



Parlamentul
Republicii Moldova

VI nr. 44

5 octombrie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte normative.

Anexă:

- Proiectul de lege
- Nota informativă

Deputați în Parlament:

Viola Ștefan
Apostolova Regina
Foteșcu Vladimir
Denis Ulanov

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>415</u>		
"06"	<u>10</u>	20 <u>20</u>
Ora _____		

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte normative.

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 03.03.2017, nr. 67-71, art. 93), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La art. 3, sintagma *forță majoră* se substituie cu sintagma *impediment justificator* și se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „circumstanțe excepționale, situații precum: decesul fondatorului unic sau a unicului proprietar, în cazul în care nu sînt succesori; calamitate naturală care afectează exploatațile agricole; distrugere accidentală a bunurilor agricole aflate în exploatație; epizootie care afectează determinant șeptelul producătorului agricol.” La art. 27 alin. (4) sintagma *foța majoră* se modifică în mod corespunzător.

3. La articolul 3, noțiunea de *producător agricol* se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „persoană fizică care practică sau nu activitate de întreprinzător, persoană juridică (societate comercială, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, cooperativă sau întreprindere de stat) care desfășoară activitate agricolă pe teritoriul țării.”

4. La articolul 3, după noțiunea de *preț de referință*, se introduce o nouă noțiune, după cum urmează: „*producător agricol individual*-producător agricol care deține cu drept de proprietate de la 1 până la 20 de capete de bovine sau de la 1 până la 50 capete de porcine, ovine/caprine, și care nu practică activitate de întreprinzător.”

5. La articolul 3, la noțiunea de *solicitant* se exclude textul

„înregistrată în modul stabilit.”

6. Prevederile de la articolul 24 devin alineatul (1) și se completează articolul cu alineatul (2), care va avea următorul text: „Prevederile de la alin. (1) nu se aplică producătorilor agricoli individuali. Pentru a beneficia de subvenții, producătorii agricoli individuali, la data depunerii cererii de acordare a subvenției, vor trebui să facă dovada proprietății asupra animalelor și a faptului că nu au restanțe la achitarea impozitelor și taxelor față de bugetul public național.”

7. Articolul 25 se completează cu alineatul (3), care va avea următorul cuprins: „Prevederile alin. (1) se aplică producătorilor agricoli individuali în măsura în care acestea nu sunt proprii producătorilor agricoli ce practică activitatea de întreprinzător.”

Art. II. – Legea nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 11.08.2006, nr. 399-404, art. 806; republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 369-378, art. 753), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 13 alineatul (2) se completează pe final cu propoziția: „Deținătorii de animale, care nu desfășoară activitate agricolă în calitate de întreprinzător, sunt scutiți de la taxele pentru serviciile de identificare a animalelor și de manoperă.”

Art. III. - Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prezentei legi;

c) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

Art. IV. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor
acte normative.

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Deputații Frațiunii "Partidul ȘOR" –

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect de lege are drept scop principal subvenționarea producătorilor agricoli care desfășoară activitate agricolă în scopuri de consum propriu, nu și în scopuri antreprenoriale precum și scutirea acestora de la plata taxelor pentru serviciile de identificare a animalelor și de manoperă în vederea ridicării nivelului de trai în mediile rurale, și combaterii sărăciei.

Odată cu intrarea în vigoare la data de 01 martie 2019 a modificărilor la Codul Civil noțiunea de „forță majoră” a fost înlocuită cu cea de „impediment justificator”, oferindu-i noțiunii o remixare de conținut. Din aceste considerente, dar și pentru a evita potențialele interpretări contradictorii se propune și în Legea nr. 276/2016 să se opereze ajustările corespunzătoare.

Pe de altă parte, în conformitate cu informația furnizată de PNUD Moldova, Republica Moldova a fost puternic afectată de sărăcie în primii ani de tranziție. De la relansarea creșterii economice în 2000 și intensificarea fluxurilor de emigrare, s-a realizat un progres semnificativ în ce privește reducerea sărăciei. Prin urmare, rata sărăciei absolute la nivel național a scăzut de la 73% în 1999 până la 9,6% în 2015, iar rata sărăciei extreme a scăzut de la 59,7% la 0,2% în aceeași perioadă. Totuși, există diferențe considerabile aferente ratei sărăciei în regiunile rurale și urbane; rata sărăciei rurale depășind de aproape cinci ori rata sărăciei urbane. Mai mult ca atât, deoarece o parte semnificativă a populației rurale este implicată în activități agricole de subzistență, riscul de a cădea sub pragul sărăciei este mai mare în anii cu evenimente climatice extreme, ca seceta și inundațiile – evenimente ce au devenit recent foarte frecvente. De

asemenea, anumite grupuri de populație, precum persoanele în etate și familiile cu mulți copii, sunt deosebit de afectate de sărăcie. Prin urmare, percepția generală a sărăciei în rândul populației a crescut în ultimul deceniu, iar rata sărăciei este extrem de sensibilă la schimbările mici ale pragului sărăciei.

