



18 mai 2017

D.G.-S nr. 113

AVIZ

la proiectul legii muzeelor

(nr. 96 din 31.03.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în conformitate cu art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, cu Legea nr. 780/2001 privind actele legislative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și celor ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare perfecționarea cadrului legal din domeniul activității muzeelor, modernizarea și eficientizarea activității acestora, fiind elaborat în scopul executării prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 146/2015 cu privire la realizarea angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană, precum și întru implementarea Strategiei de dezvoltare a culturii “ Cultura 2020 ”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 271/2014.

3. Potrivit proiectului și notei informative, în procesul implementării acestuia urmează a fi elaborate un șir de acte normative care vor asigura funcționalitatea legii. Prevederile art. 23 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 780/2001, stipulează că la dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ va fi anexată lista actelor condiționate ce necesită a fi elaborate sau revizuite în legătură cu elaborarea acestuia. Este de menționat, că prevederile normei invocate nu au fost respectate.

II. Observații tehnico-legislative și de conținut

1. În noțiunile principale de la art. 2, propunem a fi precizată noțiunea de “*muze de importanță zonală*”.

2. În noțiunea *colecție muzeală*, sintagma “*de drept public ori drept privat*” va avea următorul conținut: “*de drept public ori de drept privat*”.

3. Considerăm, ca la **art. (5) alin. (1)**, este oportun de a formula prevederi generale cu privire la criteriile de clasificare a muzeelor privind statutul, importanța și specificul patrimoniului muzeal.

4. Tot la **art. 5 alin. (1) lit. b)** și la **art. 10 alin. (1)**, cuvântul “*inclusiv*” va fi exclus ca fiind de prisos.

5. Conform prevederilor art. 19 lit. e) din Legea nr. 780/2001, la elaborarea proiectului de act legislativ va fi utilizat unul și același termen dacă este corect, iar *utilizarea repetată a acestuia exclude confuzia*. Întru evitarea confuziilor în procesul de aplicare în practică a prevederilor legale, recomandăm revizuirea normei **de la art. 5 alin. (6) din proiect**, care clasifică muzeele ca fiind *raionale, locale și instituționale*, și celei de la **alin. (2) al art. 19**, care atribuie aceluiași muzee o clasificare diferită, și anume - *zonale/raionale, locale sau sectoriale*. Totodată menționăm, că și la alin. (5) al aceluiași articol este folosită sintagma “*muze sectoriale*”.

6. La **art. 5 alin. (6), 8 alin. (2) și 9 alin. (1) și (3)**, în sintagma “*Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor*” se va scrie cu inițială majusculă doar cuvântul “*Comisiei*” conform dicționarelor ortografice, care recomandă scrierea cu inițială majusculă a denumirilor de organizații, întreprinderi și instituții *de rang superior*, pe când numele structurilor constituente au doar primul element scris cu literă mare, or, Comisia este o structură fără personalitate juridică, aflată în subordonarea Ministerului Culturii.

7. La **art. 6 alin. (5) lit. b)**, și **alin. (7)**, cuvântul “*constituirea*” va fi substituit cu cuvântul “*înființarea*” în scopul uniformizării terminologiei utilizate, și întru respectarea prevederilor art. 19 lit. e) din Legea nr. 780/2001.

8. La **art. 7 alin. (1)**, considerăm necesar de a fi concretizat actul administrativ emis de ministrul culturii.

9. La **art. 8 alin. (2)**, după sintagma “*în baza avizului pozitiv*” va fi adăugat cuvântul “*al*”.

10. Având în vedere importanța acreditării muzeelor, precum și în scopul uniformizării abordării situației privind acreditarea instituțiilor de cultură, considerăm oportun de a stipula expres în **art. 8 alin. (3) din proiect**, că Regulamentul de acreditare a muzeelor din Republica Moldova va fi aprobat de către Guvern.

11. **La art. 9 alin. (3)**, sintagma "*conform profilului*" va fi înlocuită cu sintagma "*conform tipului de muzeu*", așa cum este prevăzut la art.5 alin. (8) din proiect și întru respectarea rigorilor de tehnică legislativă prevăzute de art. 19 al Legii nr. 780/2001.

12. **La art. 11 lit. a)**, în sintagma „ Legii nr. 280 din 27 decembrie 2011 privind protejarea patrimoniului cultural mobil”, după cuvântul „*cultural*” se va adăuga cuvântul „*național*”.

