



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

Nr. 31/02-126-9164

Chișinău

13 august 2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**  
*secretariat@mded.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@.gov.md*

*Ref.: scrisoarea nr. 18-69-8539 din 3 iunie 2024/ număr unic 666/MDED/2024*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei *proiectului de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online*, inclus în pct. 31 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023, acțiunea 7 din Capitolul 10 „Societatea informațională și mass-media” și acțiunea 12 din Capitolul 20 „Politica industrială și antreprenorială” al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 - 2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.

*Anexă: 6 file.*

*/semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2024.08.15 07:26:33 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

**În baza expertizei proiectului de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online.**

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de lege privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online **transpune:**

- **Regulamentul (UE) 2019/1150** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 186 din 11 iunie 2019, **CELEX: 32019R1150**;
- **Anexa la Recomandarea Comisiei 2003/361/CE** din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii (Text cu relevanță pentru SEE) [notificată cu numărul C(2003) 1422], publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 124 din 20 mai 2003, **CELEX: 32003H0361**.

### **I. Obiectul proiectului**

Proiectul național are ca scop transpunerea la nivel național a Regulamentului (UE) 2019/1150 în vederea promovării echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, precum și creării unei piețe corecte și legitime din perspectiva practicilor comerciale acceptate în desfășurarea activității economice în domeniul reglementat de Regulamentul P2B. În acest scop, actul național reglementează motivele ce stau la baza deciziilor de a suspenda, de a sista sau de a impune orice alt fel de restricție, în totalitate sau în parte, privind furnizarea serviciilor de intermediere online către întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, stabilește termenii și condițiile lor, principalii parametri pe baza cărora se stabilește ierarhia și argumentele în favoarea importanței relative a respectivilor parametri principali în raport cu alți parametri, instituie termenii și condițiile privind accesul tehnic și contractual al întreprinderii utilizatoare de servicii de intermediere online la datele cu caracter personal sau la datele de alt tip ori la ambele categorii de date pe care întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online sau consumatorii le furnizează în vederea utilizării serviciilor de intermediere online în cauză sau care sunt generate prin furnizarea serviciilor respective, stabilește sistemul intern de soluționare a reclamațiilor pentru furnizorii de servicii de intermediere online.

## II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul *pieții unice digitale (Capitolul 10 Societatea informațională și mass-media)*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) 2019/1150* al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (Text cu relevanță pentru SEE) și *Recomandării Comisiei 2003/361/CE* din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii (Text cu relevanță pentru SEE)

**1. Regulamentul (UE) 2019/1150** are drept scop asigurarea tratamentului echitabil și transparent al întreprinderilor utilizatoare de servicii de intermediere online, oferindu-le opțiuni mai eficiente pentru remedierea problemelor, creând un mediu de reglementare previzibil și favorabil inovării pentru platformele online din UE.

Evidențiem că, Regulamentul (UE) 2019/1150 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, fiind **exercițiul primar promovat în sensul dat**.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2019/1150 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din prevederile Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte (Anexa XXVIII-B Norme aplicabile serviciilor de telecomunicații).

### *a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2019/1150*

În ceea ce privește transpunerea *Regulamentului (UE) 2019/1150*, menționăm cu titlu general că, proiectul național reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură **transpunerea** actului UE, creând cadrul juridic primar în domeniul serviciilor de intermediere online.

Astfel, proiectul național, la art. 1, stabilește obiectul și domeniul de aplicare în vederea asigurării faptului că întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online și utilizatorii profesionali de site-uri în relația lor cu motoarele de căutare on-line beneficiază de un grad adecvat de transparență, echitate și măsuri reparatorii eficiente astfel cum prevede art. 1 din Regulamentul (UE) 2019/1150.

Proiectul național, la art. 2, definește o serie de noțiuni relevante domeniului, precum: „întreprindere utilizatoare de servicii de intermediere online”, „servicii de intermediere online”, „exportator”, „furnizor de servicii de intermediere online”, „consumator”, „motor de căutare online”, „furnizor de motoare de căutare online”, „utilizator profesional de site-uri”, „ierarhie”,

„control”, „termeni și condiții”, „bunuri și servicii auxiliare”, „mediere” și „suport durabil” similar noțiunilor prevăzute de art. 2 din actul UE.

În conformitate cu art. 3 din Regulamentul (UE) 2019/1150, proiectul național, la art. 3, instituie termenii și condițiile care trebuie respectate de către furnizorii de servicii de intermediere online.

De asemenea, proiectul legii, la art. 4, asigură implementarea dispozițiilor art. 4 din actul UE, care prevede cazurile în care un furnizor de servicii de intermediere online decide să restricționeze, să suspende sau să sisteze furnizarea serviciilor sale de intermediere online către o anumită întreprindere utilizatoare de servicii de intermediere online.

Art. 5 din proiectul legii instituie obligația furnizorilor de servicii de intermediere online de a stabili termenii și condițiilor în baza cărora se stabilește ierarhia și argumentele în favoarea importanței relative a respectivilor parametri principali în raport cu alți parametri așa cum reclamă norma art. 5 (1) - (6) din Regulamentul (UE) 2019/1150.

În conformitate cu art. 6 din Regulamentul (UE) 2019/1150, proiectul național, la art. 6, instituie norme privind tipul de bunuri și servicii auxiliare oferite prin intermediul serviciilor de intermediere online și condițiile în care întreprinderii utilizatoare de servicii de intermediere online i se permite să ofere consumatorilor propriile bunuri și servicii auxiliare.

