



15 martie 2016

R/S nr. 92

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 45 din 18.02.2016)

Direcția juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, scopul elaborării proiectului de lege, propus spre examinare, este aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prevederile proiectului de lege privind declararea averii și intereselor personale și proiectului legii cu privire la Centrul Național de Integritate, precum și instituirea procedurii de confiscare civilă a averii cu caracter nejustificat și stabilirea răspunderii penale sau contravenționale pentru încălcarea regimului juridic al declarării averii și intereselor personale.

3. Potrivit lit. d) a art.20 din Legea 780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină informații privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

Reieșind din proiectul de lege supus avizării, realizarea noilor reglementări presupune cheltuieli financiare ce țin de majorarea salariilor. Sub acest aspect, nota informativă la proiect conține o informație că proiectul de lege nu are o aplicabilitate imediată din momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dar începând cu 1 iunie 2016, fapt indicat la ar.XLVIII „Dispoziții finale și tranzitorii” din proiect. Astfel, autorul menționează că se acordă timp suficient pentru a identifica resursele financiare pentru asigurarea implementării acestei legi. Celelalte prevederi ale proiectului de lege urmează a fi implementate în limita resurselor financiare bugetare alocate instituțiilor vizate de proiect pentru anul curent.

II. Observații de conținut și a respectării procedurilor tehnicii legislative:

1. La art.II, în titlul Legii articolul „al” se va substitui prin prepoziția „la”.

2. La art.III

Pct.4 se va exclude, reieșind din faptul că art.22 din Legea cu privire la statutul judecătorului nr.544/1995 a fost abrogat prin Legea nr.107 din 28.05.2015, în vigoare din 26.06.2015.

3. La art.IV

La pct.2, referitor la modificarea alin.(4) al art.25 din Legea nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, atragem atenție că nu este clar ce a avut în vedere autorul proiectului prin substituirea sintagmei „membrii organelor de conducere” prin sintagma „Guvernatorul, viceguvernatorii și alți membri ai organelor de conducere”. În anexa la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr.199/2010 este specificat expres persoanele cu funcții de demnitate publică „Guvernator, prim-viceguvernator, viceguvernator al Băncii Naționale a Moldovei, membru al Consiliului de supraveghere al Băncii Naționale a Moldovei”. Astfel, urmează a fi revăzută propunerea autorului de la pct.2 al art.IV din proiect.

4. La art.V

Referitor la completarea art.22 alin.(7) din Legea instituțiilor financiare nr.550/1995 cu lit.i), atragem atenție că în varianta în vigoare a alin.(7) există, deja lit.i). Astfel, urmează a fi respectate prevederile art.35 alin.(4) din Legea nr.780/2001, care stipulează că în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi.

În vederea respectării succesiunii logice, reieșind din propunerea autorului pentru completarea alin.(5) al aceluiași articol, care este situată după norma ce face referire la Centrul Național Anticorupție, propunem de a completa și alin.(7) al art.22, de asemenea după norma ce face referire la Centrul Național Anticorupție, adică cu lit.g¹).

5. La art.VI

La pct.2, referitor la completarea art.11 din Legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii nr.947/1996, la alin.(1) în textul lit.g), propunem de a substitui cuvântul „restricțiilor” prin cuvântul „interdicțiilor”.

La pct.3, referitor la modificarea și completarea art.12 din aceeași Lege, propunem de a completa acest punct cu o prevedere care să vizeze și modificarea textului de la lit.c) al alin.(2), și anume de a substitui cuvântul „restricțiilor” prin sintagma „incompatibilităților și interdicțiilor”.

Obiecțiile expuse sunt urmare a propunerii autorului de la art.III pct.1 din proiect, din noua redacție a art.8 din Legea nr.544/1995 cu privire la statutul judecătorului.

6. La art.VIII

La pct.1, referitor la completarea art.17 alin.(3) din Codul electoral nr.1381/1997, menționăm că alineatul supus completării, în varianta în vigoare, este constituit din 3 propoziții „Președintele, vicepreședintele și secretarul

Comisiei Electorale Centrale activează permanent. Ceilalți membri ai Comisiei sînt convocați de președintele Comisiei după caz. Președintele, vicepreședintele și secretarul Comisiei dețin funcții de demnitate publică obținute prin numire.”

Reieșind din propunerea autorului de a completa propoziția a doua cu cuvintele „și se supun prevederilor legislației cu privire la statutul persoanelor care exercită funcții de demnitate publică”, apare neclaritate. Conform prevederilor legislației în vigoare, Comisia Electorală Centrală este constituită din 9 membri, confirmați prin hotărîre a Parlamentului, cu votul majorității deputaților aleși. Conform Codului electoral și a anexei la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr.199/2010, președintele, vicepreședintele și secretarul Comisiei activează permanent și dețin funcții de demnitate publică.

Astfel, este necesar de a revedea norma de la pct.1 al art.VIII din proiect. Conchidem că, autorul a avut în vedere completarea propoziției a treia din alin.(3) al art.17 din Codul electoral.

7. La art.IX

Referitor la completarea art.4² cu alin.(5¹) cu norma ce prevede că, directorul general, directorii Consiliului de administrație dețin funcții de demnitate publică prin numire și se supun prevederilor legislației cu privire la statutul persoanelor care exercită funcții de demnitate publică, menționăm că în anexa la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199/2010, este indicat „Director general, director al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică”. Astfel, întru respectarea prevederilor art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, privind terminologia utilizată, care trebuie să fie constantă și uniformă, atragem atenție la necesitatea conformării textului din anexa la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199/2010.