Potrivit Biroului Național de Statistică mediul de reședință rămâne a fi un factor important în determinarea nivelului de bunăstare a populației. Populația rurală este expusă unui risc de sărăcie mult mai mare decât populația din urbe. Rata sărăciei, în anul 2018, în mediul rural a constituit 31,6% față de 10,6% în mediul urban.

În baza unor studii efectuate în 2019, Biroul Național de Statistică a stabilit că pentru gospodăriile din mediul rural, cea mai importantă sursă de venit, la fel ca și în mediul urban, este activitatea salarială – 38,1% din total venituri, dar contribuția acesteia este cu 24,8 puncte procentuale mai mică decât în mediul urban. Nu trebuie de omis însă că veniturile obținute din activitatea individuală agricolă au asigurat 16,6% din totalul veniturilor disponibile, față de 0,8% în mediul urban. De asemenea, se menționează în același comunicat că în cazul gospodăriilor rurale cheltuielile în natură sunt mai semnificative (12,4%), dat fiind acoperirii necesarului de consum alimentar din contul produselor obținute, în mare parte, din activitatea agricolă, precum și primite gratis din afara gospodăriei.

În același timp, este de remarcat că o practică similară este aplicată deja de mai mulți ani în țări cum ar fi Lituania, Letonia sau România. Potrivit Agenției de Plăți în Agricultură din România crescătorii mici de animale cornute, adică care au cel puțin un animal, beneficiază, după caz, de două tipuri de subvenții: ajutorul național tranzitoriu și sprijinul cuplat zootehnic. Astfel, Agenția de Plăți în Agricultură din România anunță că numai sprijinul cuplat zootehnic pentru campania 2019 a fost estimat la 379, 7155 euro pe cap de animal.

În aceste condiții, aprobarea prezentului proiect de lege se impune ca o necesitate socială de strictă urgență, care nu va constitui doar o măsură privind combaterea sărăciei, ci și va genera inclusiv ridicarea speranței de viață a populației Republicii Moldova (în special în mediile rurale), va stopa migrația internă acută și va promova o stratificare relativ proporțională a populației pe întreg teritoriul țării.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația

Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine angajamentelor asumate de către Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană, precum și prevederilor Acordului de Asociere.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de lege propune modificări la Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural și la Legea nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.

În concret, proiectul de lege propune ca în Legea nr. 276/2016 noțiunea de „forță majoră” să se înlocuiască cu noțiunea de „impediment justificator”, prin modificarea noțiunii după cum urmează: „circumstanțe excepționale, situații precum: decesul fondatorului unic sau a unicului proprietar, în cazul în care nu sînt succesori; calamitate naturală care afectează exploatațiile agricole; distrugere accidentală a bunurilor agricole aflate în exploatație; epizootie care afectează determinant șeptelul producătorului agricol.”

De asemenea, în același act normativ avut în vedere se propune expunerea într-o nouă redacție a noțiunii de „producător agricol”, care va presupune „persoană fizică care practică sau nu activitate de întreprinzător, persoană juridică (societate comercială, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, cooperativă sau întreprindere de stat) care desfășoară activitate agricolă pe teritoriul țării.”

În același timp, se propune introducerea în Legea nr. 276/2016 a unei noi noțiuni, anume cea de „producător agricol individual”, care va desemna „producător agricol care deține cu drept de proprietate până la 20 de capete de bovine sau până la 50 capete de porcine, ovine/caprine, și care nu practică activitate de întreprinzător.”

La fel, prin modificările înaintate la Legea nr. 276/2016 se promovează subvenționarea pe cap de bovină, porcină, ovină sau caprină inclusiv a producătorilor agricoli individuali, în sensul noțiunii așa cum este ea reflectată în interiorul prezentei inițiative legislative.

În contextul modificărilor operate prin curentul proiect de lege la Legea

nr. 231/2006 se propune ca deținătorii de animale, care nu desfășoară activitate agricolă în calitate de întreprinzător, să fie scutiți de la taxele pentru serviciile de identificare a animalelor și de manoperă.

5. Fundamentarea economico-financiară

Ținând cont de faptul că Proiectul promovează un obiectiv strategic de prioritate națională, pentru implementarea acestuia cheltuielile vor avea o proveniență bugetară. În aceste condiții, Guvernul, prin intermediul Ministerului Finanțelor, urmează să planifice și identifice resursele necesare punerii în aplicare a prezentului proiect de lege.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu contravine cadrului normativ actual. Cu toate acestea, Guvernul va fi pus în situația de a aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile incluse în proiect și, după caz, de a asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prevederilor avute în vedere în prezenta inițiativă legislativă.

Deputați în Parlament:

Viola Trana
Apostolova Reghina
Fotescu Vladimir
Denis Ulanov

