



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 18-23-2486

Chișinău

10 martie 2022

Avizare: **Ministerul Finanțelor**
Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării
Regionale
Comisia Națională a Pieței Financiare
Agenția Proprietății Publice
Congresul Autorităților Locale din Moldova

Digitally signed by Cazan Roman
 Date: 2022.03.10 15:42:55 EET
 Reason: MoldSign Signature
 Location: Moldova



Expertizare: **Ministerul Justiției**
Centrul Național Anticorupție
Centrul de Armonizare a Legislației

Copie: **Ministerul Economiei**

În conformitate cu pct. 170 și 190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, și conform deciziilor luate în ședința secretarilor generali din data de 10 martie 2022, se remite spre avizare/expertiză proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)*, autor - **Ministerul Economiei** (persoana responsabilă – Tatiana Demidcenco, tel.: 022 252 652, e-mail: tatiana.demidcenco@mei.gov.md).

Termen-limită de prezentare a avizelor/expertizelor: **10 zile lucrătoare**.
 Avizele/expertizele vor fi semnate electronic și expediate Ministerului Economiei (cancelaria@me.gov.md) și, în copie, Cancelariei de Stat (cancelaria@gov.md), **făcându-se trimitere la numărul unic**.

Materialele pot fi vizualizate pe site-ul Cancelariei de Stat, compartimentul „Ședințele Secretarilor”, la adresa:

https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/171_0.pdf

**Secretar general adjunct
 al Guvernului**

/semnat electronic/

Roman CAZAN

*Ex.: Eugenia Carșin
 Tel.: 250 433*

Casa Guvernului,
 MD-2033, Chișinău,
 Republica Moldova

Telefon:
 + 373 22 250 104

Fax:
 + 373 22 242696



REPUBLICA MOLDOVA
COMISIA NAȚIONALĂ a PIETEI FINANCIARE

Nr. 03-4/3138 din 06.12.2022

La nr.06/3-3179 din 21.11.2022

Ministerul Economiei
e-mail: secretariat@me.gov.md

*Re.: avizarea repetată a Proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative,
(număr unic 171/ME/2022)*

Comisia Națională a Pieței Financiare (CNPF), în limita competențelor, conferite de legea cadru (nr. 192/1998), urmare a examinării repetate a Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022), în continuare – Proiectul legii, comunică că, prin prisma modificărilor incluse la Art. III, *pct.31* din Proiectul lege, a identificat unele discrepante cu proiectul inițial asupra cărora străduie să se expună în continuare. Astfel, considerăm oportun reconsiderarea normelor statuate la art. 86 alin.(4) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (Legea nr.1134/1997), și reformularea acestuia nemijlocit în contextul propunerilor înaintate de către Ministerul Finanțelor, după cum urmează:

”(4) Consiliul societății și adunarea generală anuală a acționarilor nu sunt în drept să aprobe rapoartele anuale ale organului executiv și ale consiliului societății dacă aceste rapoarte sunt prezentate fără raportul financiar al societății și rapoartele prevăzute la art.71 sau art.88.”,

De asemenea, reieșind din aria de competențe a CNPF și asigurării exercitării acestora, solicităm reconsiderarea redacției propuse la art.86 alin.(6) din Legea nr.1134/1997, optând pentru expunerea lit. a) și b) în următoarea redacție:

”a) încălcarea modului de întocmire a rapoartelor specifice, precum și includerea în acestea a datelor neautentice sau eronate;

b) neasigurarea păstrării, prezentarea cu întârziere a acestor rapoarte creditorilor, acționarilor societății și autorităților publice stabilite de legislație; precum și”.

Reieșind din cele relatate supra, CNPF reiterează susținerea Proiectului legii, solicitând operarea modificărilor enunțate.

Cu respect,

Digitally signed by Cozlovschi Cornelia
Date: 2022.12.06 15:18:47 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Cornelia COZLOVSCHI,
PREȘEDINTE

Departamentul piața de capital, (373 22) 859 471
e-mail:alexandra.munteanu@cnpf.md



REPUBLICA MOLDOVA
COMISIA NAȚIONALĂ a PIETEI FINANCIARE

Nr. 03-4/2098 din 12.08.2022
La nr. 06/3 – 2208 din 05.08.2022

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md
copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Re: aviz la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Prin prezenta, Comisia Națională a Pieței Financiare, în limitele competențelor conferite de Legea cadru (nr. 192/1998), examinând repetat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022), comunicăm lipsă de obiecții și propuneri.

Cu respect,

Digitally signed by Cozlovschi Cornelia
Date: 2022.08.12 09:14:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Cornelia COZLOVSCHI,
PREȘEDINTE

Ș.Vornic, (373 22) 859-458
e-mail: stefan.vornic@cnpf.md



REPUBLICA MOLDOVA
COMISIA NAȚIONALĂ a PIEȚEI FINANCIARE

Nr.03-4/788/ din 25.03.2022
La nr.18-23-2486 din 10.03.2022

Ministerul Economiei
cancelaria@me.gov.md
Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Re: aviz la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Prin prezenta, Comisia Națională a Pieței Financiare (CNPF), examinând în limitele competenței sale, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*număr unic 171/ME/2022*), relevă următoarele.

