



21 12 2012

21-2 Nr. 561

AVIZ

la proiectul hotărîrii cu privire la completarea articolului 1 din Hotărîrea Parlamentului nr.48-XVIII din 29 octombrie 2009 privind domeniile de activitate ale comisiilor permanente ale Parlamentului

(nr. 2902 din 04.12.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul hotărîrii sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul hotărîrii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, prezentul proiect de hotărîre a fost înaintat cu scopul sporirii rolului Parlamentului în procesul de monitorizare a executării hotărîrilor Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), drept temei fiind Recomandarea 1764(2006) și Rezoluția 1516(2006) Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

3. Legislația Republicii Moldova nu prevede competențe speciale pentru Parlament în ceea ce privește supravegherea executării hotărîrilor CEDO. Conform legislației în vigoare, Parlamentul conform art.126 din Regulamentul Parlamentului inițiază audieri în domeniile de interes public major. În acest context, menționăm Hotărîrea Parlamentului nr.72/2008, potrivit căreia în temeiul art.126 din Regulamentul Parlamentului la propunerea Comisiei juridice, pentru numiri și imunități și a Comisiei pentru drepturile omului, plenul Parlamentului a audiat rapoartele asupra cauzelor pronunțării hotărîrilor Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO) cu privire la Republica Moldova, asupra executării acestora și a prevenirii încălcării drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Reieșind din hotărîrea sus-numită și din propunerea autorului proiectului, considerăm oportun ca monitorizarea procesului de executare de către Republica Moldova a hotărîrilor CEDO să fie atribuită, pe lângă Comisia juridică, numiri și imunități și Comisiei drepturile omului și relații interetnice.

4. În urma unei analize comparate a legislației altor state, am constatat că mecanismul de control parlamentar al executării hotărîrilor CEDO există în Finlanda, România, Macedonia, Italia, Ucraina, Germania, Marea Britanie.

De exemplu, în România conform art.46 lit.e) din Regulamentul Camerei Deputaților, în cadrul Comisiei juridice, de disciplină și imunități, în data de 12 mai 2008, a fost constituită Subcomisia pentru monitorizarea executării hotărîrilor Curții Europene a Drepturilor Omului pronunțate împotriva României. Această subcomisie are caracter permanent, fiind formată din 7 deputați, reprezentând toate grupurile parlamentare, destinată controlului aplicării hotărîrilor prin care Curtea Europeană a Drepturilor Omului a stabilit încălcarea Convenției Europene a Drepturilor Omului de către statul român.

Stafful Subcomisiei este asigurat de un expert parlamentar pe durată nedeterminată, profesionist, care își exercită activitatea în structura menționată, îndeplinind următoarele atribuții: stabilirea de contacte cu organismele guvernamentale implicate în executarea hotărîrilor pronunțate de Curtea Europeană a drepturilor Omului; colectarea de date, informații, documente cu privire la activitățile organismelor guvernamentale implicate în executarea hotărîrilor CEDO; elaborarea de analize, informări, proiecte, rapoarte, alte materiale, în vederea îndeplinirii mandatului subcomisiei.

5. Pornind de la exemplul legislației României, aducem în atenție faptul că Regulamentul Parlamentului stabilește la art.27 că, comisiile permanente sînt în drept de a constitui subcomisii, desemnîndu-le atribuțiile, componența și conducerea. Președintele comisiei permanente informează Parlamentul despre formarea subcomisiei. În componența subcomisiei au dreptul să fie incluși reprezentanți ai fracțiunilor parlamentare din cadrul comisiei respective.

Actualmente, conform art.28 din Regulamentul Parlamentului, în cadrul Comisiei pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică activează o subcomisie pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului de Informații și Securitate (S.I.S.). Atribuțiile acestei subcomisii sunt stabilite în articolul menționat din Regulament.

6. Este de precizat și faptul că, prin Rezoluția 1823(2011), din 23 iunie 2011, APCE a recomandat statelor membre ale CE *introducerea obligației pentru guverne de a prezenta regulat Parlamentului rapoarte cu privire la hotărârile CEDO și executarea acestora, dreptul structurii create să solicite documente și să audieze martori. Comisiile pentru drepturile omului sau alte structuri similare create ar trebui să aibă acces la expertiză independentă în domeniul drepturilor omului, iar deputații și personalul Parlamentului urmează să fie instruiți în domeniul drepturilor omului.*

Reieșind din această recomandare, considerăm oportun de a iniția elaborarea unui proiect de lege cu privire la completarea Legii nr.353 din 28.10.2004 cu privire la Agentul guvernamental, în vederea includerii atribuției de a prezenta Parlamentului rapoarte privind executarea hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului.

În concluzie, menționăm că mecanismul, precum și procedura internă a controlului parlamentar în vederea executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului.

**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

*Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175*

