



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 528
10 august 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

(nr.316 din 21 iulie 2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Evaluarea generală a proiectului de act normativ:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art. 73 din Constituție și prevederilor art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul legii supus avizării are drept scop introducerea voucherelor pentru formare profesională, utilizarea cărora va contribui la o mai mare eficacitate și eficiență a politicii active privind piața forței de muncă.

3. Potrivit prevederilor art. 30 din Legea nr.100/2017, concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect, conform modelului indicat în anexa nr.1, care va cuprinde un șir de compartimente, prevăzute la alin. (1) lit. g) – k). Este de menționat că, autorii proiectului au respectat condițiile obligatorii, ce țin de structurarea notei informative. Cu referire la fundamentarea economico-financiară, condiție obligatorie, potrivit art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 100/2017, autorul menționează că, implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Cu toate acestea considerăm că, adoptarea proiectului de lege presupune alocarea mijloacelor bugetare suplimentare necesare pentru plata furnizorului serviciilor de formare profesională. Pe cale de consecință, urmează a fi respectate prevederile art.131 ale Constituției, adoptarea proiectului de lege fiind posibilă doar cu avizul prealabil pozitiv al Guvernului.

4. Conform prevederilor art. 58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

5. Potrivit art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru cele elaborate de deputați.

II. Observații de conținut și de respectare a cerințelor tehnicii legislative:

2.1. Proiectul de lege necesită a fi conformat cerințelor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și regulilor stabilite în Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Biroului permanent al Parlamentului nr. 3/2022.

2.2. Potrivit tehnicii legislative, textul proiectului trebuie să aibă un caracter dispozitiv (normativ). Dispozițiile de conținut ale actului normativ trebuie să fie redactate astfel, încât să asigure o succesiune logică a soluțiilor normative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ.

Conform regulilor normelor tehnicii legislative, în cazul în care se modifică mai multe articole din același act normativ, fiecărui articol i se consacră o diviziune însemnată cu un număr ordinar exprimat prin cifre arabe, urmate de punct (vezi art.51 alin.(4) din Legea nr.100/2017).

2.3. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, în textul introductiv al Art. I se va indica expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.

Propunem următoarea variantă a textului introductiv al Art. I:

„Art.I. – Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.295–308, art.448), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

Dispozițiile art. I din proiect se vor expune în redacție nouă, structurate în 3 diviziuni, însemnate cu numere ordinare.

2.4. Atragem atenție la definirea noțiunii de „*voucher pentru formare profesională a șomerilor*”, care urmează a fi revăzută, în sensul utilizării expresiei „*document de plată pentru serviciile de formare profesională*”.

Totodată, atragem atenție la textele propuse pentru noua redacție a alin.(4) al art.32 și a alin. (2¹) al art.33, conținutul cărora sunt identice, cu toate că se referă la diferite raporturi juridice. Art.32 conține reglementări privind cursurile de calificare, recalificare, perfecționare și specializare (prescurtat „*cursuri de formare profesională*”, (vezi, alin.(1)) și utilizează în conținutul articolului noțiunea de „***furnizori de cursuri de formare profesională***”, iar art.33 conține reglementări privind instruirea la locul de muncă în cadrul

unității și utilizează în conținutul articolului noțiunea de **„furnizori de servicii de formare profesională”**.

Cu titlu informativ, menționăm că potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă, aprobată în temeiul Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, *„Cursurile de formare profesională a șomerilor se organizează în conformitate cu Regulamentul cu privire la formarea profesională a șomerilor, aprobat prin ordinul comun al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului educației, culturii și cercetării (...) și se realizează de către furnizorii de servicii de formare profesională, publici sau privați, autorizați provizoriu/acreditați în conformitate cu actele normative în domeniul educației și selectați anual de către Agenție, (...), (vezi, pct.5 și 6 din Anexa nr.2 „Procedura de formare profesională a șomerilor prin cursuri de calificare, recalificare, perfecționare și specializare”)*.

De asemenea, atragem atenție la utilizarea diferită a termenilor *„autorizați temporar și acreditați”*, (vezi, alin.(4) art.32 din proiect) și *„autorizați temporar/acreditați”*, (vezi, alin.(2¹) art.33 din proiect)

Urmare celor descrise mai sus, întru respectarea prevederilor art.54 din Legea nr.100/2017, pentru utilizarea terminologiei constante și uniforme, precum și întru evitarea interpretărilor nedorite, accentuăm asupra necesității concretizării termenilor și denumirilor corecte.

2.5. La art. II și III

Potrivit tehnicii legislative, dispozițiile finale și tranzitorii, cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, etc. (art.47 din Legea nr.100/2017).

Pornind de la cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, dispozițiile finale și tranzitorii, urmează a fi comasate într-un singur articol. Norma care prevede intrarea în vigoare a actului normativ se va situa la alin.(1), iar obligația Guvernului și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale se va situa la alin.(2).

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi revăzut și redactat, ținând cont de obiecțiile și propunerile corespunzătoare definitivării corecte a proiectului, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate.

Șef adjunct Direcție generală

Malai

Tatiana MALAI