Cu referire la proiectul de lege prenotat, CNPF își exprimă aprecierea și susținerea pentru efortul depus în ajustarea și perfecționarea cadrului legal de reglementare, în special în partea ce ține de modificările propuse la art.44 și art.45 al Legii 271/2017 privind auditul situațiilor financiare care vizează extinderea eligibilității membrilor comitetului de audit din componența organului de supraveghere, precum și aducerea unui grad mai înalt de precizie în ceea ce privește atribuțiile, convocarea și desfășurarea ședințelor, inclusiv de adoptare a deciziilor în cadrul comitetului de audit.

Remarcăm că o practică derogatorie de la Legea 271/2017 (*și anume, crearea comitetelor de audit format implicit din membrii consiliului societății*) este aplicată în prezent pentru entitățile de interes public, precum sunt băncile și companiile de asigurări, a căror comitete de audit sunt alcătuite din membrii organelor de supraveghere și aplicarea acestor prevederi în raport cu toate entitățile de interes public reprezintă o necesitate care derivă din asigurarea tratamentului echitabil al acestora.

Totodată, având în vedere reglementările propuse aferente constituirii comitetului de audit în Legea 271/2017, propunem excluderea acestora din restul actelor normative, or, o astfel de abordare contravine art.55 din Legea nr.100/2017 privind actele normative: „(1) ... În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.”.

În altă ordine de idei, conceptual, prin prisma inițiativei legislative înaintate, atragem atenția asupra faptului că schimbarea ordinii pe piața de capital prin substituirea în toate societățile pe acțiuni a comisiei de cenzori cu comitetul de audit nu are fundamentare juridică, mai cu seamă în raport cu Legea 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, or, art.16 din Legea 100/2017 prescrie: „(2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale

autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sînt emise sau aprobate.”.

În context, răsfrîngerea obligațiilor de creare a comitetului de audit în alte societăți decât entitățile de interes public, contravine prevederilor actuale ale art.44 alin.(1) din Legea nr.271/2017 (*transpune Directiva 2006/43/CE în baza angajamentelor Acordului de asociere RM-UE*).

În aceeași ordine de idei, comitetul de audit, spre deosebire de comisia de cenzori, are obligații mai extinse în calitate de organ de control al societății, în mod special legate de monitorizarea și consultanță în materia de control intern și gestionarea riscurilor societății, aspecte care necesită personal adecvat cu cunoștințe și experiență pe potrivă în domeniu. Respectiv, în condițiile în care majoritatea societăților pe acțiuni prezumă încadrarea în categoria de entități *micro*, prevăzute la art.4 alin.(1) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017, este inoportun crearea unor bariere legale în dezvoltarea acestora ca formă de organizare juridică de societate pe acțiuni.

Reieșind din cele expuse, precum și pornind de la dispozițiile art.44 alin.(1) al Legii nr.271/2017, relieffăm asupra necesității reabordării proiectului de lege înaintat, mai cu seamă în partea modificărilor pe aria de competență a CNPF (*în speșă Legea 1134/1997*), avînd la bază soluția optimă de prezentare a proiectului de Lege de alternativă pentru modificarea Legii nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni (*se anexează*), de rînd cu susținerea amendamentelor înaintate de Ministerul Economiei la art.48 lit.f) și art.65 alin.(10¹) din Legea 1134/1997. Corespunzător, pentru entitățile de interes public se va constitui comitetul de audit ca organ independent, fără menținerea comisiei de cenzori, și viceversa, pentru entitățile care nu sunt de interes public se va păstra comisia de cenzori, fără crearea unui comitet de audit independent.

A se reține că, proiectul de lege atașat la prezenta scrisoare este parte a unei inițiative legislative propusă de CNPF încă din anul 2020, corespunzător, toate părțile interesate au avut dreptul de a prezenta propuneri/obiecții (*avizul de inițiere a fost publicat la 22.08.2020 – https://www.cnpf.md/ro/initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-6352_93214.html*).

Suplimentar, în scopul armonizării proiectului (*număr unic 171/ME/2022*) cu cadrul normativ în domeniul asigurărilor propunem completarea proiectului cu un articol nou, în următoarea redacție:

Art. VII. - Legea nr.407/2006 cu privire la asigurări (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.47-49, art.213), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, în noțiunea „persoană cu funcție de răspundere”, la articolul 29 alineatul (5) și alineatul (6²³), precum și la articolul 29¹ alineatul (5) cuvintele „comisia de cenzori”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „comitetul de audit” la forma gramaticală corespunzătoare.

Anexă: potrivit textului.

