La alin. (17) sancțiunea va fi de la 50 la 300 unități convenționale.

La alin. (18) sancțiunea va fi de la 20 la 50 unități convenționale.

La alin. (19) sancțiunea va fi de la 20 la 50 unități convenționale.

<p>valorii nominale a tichetului cu eventualele sume datorate operatorului,</p> <p>se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.</p> <p>(20) Refuzul unității comerciale/de alimentație publică, care a încheiat contract cu operatorul, de a accepta ca mijloc de achitare tichetele de masă, se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau juridice ce practică activitate de întreprinzător - unitate comercială/de alimentație publică.”</p>	<p>La alin. (20) sancțiunea va fi de la 20 la 150 unități convenționale.</p> <p>Alineatele se vor renumerota.</p>	
---	---	--



Raisa APOLSCHIL,
Președintele Comisiei