8. La art.X

Cifra „1”, care numerotează textul propus pentru completarea art.8 alin.(3) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, se va substitui prin cifra „2”.

9. La art.XI

La pct.1, referitor la redacția art.13¹, menționăm că urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile din anexa la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

10. La art.XVIII

Cifra „1”, care numerotează textul propus pentru modificarea și completarea art.34 alin.(2) din Legea cu privire la Centrul Național Anticorupție nr.1104/2000, conform regulilor numerotării, se va substitui prin cifra „3”, conform ordinii de numerotare.

11. La art.XXIII

Cu referire la modificarea anexei nr.3 din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr.355/2005, menționăm că în textul introductiv sintagma „Centrul Național de Integritate” se va substitui prin sintagma „Comisia Națională de Integritate”, conform redacției în vigoare.

12. La art.XXV

La pct.2, referitor la modificarea art.24 din Legea privind statutul ofițerului de urmărire penală nr.333/2006, menționăm că art.24, propus pentru modificare este

compus din trei alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze. Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorii se referă la modificarea alin.(1) al art.24. Prin urmare, în textul introductiv al pct.2 se va face referire expresă la alineatul supus modificării.

13. La art.XXVI

La pct.3, referitor la modificarea art.33 alin.(1) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, se face trimitere la art.29 alin.(4) din Legea privind declararea averii și intereselor personale. Atragem atenție că, proiectul Legii privind declararea averii și intereselor personale, înregistrat în Parlament la nr.47 din 18.02.2016, care se află în procedură de examinare, este constituit din 25 de articole. Prin urmare, este necesar de a revedea la care articol se face trimitere.

14. La art.XXX

La pct.2, în textul art.12 alin.(1), atragem atenție la diviziunile însemnate cu litere latine mici și o paranteză, care urmează a fi sistematizate conform ordinii alfabetice (lit.b) se dublează).

15. La art.XXXII

Atragem atenție că, Legea cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat nr.134-XVI din 13 iunie 2008 cu modificările și completările ulterioare, a fost republicată cu renumerotarea elementelor actului legislativ, în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.361-369/673 din 31.12.2015. Republicarea actului legislativ a fost dispusă prin art.VII, lit.b) a Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 101 din 18.06.2015. Prin urmare, sursa publicării a Legii cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat nr.134/2008, precum și întreg conținutul art.XXXII necesită a fi revăzut și conformat prevederilor legale în vigoare.

16. La art.XXXIX

Articolul necesită a fi completat cu un punct nou, în care să fie propus modificarea anexei la Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, și anume aducerea în concordanță cu prevederile proiectului de lege cu privire la Centrul Național de Integritate nr.46 din 18.02.2016. Astfel, sintagma „Comisiei Naționale de Integritate” se va substitui prin sintagma „Centrului Național de Integritate”. Totodată, atragem atenție că conform art.13 alin.(7) din proiectul de lege sus-numit, funcțiile de președinte și vicepreședinte al Centrului sînt funcții de demnitate publică.

17. La art.XLIV, pornind de la faptul că Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului nr.320/2012 a fost recent completată, propunem de a completa textul introductiv, după sursa publicării, cu sintagma „cu modificările ulterioare”.

18. La art.XLV

Conform uzanțelor stabilite în legislația națională, actele legislative propuse pentru modificare și completare în proiectul supus avizării, sunt sistematizate în proiect, în ordine cronologică, reieșind din anul în care a fost adoptat definitiv.

Cu referire la modificarea și completarea Legii cu privire la Procuratură nr.294/2008, aducem la cunoștință că la data 25.02.2016, Parlamentul a adoptat noua Lege cu privire la Procuratură. Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25 februarie 2016 a fost trimisă spre promulgare Președintelui Republicii Moldova. Conform art.92 alin.(13) „Dispoziții finale și tranzitorii” din Legea nouă, „la data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură se abrogă”. Prin urmare, atragem atenție că art.XLV din proiectul de lege supus avizării necesită a fi coroborat și adus în concordanță cu noua Lege cu privire la Procuratură, după intrarea în vigoare.

19. La art.XLVI, pornind de la faptul că Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) nr.52/2014 a fost supusă modificărilor și completărilor, propunem de a completa textul introductiv, după sursa publicării, cu sintagma „cu modificările ulterioare”.

20. La art.XLVII, atragem atenție la trimiterea „la art.5 alin.(1) lit.l)” din textul alin.(8) propus pentru completarea art.6 din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor nr.178/2014, care este greșită.

21. În vederea respectării cerințelor tehnicii legislative, atragem atenție la textele introductive ale articolelor din proiectul de lege, cu referire la indicarea numărului și a anului în care au fost adoptate definitiv actele legislative, care urmează a fi indicate uniform, după cuvântul „Legea”, sau după titlul legii.

22. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi, în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, ce vizează mecanismul de declarare al averilor funcționarilor publici și ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, verificare a respectării prevederilor legale privind conflictul de interese și incompatibilitățile (proiectul legii cu privire la Centrul Național de Integritate nr.46 din 18.02.2016; proiectul legii privind declararea averii și intereselor personale nr.47 din 18.02.2016 și proiectul legii nr.45 din 18.02.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative). Conform procedurii legislative, proiectele de legi nominalizate urmează a fi examinate în set.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175

Șef Direcție
Ion CREANGĂ