Cu respect,

Digitally signed by Cozlovschi Cornelia
Date: 2022.03.25 15:53:45 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Cornelia COZLOVSCHI,
PREȘEDINTE**

T. Buzilă, (373 22) 859 457
e-mail: tatiana.buzila@cnpf.md

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.372-382, art.341), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 8:

denumirea articolului va avea următorul cuprins:

„Articolul 8. Organele de conducere și de control ale societății”;

la alineatul (1), litera d) se abrogă;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Organele de control ale societății sunt:

a) comitetul de audit;

b) comisia de cenzori.”.

2. La articolul 10 alineatul (1) litera a), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

3. Articolul 23:

la alineatul (1) litera b), cuvintele „și ai comisiei de cenzori” se substituie cu textul „și, după caz, ai comisiei de cenzori, comitetului de audit”;

la alineatul (2) litera b) se completează cu textul „și/sau să solicite auditul situațiilor financiare ale societății”.

4. La articolul 24 alineatul (8) litera c), după cuvintele „comisia de cenzori” se completează cu textul „/comitetul de audit”.

5. La articolul 33 alineatul (1) litera g), după cuvintele „de conducere” se completează cu cuvintele „și de control”.

6. La articolul 45 alineatul (3) litera d) se completează cu textul „/comitetului de audit”.

7. Denumirea Titlului IV va avea următorul cuprins:

„TITLUL IV

ORGANELE DE CONDUCERE ȘI DE CONTROL ALE SOCIETĂȚII”.

8. Articolul 48:

la alineatul (3) litera j), cuvintele „darea de seamă anuală a comisiei de cenzori” se substituie cu textul „raportul anual de activitate al comisiei de cenzori/comitetului de audit, după caz”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Adunarea generală a acționarilor unei entități de interes public are, de asemenea, următoarele atribuții exclusive:

a) aprobă regulamentul comitetului de audit, alege membrii, iar din rândul acestora și președintele comitetului de audit, decide privind încetarea înainte de termen a împuternicirilor lor, stabilește cuantumul retribuției muncii lor și compensațiilor, precum și hotărăște cu privire la tragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere ai membrilor comitetului de audit;”;

la alineatul (5), după textul „la alin.(3)” se completează cu textul „și alin (3¹), dacă legislația nu prevede altfel.”.

9. Articolul 50:

alineatul (1), după cuvintele „organele de conducere” se completează cu cuvintele „și de control”;

la alineatul (2) litera b), cuvintele „și ai comisiei de cenzori” se substituie cu textul „și/sau ai comisiei de cenzori/comitetului de audit, după caz”;

la alineatul (8), alineatul (10) și alineatul (11), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

10. Articolul 51:

la alineatul (2) litera b) și alineatul (3) litera b), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”;

la alineatul (4), după textul „(entității de audit)” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

11. Articolul 55:

la alineatul (2) litera b) și litera d), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”;

la litera c), cuvintele „raportul comisiei de cenzori a societății și” se exclud.

12. La articolul 56 alineatul (9), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

13. Articolul 57:

la alineatul (8), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

14. La articolul 59 alineatul (2), cuvintele „comisiei de cenzori ale” se substituie cu textul „comisiei de cenzori/comitetului de audit a”.

15. La articolul 60 alineatul (8) litera c), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

16. La articolul 61 alineatul (2) litera g), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

17. Articolul 62 alineatul (1) se completează cu textul „/comitetului de audit”.

18. La articolul 63 alineatul (1), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

19. Capitolul 9 va cuprinde art.64 - 69 și denumirea acestuia va avea următorul cuprins:

„Capitolul 9

CONSILIUL ȘI ORGANUL EXECUTIV AL SOCIETĂȚII”.

20. La articolul 67 alineatul (2), propoziția a doua se exclude, iar la alineatul (4) litera d), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

21. Articolul 68:

la alineatul (7), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

22. La articolul 69 alineatul (4), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

23. Denumirea Capitolului 10, reprodus după art.69, va avea următorul cuprins:

„Capitolul 10

COMISIA DE CENZORI ȘI COMITETUL DE AUDIT AL SOCIETĂȚII”.

24. Articolul 70:

la alineatul (1) cuvintele „și se subordonează” se substituie cu textul „și se constituie în mod obligatoriu de către societatea care nu este o entitate de interes public, aceasta fiind subordonată”;

la alineatul (2), după cuvintele „În cazul” se completează cu textul „unei societăți, diferite de o entitate de interes public,”, iar ultima propoziție se exclude;
alineatul (3) se abrogă.

25. Se completează cu articolul 71¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 71¹.** Comitetul de audit

(1) Comitetul de audit se constituie în mod obligatoriu de către entitățile de interes public și funcționează potrivit prevederilor legislației, statutului și regulamentului comitetului de audit al societății. Comitetul de audit poate fi constituit de către societăți, altele decât entitățile de interes public, dacă statutul prevede astfel.

