



Parlamentul
Republicii Moldova

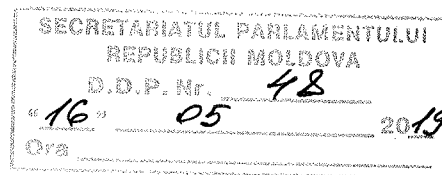
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Parlamentul Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal.

Anexă:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.



Deputați în Parlamentul

Republicii Moldova:

V. Iosca Iosca
Ivan Petru

Sergiu Titvintenco
Dan Penca
Z. Iosca
Radu Florian
Belea Vladimir
Dumitru Maiba
Alexandru Susan
Iuga Yegorin
Chiril Dotpan
Dinu Plinghin

LEGE

Pentru modificarea Codului fiscal

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 103 alineatul (9¹⁰), textul ” , precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410–271012590, 271019430–271019480, 271020110–271020190 și comercializarea ulterioară a acestora în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport” se exclude.

2. La articolul 124 alineatul (21), textul ” , precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410–271012590, 271019430–271019480, 271020110–271020190 și comercializarea ulterioară a acestora în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport” se exclude.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării sale în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul va întreprinde măsurile necesare în vederea punerii în aplicare a prezentei legi odată cu intrarea sa în vigoare.

PREȘEDINTE

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea Codului fiscal

Proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal are drept scop **abrogarea prevederilor legale care permit vânzarea produselor petroliere fără plata T.V.A. și a accizelor în punctele de control vamal la ieșirea din țară.**

O prevedere în sensul permiterii deschiderii "benzinărilor duty-free" a fost aprobată prin Legea nr.172/2018 pentru modificarea unor acte legislative - art.XVI pct.6 și pct.11. Pentru aceasta, au fost completate art.103, respectiv art.124 din Codul fiscal, cu alineate noi care au scutit de T.V.A. și acciză importul și, ulterior, comercializarea produselor petroliere în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport.

Necesitatea anulării pct.6 și pct.11 ale art.XVI al Legii nr.172/2018 survine din 3 motive de bază.

În primul rând, o abordare de genul celei prevăzute în pct.6 și 11 ale art.XVI din Legea nr.172/2018 nu există nicăieri în lume. Statele membre ale Uniunii Europene, de exemplu, au adoptat reglementări care stabilesc că **activitatea de comercializare în regim duty-free este permisă numai prin magazine amplasate în aeroporturi și porturi cu tranzit internațional, pentru călătorii care se îndreaptă spre o destinație din afara Uniunii Europene.** În acest sens sunt relevante prevederile Recomandării din 16 iunie 1960 a Consiliului de Cooperare Vamală, potrivit căreia magazinele duty-free pot funcționa numai în aeroporturi, porturi maritime și la bordul aeronavelor care efectuează curse în trafic internațional.

În al doilea rând, deși impactul benzinărilor duty-free asupra bugetului de stat și asupra pieței petroliere nu a fost încă evaluat, implementarea legii ar duce la prejudicii bugetare de miliarde de lei. De exemplu, reprezentanți ai companiilor petroliere au calculat că fără T.V.A. și fără accize un litru de benzină ar costa cu 7 lei mai ieftin, iar litrul de motorina cu aproape 5 lei mai puțin. Astfel, la comercializarea a o mie de litri de benzină fără T.V.A. și fără accize, pierderile

bugetului de stat vor fi de 7000 de lei, iar la un milion de litri - de circa șapte milioane lei. Totodată, având în vedere că datele ANRE arată că, în medie, la o stație de alimentare cu carburanți din Moldova se comercializează pe an peste o mie de tone de produse petroliere sau aproape 1,3 milioane de litri, **în situația în care se vor deschide doar 10 benzinării, pierderile bugetului statului ar putea fi de aproape 100 de milioane lei.**

Prevederile facilitare de comercializare a produselor petroliere vor prejudicia și climatul competițional din Republica Moldova, în special producătorii din sectorul agricol, care folosesc produsele petroliere în procesele tehnologice, achitând plățile fiscale.

În plus, din punct de vedere practic, scutirea ar putea fi acordată nu doar unităților comerciale care operează după zona de control al pașapoartelor, ci și agenților economici care vor avea permisiunea de a avea/construi entități specializate de comercializare a produselor petroliere în zona controlului vamal sau chiar agenților economici din afara zonei controlului vamal. Scutirile ar putea motiva și agenții economici/persoanele fizice să efectueze ieșiri fictive sau economic neargumentate a unităților lor de transport în scopul achiziției carburantului netaxat cu T.V.A. și accize, consumându-l de facto pe teritoriul Republicii Moldova.

Nu în ultimul rând, trebuie să menționăm că Legea nr.172/2018 pentru modificarea unor acte legislative în partea ce ține de completarea articolului 103 al Codului fiscal cu alineatul (9¹⁰) și a articolului 124 din Codul fiscal cu alineatul (21) este neconstituțională. Și asta deoarece aceste prevederi au fost introduse în Codul fiscal urmare a amendamentelor deputatului din fosta legislatură, Vladimir Cernat, fără ca acestea să fie acceptate de Guvern. Or, potrivit art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova ”*Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.*”. Din documentele plasate pe pagina web a Parlamentului aferente legii în cauză, rezultă că avizul Guvernului a fost unul negativ, acesta menționând următoarele: „*Completarea art.103 cu alin. (9/10), a art.124 cu*

alineatul 21 și abrogarea art. 125 alin 22 din Codul Fiscal nu se susține doar în partea ce ține de scutirea de TVA fără drept de deducere și acciză a produselor petroliere respective în zona de control vamal de la frontiera de stat și la posturile vamale interne de control”.

În situația în care, pe de o parte, legea prevede că produsele petroliere importate și comercializate în zona de control vamal sunt scutite de T.V.A. și accize, fapt care afectează partea de venituri ale bugetului public național în sensul micșorării acesteia așa cum s-a arătat mai sus, iar, pe de altă parte, Guvernul nu a susținut aceste modificări, **constatăm necorespunderea pct.6 și 11 ale art.XVI din Legea nr.172/2018 dispozițiilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova.**

Față de cele menționate, a fost elaborat prezentul proiect de lege care prevede:

- Din articolele 103 alineatul (9¹⁰) și art.124 alineatul (21) ale Codului fiscal se exclude textul ” , precum și importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012410–271012590, 271019430–271019480, 271020110–271020190 și comercializarea ulterioară a acestora în zona de control vamal, destinate aprovizionării la ieșirea din țară, în limitele capacității rezervorului mijlocului de transport”.

- Intrarea în vigoare a legii la data publicării sale în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dar și întreprinderea de către Guvern a măsurilor necesare în vederea punerii în aplicare a prezentei legi odată cu intrarea sa în vigoare.

Pentru motivele arătate, considerăm că proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal este unul oportun care trebuie susținut și aprobat.

Deputat în Parlament