13. **La art. 12 lit. e)**, pentru un plus de claritate, urmează a fi precizată sintagma „*operele de artă plastică ale Ministerului Culturii*”. Tot la art. 12, literele e) și g) considerăm că trebuie comasate.

14. Exprimăm părerea, că prevederile de **la art. 12 alin. (1) lit. g)** cu privire la bunurile confiscate de către autoritățile vamale se integrează mai bine în conținutul art.13, care stipulează condiții specifice de completare a colecțiilor muzeale publice.

15. **Tot la art. 12 alin. (2)**, este necesar de a aduce claritate în privința normei care prevede înscrierea bunurilor mobile din colecțiile muzeelor în registrele de patrimoniu ale acestora. Atenționăm, că din conținutul proiectului nu reiese că muzeele vor institui registre de patrimoniu, iar Registrul de stat al patrimoniului cultural național mobil, care este prevăzut în Legea nr. 280/2011, este instituit în cadrul direcției de specialitate a Ministerului Culturii și nu în cadrul muzeelor.

16. Recomandăm a fi revizuite dispozițiile **art. 16 din proiect** în scopul completării acestora cu prevederi ce țin de comercializarea bunurilor din patrimoniul muzeal după cum prevede Legea nr. 280/2011.

17. Potrivit art. 111 din Constituție, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile publice din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia dispun de dreptul de a soluționa problemele cu caracter politic, economic și **cultural**, aceste prevederi constituționale fiind dezvoltate în Legea nr. 344/1994. În acest context recomandăm specificarea în cadrul legii muzeelor a dreptului Adunării Populare de a reglementa prin lege locală statutul și specificul activității muzeelor din Găgăuzia, stabilind astfel limitele legale permise pentru o astfel de reglementare.

18. **La art. 18 alin. (3)** din proiect, este stipulat, că prețurile și tarifele pentru serviciile oferite de către muzeele aflate în proprietate publică, sunt stabilite de instituțiile muzeale și aprobate, prin act administrativ de autoritatea, în a cărei subordine se află, pe când art. 43 alin. (2) al Legii nr. 181/2014, prevede, că nomenclatorul serviciilor și tarifelor sus-menționate se stabilește de Guvern sau, după caz, de către autoritățile publice locale, în funcție de bugetul de la care se finanțează

instituția bugetară. Recomandăm redactarea normei ținând cont de prevederile legale privind finanțele publice și responsabilitățile bugetar-fiscale.

19. Tot la art. 18 alin. (7), expresia „*pentru respectarea acesteia*” va fi înlocuită cu sintagma „*pentru nerespectarea acesteia*”, în scopul redării sensului exact al normei.

20. Este oportun de a structura prevederile **art. 19 alin. (5)** din proiect prin atribuirea literelor a), b) și c) pentru o divizare clară a autorităților care vor organiza concursul pentru angajarea personalului de specialitate în muzeele aflate în proprietate publică.

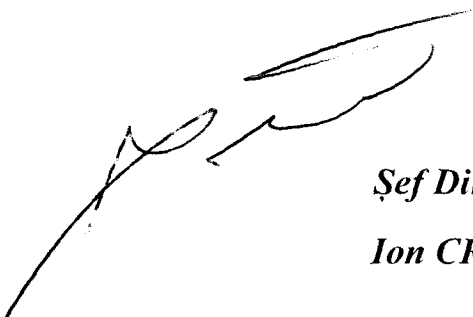
21. La art. 22, alineatul (2) va fi redactat similar cu prevederile alin. (2) de la art. 20 și 21.

22. Pentru un plus de rigoare sintactică, **titlul art. 25** va avea următorul conținut: „*Autorități publice locale cu atribuții în domeniul muzeelor*”.

23. La art. 25 lit. b), pentru acuratețea textului, sintagma „*în calitatea muzeelor de instituții*” va fi redată prin sintagma „*în calitatea lor de instituții*”.

24. În scopul asigurării funcționalității normelor prezentului proiect de lege și întru respectarea prevederilor Legii nr. 780/2001, propunem autorilor elaborarea de prevederi noi pentru completarea Codului contravențional și a Codului penal, care ar stabili răspundere pentru nerespectarea dispozițiilor legale cu privire la activitatea muzeelor.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului de lege spre examinare a fost respectată, iar decizia privind oportunitatea examinării și adoptării acestuia aparține Parlamentului.



Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