(2) Particularitățile constituirii, atribuțiile, funcțiile și responsabilitățile comitetului de audit sunt statuate în art.44 și art.45 din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

(3) În cazul unei entități de interes public în care statul/unitatea administrativ-teritorială deține mai mult de 50% din capitalul social, cel puțin unul dintre membrii comitetului de audit va fi reprezentantul Ministerului Finanțelor sau al instituțiilor din subordine și/sau, după caz, al direcției de ramură a autorității administrației publice locale.

(4) În raport cu comitetul de audit și membrii acestuia, prin analogie, se aplică prevederile art.70 alin.(7) - alin.(9) și art 71 alin.(7).”.

26. La articolul 72 alineatul (1), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

27. La articolul 86 alineatul (3), cuvântul „societății” se substituie cu textul „unei societăți, alta decât o entitate de interes public”, iar textul „, și” se exclude.

28. Articolul 91:

la alineatul (1) litera m) și litera n), după cuvintele „comisiei de cenzori” se completează cu textul „/comitetului de audit”.

Art. V. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

2) Societățile pe acțiuni, până la data de 1 iulie 2023:

a) vor aduce statutele lor în conformitate cu prevederile prezentei legi;

b) de rând cu constituirea comitetului de audit, vor decide, în cadrul adunărilor generale ale acționarilor unei entități de interes public, fie asupra încetării înainte de termen a împuternicirilor membrilor comisiei de cenzori, fie asupra menținerii împuternicirilor lor până la expirarea mandatului pentru care aceștia au fost aleși.

(3) Guvernul, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va prezenta Parlamentului propuneri în vederea aducerii legislației în concordanță cu prezenta lege.

(4) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, actele juridice în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, până la punerea lor în concordanță cu prezenta lege, se aplică în măsura în care nu sânt în contradicție cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-04-7612 din 08.12.2022

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md

Urmare demersului Ministerului Economiei nr. 06/3179 din 21.11.2022, Agenția Proprietății Publice a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege *pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Art. II. – Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală

La articolul 7 alineat 2¹ se propune de exclus cuvintele “membrului demisionat al consiliului sau comisiei de cenzori”, întrucât demisia reprezintă încetarea raporturilor de serviciu din proprie inițiativă. Astfel, noțiunea de suspendare/încetare nu este echivalentă cu cea de demisie. Totodată, considerăm oportun substituirea cuvintelor „de muncă” cu cuvintele „de serviciu”, în contextul terminologiei utilizată de Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Propunerile menționate supra sunt valabile pentru tot conținutul proiectului (art. III pct. 22 și pct. 28, art. IV pct. 3).

Potrivit art. 51 alin. (3) din Legea nr. 158/2008, suspendarea raporturilor de serviciu se aprobă sau, după caz, se constată, prin actul administrativ al persoanei/organului care are competența legală de numire în funcție, cu excepția situațiilor specificate la art. 52 lit. c) și d). Astfel, urmează a se introduce reglementări care vor viza procedura și subiectul responsabil de informarea entității de stat și care va constitui actul prezentat despre suspendarea raporturilor de serviciu în cazurile menționate supra, or originalul buletinului de boala se transmite angajatorului.

Mai mult ca atât, pentru membrii organelor de conducere și de control din rândul funcționarilor publici se creează o inechitate în raport cu membrii care nu fac parte din categoria funcționarilor publici (de exemplu secretarii de stat), or reieșind din prevederile proiectului și din faptul că exercitarea mandatului unui secretar de stat se suspendă în temeiul prevederilor legislației muncii, aceștia nu vor fi suspendați din funcția de membru al organului de conducere/control pe perioada suspendării/încetării raporturilor de muncă în cadrul entităților în care activează.

Concomitent, reiterăm pozițiile expuse anterior prin avizul nr. 05-04-5353 din 19.08.2022, și anume propunerea de completare a articolului 5 alineatul (1) litera b), după cuvântul „rezervă” cu cuvintele „și pentru formarea fondului de dezvoltare al întreprinderii”. Or, conform art. 5 alin. (4) din Legea nr. 246/2017, profitul net se repartizează exclusiv pentru acoperirea pierderilor din anii precedenți și/sau pentru dezvoltarea întreprinderii de stat/municipale. Totodată, ținând cont de situația financiară a întreprinderilor de stat și de faptul că în privința mai multor întreprinderi se intentează proceduri de insolvență, reiterăm poziția de completare a Legii nr. 246/2017, cu articolul 5 alineatul 6 cu următorul cuprins:

”Cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere a anilor precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii”.

Reieșind din faptul că potrivit proiectului anterior înaintat spre avizare în luna august, termenul prevăzut la **Art. VII** alineat (3) era de 1 iulie 2023, considerăm oportun substituirea textului “până la data de 1 iulie 2023” cu textul „în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi” or, nu este stabilit un termen când modificările prevăzute în proiect vor intra în vigoare și astfel, rămâne un termen restrâns pentru realizarea acțiunilor menționate.

Director general

Digitally signed by Musteață Alexandru
Date: 2022.12.08 12:45:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Alexandru MUSTEAȚĂ



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-04-5353 din 19.08.2022

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md

Urmare demersului Ministerului Economiei nr. 06/3-2208 din 05.08.2022, Agenția Proprietății Publice a examinat repetat proiectului de lege *pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)*, și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Art. I. - Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare

La articolul 44 alineat 6¹ se propune de exclus cuvintele “membrului demisionat al comitetului” precum și substituirea cuvintelor „de muncă” cu cuvintele „de serviciu”, în contextul prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Totodată, în cazul încetării împuternicirilor membrului comitetului de audit din ziua suspendării raportului de serviciu în cadrul autorității publice care l-a desemnat, apare riscul continuității activității acestuia, întrucât suspendarea constituie un mecanism de întrerupere temporară a activității. Or, conform prevederilor art. 52-54 din Legea nr. 158/2008, suspendarea are loc în situații ce nu depind de voința părților, de către autoritatea publică și la cererea funcționarului. Astfel, este necesară o claritate în care cazuri are loc suspendarea împuternicirilor. Propunerile menționate supra sunt valabile pentru tot conținutul proiectului (art. II. pct. 2, art. III. pct. 21 și pct. 26, art. IV. pct. 3).

Art. II. – Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală

Pct. 3, la articolul 5 alineatul (1) litera b):

se propune completarea după cuvântul “rezervă” cu cuvintele „și pentru formarea fondului de dezvoltare al întreprinderii”.

Suplimentar, se propune completarea articolului 6, după cum urmează::

denumirea articolului va avea următorul cuprins: „Articolul 6. Organele de conducere și de control ale întreprinderii de stat/municipale”;

la alineatul (1), litera d) se abrogă;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Organele de control ale întreprinderii de stat/municipale sunt:

- a) comitetul de audit;
- b) comisia de cenzori”.

Cu privire la punctul 2, este necesar de indicat care articol se completează cu alineatul (2¹). Totodată, reieșind din această modificare, se propune de abrogat art. 8 alin. (9) din Legea nr. 246/2017, care la fel prevede cazurile când încetează împuternicirile de membru al consiliului de administrație.

Subsidiar, ținând cont de situația financiară a întreprinderilor de stat și de faptul că în privința mai multor întreprinderi se intentează proceduri de insolvabilitate, reiterăm poziția expusă anterior prin avizul nr. 05-03-1829 din 22.03.2022 în partea ce ține de propunerea de completare a Legii nr. 246/2017, cu articolul 5 alineatul 6 cu următorul cuprins:

”Cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere a anilor precedenții și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii”.

Director general

Digitally signed by Cozonac Eugeniu
Date: 2022.08.22 16:53:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eugeniu COZONAC

Ex. Secția acte normative,
Direcția contencios și control al legalității
tel. 022-222-350



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr. 05-03-1829 din 22.03.2022

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md

copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-23-2486 din 10 martie 2022, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 171/ME/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică că susține, de principiu, proiectul înaintat, cu următoarele obiecții și recomandări.

I. O problemă esențială ce a fost notificată în cuprinsul proiectului vizează prevederile conceptuale ale acestuia.

În acest sens, proiectul actului normativ nu elucidează statutul „comitetului de audit”, dat fiind faptul că, potrivit redacției propuse acesta urmează a fi exclus din lista organelor de conducere ale întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu cota statului în capitalul social. Mai mult ca atât, nici nota informativă nu reflectă acest aspect, atestându-se o discrepanță între proiectul de act normativ și nota informativă, în care se menționează că proiectul propune substituirea comisiei de cenzori cu comitetul de audit.

II. Proiectul propus necesită a fi revizuit prin prisma evitării dublării legislative și a paralelismului legislativ. Remarcăm, că la elaborarea oricărui act normativ trebuie să se respecte principiile și normele constituționale, precum și exigențele de tehnică legislativă, menite să asigure claritatea, predictibilitatea, previzibilitatea și accesibilitatea actului. Legea trebuie să reglementeze în mod unitar, să asigure o legătură logico-juridică între dispozițiile pe care le conține și să evite paralelismele de norme, întrucât vor genera ulterior incertitudine și insecuritate juridică.

III. Totodată, urmează a se ține cont că, în conformitate cu prevederile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, proiectele care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia, sunt însoțite de analiza de impact, varianta

inițială a căreia se consultă cu Ministerul Finanțelor, până la înregistrarea proiectului de act normativ de Cancelaria de Stat. În acest sens, remarcăm că în nota informativă, la compartimentul „*Fundamentarea economico-financiară*” nu se descrie impactul economico-financiar, inclusiv, veniturile ratate ale bugetului de stat generate de implementarea noilor reglementări.

În acest sens, subliniem că potrivit pct. 1 subpct. 3) și 4) al Hotărârii Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, Agenția Proprietății Publice, în calitate de fondator/acționar majoritar: *va promova, prin intermediul reprezentantului statului, la adunarea generală a acționarilor, sau prin intermediul consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat adoptarea deciziei privind distribuirea pentru plata dividendelor/defalcărilor în bugetul de stat, a unei părți a profitului net obținut.* Astfel, majorarea cheltuielilor pentru achitarea indemnizației lunare pentru membrii consiliilor și comitetului de audit, indirect va reduce defalcările la bugetul de stat.

IV. În nota informativă a proiectului, la pct. 6 urmează a fi indicată lista actelor normative ce necesită a fi modificate odată cu adoptarea proiectului de lege propus.

V. Din redacția propusă (art. 45 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare) nu este clar care este rolul și aportul Consiliului de supraveghere, dat fiind faptul că competențele vizate dublează competențele Consiliului de administrație prevăzute de art. 8 alin. (7) lit. i) al Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Cu referire la proiectul de lege:

Art. I. - Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Pct. 1, la articolul 44:

nu se susține abrogarea aliniatului (3), dat fiind faptul că rămâne incertă subordonarea Comitetului de audit, cu atât mai mult că în alineatul (2) este prevăzută alegerea/desemnarea membrilor comitetului de audit de adunarea generală a acționarilor /de către fondator;

alineatul (5) lit. a), se propune substituirea cuvântului ”președinte” cu cuvântul ”membrii”, în vederea excluderii interpretărilor, inclusiv în privința membrilor consiliilor de administrație/societăților comerciale.

Ținând cont de multiplele modificări propuse la articolul 45, se consideră oportun expunerea acestuia în redacție nouă, care ar îngloba prevederi aplicabile pentru toate genurile de entități cu cotă de stat (ÎS, SA, SRL). Totodată, prin prisma prevederilor propuse la alin. (1) lit. f) și k) din redacția propusă, se impune necesitatea revizuirii atribuțiilor organelor de conducere (de exemplu: la litera f)

din proiect, nu este clar cărui organ de conducere Comitetul de audit recomandă entitatea de audit, și anume consiliului de administrație/consiliului societăților comerciale sau fondatorului/adunării generale; la litera k) Comitetul de audit propune planul de remediere Consiliului de supraveghere, care nu este definit nici în una din următoarele legi: Legea nr. 246/2017, Legea nr. 1134/1997 și Legea nr. 135/2007).

De asemenea, se propune completarea la art. 45 alin. (1) lit. j) cu cuvântul "managerial", prin prisma Legii nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern.

Art. II. – Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală

Ținând cont de propunerea de a completa Legea nr. 246/2017 cu prevederi ce țin de formarea capitalului de rezervă, se impune necesitatea operării modificărilor respective și în statutul întreprinderii (art. 2 alineatul (4) din Legea nr. 246/2017).

Ținând cont de modificările propuse la Legea nr. 271/2017, art. 45 aliniatul (1) litera n) și anume că Comitetul de audit are atribuția de a "prezenta la adunarea generală a acționarilor/fondatorului și consiliului entității raportul anual de activitate, care cuprinde declarația privind respectarea cerinței de independentă, precum și realizarea atribuțiilor prevăzute la lit. a)–m)", propune completarea articolului 7 alineatul (2) Legea nr. 246/2017 cu prevederi ce țin de aprobarea de către Fondator a Raportului anual de activitate al Comitetului de audit.

Întru evitarea dublării legislative și a paralelismului legislativ, pct. 8, articolul 10, necesită a fi revizuit prin includerea normei de trimitere la Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Ținând cont de situația financiară a întreprinderilor de stat și de faptul că în privința mai multor întreprinderi se intentează proceduri de insolvență, suplimentar propunem completarea art. 5 cu alineatul 6 cu următorul cuprins:

"Cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere a anilor precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii".

Potrivit art. 19 alin. (5) al Legii nr. 246/2017: *La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 146/1994 cu privire la întreprinderea de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 9), cu modificările și completările ulterioare, se abrogă, cu excepția art. 7 alin. (2)–(4), care se vor aplica pînă la încheierea procedurii de reorganizare a întreprinderilor de stat.*

Menționăm că art. 7 alin. (2)–(4) al Legii nr. 146/1994 reglementează structura consiliului de administrație.

Abrogarea alineatului (5) din articolul 19 – nu se acceptă, dat fiind faptul că, la etapa actuală, nu este finalizat procesul de reorganizare a întreprinderilor de stat.

Art. III – Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

Pct. 23, articolele 70 și 71 - necesită a fi revizuite prin includerea normei de trimitere la Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Totodată, în contextul reorganizării Ministerului Economiei și Infrastructurii conform prevederilor art. 1 din Hotărârea Parlamentului nr. 89/2021 pentru aprobarea listei ministerelor, la art. 65 alin. (2) se propune substituirea cuvintelor “Ministerului Economiei și Infrastructurii” cu cuvintele “ministerului de resort”.

Art. IV – Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată.

Pct. 4. ”Secțiunea a 6-a Comitetul de audit” - necesită a fi revizuită prin includerea normei de trimitere la Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare.

Art. VI – Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice

Se propune completarea articolului 2 cu noțiunile ”licitații cu strigare”, ”licitații electronice” ,”licitații cu reducere” și ”bun proprietate publică de o importanță deosebită pentru economia națională sau pentru economia locală”.

Suplimentar, se propune completarea art. 9 alin. (2) lit. h), după cuvântul ”arendă” cu cuvântul ”/superficie”.

Pct. 4. articolul 17¹:

alineatul (1) după cuvintele ”licitații cu strigare” se completează cu cuvântul ”/electronice”;

alineatul (5) se completează cu cuvintele ”sau bugetul unității teritorial administrative”.

Se propune completarea art. 23 alin. (1) lit. b), după cuvintele ”licitații cu strigare” se completează cu cuvântul ”/electronice”;

Se propune completarea art. 24 cu un nou alineat, cu următorul cuprins:

„(5) *În cazul vânzării unei cote-părți din locuințele ajunse în proprietatea statului ca rezultat al moștenirii vacante, ceilalți coproprietari au un drept de preemțiune în privința cotei-părți care se vinde*”.

Întru evitarea ulterioarelor litigii în instanța de judecată și dat fiind faptul că potrivit art. 439 alin. (2) al Codului Civil, *rectificarea în registru se poate face fie pe cale amiabilă, prin declarația în forma cerută de lege a titularului*

dreptului ce urmează a fi radiat sau modificat, fie, în cazul în care declarația nu s-a dat, prin hotărâre judecătorească irevocabilă, se propune completarea art. 53 alin. (2) după cum urmează:

„,iar rectificarea înregistrării în registrul bunurilor imobile se va efectua la cererea organului abilitat cu dreptul de administrare a terenului”.

Pct. 7, articolul 54 alineatul (2) după cuvântul ”licitație” de inclus cuvântul ”cu strigare”.

De asemenea, este necesară completarea Legii nr. 121/2007 cu prevederi care ar reglementa procedura de valorificare/privatizare a bunurilor proprietate publică prin includerea instituției de licitație electronică, prevăzut în PAG 2021-2022.

Concomitent cu preluarea funcției de fondator/acționar al întreprinderilor de stat/societăților comerciale cu cota statului în capitalul social, în vederea ajustării cadrului normativ, inclusiv la evoluția social-economică, precum și multiplele modificări ce urmează a fi operate la solicitarea autorităților publice, se impune necesitatea expunerii în redacție nouă a Legii nr. 121/2007.

Art. VII, în scopul asigurării modificării/elaborării în termen a actelor normative aferente implementării proiectului de lege înaintat, propunem ca termenul de 3 luni să fie extins la 6 luni. În acest sens, la alineatul (2) cifra ”3” se substituie cu cifra ”6”.

Reieșind din cele expuse, Agenția Proprietății Publice solicită revizuirea conceptuală a proiectului de lege înaintat spre avizare.

Director general

Digitally signed by Cozonac Eugeniu
Date: 2022.03.24 16:09:50 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eugeniu COZONAC



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 17 din 06 februarie 2023

Către: **MINISTERUL ECONOMIEI AL
REPUBLICII MOLDOVA**

Copie: **CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA**

Aviz

*la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative
(înregistrat cu numărul unic 171/ME/2022)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (înregistrat cu numărul unic 171/ME/2022), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, nr.246 din 22.11.2017;
- ❖ Legea privind administrarea și deținerea proprietății publice, nr.121 din 04.05.2007.

3. Constatări/obiectii

CALM menționează că este important procesul armonizării legislației cu cadrul comunitar al UE, dar concomitent la fel de important este asigurarea proporționalității cu principiile și rigorile cadrului constituțional, legal și internațional din domeniul APL.

1

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	850
Indexul	06
	02 2023

1. De la bun început atragem atenție că situația și specificul activității întreprinderilor de stat este diferit de cel al multor întreprinderi municipale, fapt la care am atras atenție chiar la etapa de proiect a legii actuale, adică ideal ar fi fost necesar ca să avem reglementări (legi) aparte privind întreprinderile de stat și privind întreprinderile municipale. Respectiv APL competentă suportă cheltuieli pentru fondarea întreprinderii municipale, iar ulterior această întreprindere trebuie să fie capabilă să presteze servicii publice comunității locale. ***Cheltuieli suplimentare nejustificate trebuie excluse.***

2. Considerăm că la întreprinderi mari, cu capital semnificativ, poate și este cazul de prevăzut un quantum minim al capitalului statutar, sau pentru cei cu putere dominantă pe o piață. Mai puțin aplicabil este acesta pentru întreprinderile municipale mici. Același lucru putem spune și despre comitetul de audit, care pentru întreprinderile municipale mici ar trebui să fie facultativ. ***Aceste excepții trebuie să fie clare în Proiect.***

3. **Privind Art. V din Proiect** (art. 17¹ din Legea privind administrarea și deetatizarea proprietății publice). Excluderea cuvântului „a statului” atentează la autonomia locală privind proprietatea UAT. Prin modificările respective se impune ca la orice punere în valoare a terenurilor UAT (locațiune, suprafață), inclusiv a celor aferente bunurilor private, să fie necesare rapoarte de evaluare a prețului de piață (care este o procedură anevoioasă și COSTISITOARE), dar și prețul de pornire la licitație pentru locațiune și suprafață, ar trebui să fie egal cu cel din raportul de evaluare, ceea ce este o absurditate. Câți ani ar trebui pentru a comanda și elabora rapoarte de evaluare pentru să zicem 1000 de bunuri (*notă*: în Chișinău există câteva zeci de mii de bunuri care trebuie evaluate astfel)? În condițiile în care, dare în locațiune, suprafață presupune operativitate în acțiuni, inclusiv încasarea trimestrială sau chiar lunară a plăților /redevenței / chiriei... Aceasta ar constitui un blocaj real pentru a încasa plățile de la persoanele care trebuie să achite plățile la buget. De asemenea nu vor exista fonduri speciale semnificative pentru evaluare și însăși procesul de evaluare poate dura ani în șir. În cazul aplicării normei de la alin. (4) din articol (Darea în locațiune/arendă sau în suprafață a terenurilor proprietate publică din domeniul privat libere de construcții/edificii, a altor bunuri legate solid de pământ în scopul edificării pe acestea a unor construcții - nu se admite), nu se va putea transmite terenuri în locațiune pentru construcții provizorii, dat în special, contrar, prevederilor Codului civil, nu se vor putea (nici prin judecată la licitație) transmite terenuri cu drept de suprafață pentru construcție!!! În cazul operării normei în redacția propusă la alin. (5) din articol (Mijloacele financiare obținute din locațiunea/arenda/suprafața proprietății publice a statului (*notă*: accentuăm că cuvântul „a statului” va fi exclus se transferă în bugetul de stat), toate mijloacele obținute de la locațiunea/arenda/suprafața proprietății publice, inclusiv UAT, se vor transfera la bugetul de stat, ceea ce este absolut neconstituțional. ***Prin urmare, modificările propuse la Articolul 17¹ din Legea nr. 121/2007, categoric nu pot fi acceptate, pentru că vor crea un colaps economic al UAT.***

4. **Art. V pct. 5 și 9.** (Articolul 22 alineatul (1) din Legea 121/2007 se completează cu lit. g) cu următorul cuprins: ”g) locuințele ajunse în proprietatea statului ca rezultat al

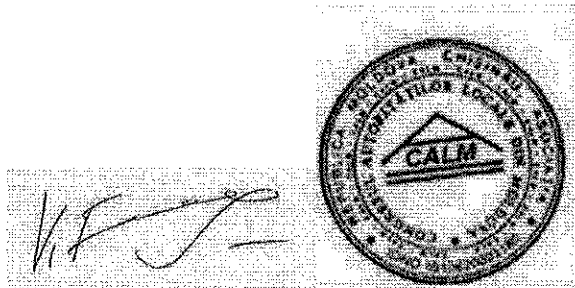
moștenirii vacante”. Articolul 27 alineatul (4) se completează cu lit. b¹) cu următorul cuprins: ”b¹) locuințele ajunse în proprietatea statului ca rezultat al moștenirii vacante”. Considerăm că în măsura în care primarii / autoritatea executivă exercită funcții de autoritate tutelară, iar întreținerea locuințelor rezultate al succesiunii vacante deseori la fel se află în grija APL, **moștenirea vacantă ar trebui în general să revină UAT pe al cărui teritoriu se află** (care ar fi interesul național în cazul acestor bunuri?). În general ar trebui de pus principiul priorității interesului public local în cazul bunurilor aflate pe teritoriul UAT

5. De asemenea venim cu unele concretizări și îmbunătățiri la articolul 54 alineatul (2) propoziția a două din Legea 121/2007: (”Terenul, care după parametrii și amplasare, nu poate fi format ca bun imobil de sine stătător se vinde la licitație deținătorilor de terenuri adiacente”). Noțiunea de teren adiacent este una nepotrivită. Mai potrivit ar fi în loc de sintagma "adiacente" - sintagma "vecine", la care suprafața suplimentară poate fi alipită și real poate fi folosită". Și, dacă este cazul, de completat cu propoziția: "În cazul în care nu există deținători de teren vecini, suprafața respectivă se adjudecă la licitație sau prin negocieri directe".

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus. Suntem dispuși de a discuta suplimentar cele expuse, inclusiv prin întrunirea în cadrul unu grup de lucru.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex: Viorel Rusu
Expert CALM, tel. 22-35-09

*copi a corespunde
origina lui
10.02.2023*