De asemenea, proiectul legii, la art. 7, asigură implementarea dispozițiilor art. 7 din actul UE, oferind o descriere a oricărui tratament diferențiat acordat bunurilor și serviciilor pe care le oferă furnizorii de servicii de intermediere online.

Dispozițiile art. 8 din proiectul național detaliază clauzele contractuale specifice dintre furnizorii de servicii de intermediere online și întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online similar art. 8 al Regulamentului (UE) 2019/1150.

Cu referire la accesul tehnic și contractual al utilizatorilor profesionali la datele personale sau de altă natură, art. 9 din proiectul național, stabilește termenii și condițiile accesului întreprinderilor utilizatoare de servicii de intermediere online la datele cu caracter personal fiind în acord cu art. 9 din Regulamentul (UE) nr. 2019/1150.

De asemenea, proiectul național, la art. 10, asigură implementarea dispozițiilor art. 10 din Regulamentul (UE) nr. 2019/1150 în ceea ce privește restricțiile cu privire la oferirea de condiții diferite prin alte mijloace.

Proiectul național, la art. 11, reglementează obligația furnizorilor de servicii de intermediere online de instituire a unui sistem intern de soluționare a reclamațiilor primite de la întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online astfel cum prevede art. 11 din Regulamentul (UE) 2019/1150.

În conformitate cu art. 12 din Regulamentul (UE) 2019/1150, proiectul național, la art. 12, instituie necesitatea identificării a doi sau mai mulți mediatori cu care sunt dispuși să colaboreze în încercarea de a ajunge la un acord cu întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online cu privire la soluționarea, pe cale extrajudiciară, a eventualelor litigii dintre furnizorul de servicii de intermediere și întreprinderea utilizatoare de servicii de intermediere online, litigii ce apar în legătură cu furnizarea serviciilor de intermediere online în cauză, inclusiv a reclamațiilor.

Art. 13 din proiectul legii încurajează furnizorii de servicii de intermediere online, precum și organizațiile și asociațiile care îi reprezintă, să înființeze, separat sau în comun, una sau mai multe organizații care oferă servicii de mediere așa cum reclamă norma art. 13 din Regulamentul (UE) 2019/1150.

Dispozițiile art. 14 din proiectul național determină acțiunile în justiție introduse de organizații sau asociații reprezentative și de organisme publice astfel cum prevede 14 (1), (3) - (5) și (9) al Regulamentului (UE) 2019/1150.

Cu referire la asigurarea respectării reglementărilor din proiectul național, art. 17 desemnează Consiliul Concurenței ca autoritate competentă de implementare și de aplicare pe teritoriul Republicii Moldova a Legii fiind în acord cu art. 15 din Regulamentul (UE) nr. 2019/1150.

Art. 15 din proiectul legii încurajează elaborarea de coduri de conduită de către furnizorii de servicii de intermediere online și de către organizațiile care îi reprezintă, împreună cu întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, inclusiv IMM-urile și cu organizațiile reprezentative ale acestora, menite să contribuie la aplicarea corespunzătoare a legii, ținând seama de caracteristicile specifice ale diverselor sectoare în care sunt furnizate serviciile de intermediere online, precum și de caracteristicile specifice ale IMM-urilor așa cum reclamă art. 17 din Regulamentul (UE) 2019/1150.

*d) Prevederi ale Regulamentului (UE) nr. 2019/1150 non aplicabile*

Dispozițiile art. 5 (7), art. 14 (2), (6) - (8), art. 16, art. 18 și art. 19 din actul UE nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova, până la data aderării la UE.

**2. Recomandarea Comisiei 2003/361/CE stabilește criteriile pe baza cărora se identifică dacă o companie face parte din categoria microîntreprinderilor sau a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM). Aceste categorii diferite, stabilite pe baza numărului de angajați al unei companii și pe baza cifrei de afaceri sau a bilanțului acesteia, determină eligibilitatea pentru programele financiare și de sprijin de la nivelul Uniunii Europene (UE) și de la nivel național.**

*a) Analiza comparativă a transpunerii Recomandării Comisiei 2003/361/CE*

În ceea ce privește transpunerea prevederilor din *Recomandarea Comisiei 2003/361/CE*, menționăm cu titlu general că Anexa unică din proiectul național asigură **transpunerea Anexei actului UE**, privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii.

În rezultat, opinăm că art. 1 din Anexa unică a proiectului național definește noțiunea de „Afaceri” similar cu descrierea pervăzută în art. 1 din Anexa Recomandării Comisiei 2003/361/CE.

În conformitate art. 2 din Anexa la Recomandarea Comisiei 2003/361/CE, proiectul național, la art. 2 a Anexei Unice, instituie numărul de personal și plafoanele financiare care determină categoriile de întreprinderi.

De asemenea, proiectul național, la art. 3 din Anexă, asigură implementarea dispozițiilor art. 3 din Anexa la Recomandarea Comisiei 2003/361/CE în ceea ce privește tipurile de întreprinderi luate în considerare la calcularea personalului și a sumelor financiare.

Dispozițiile art. 4 din Anexa proiectului național determină perioada de referință pentru datele care se aplică efectivului de personal și sumele financiare, stabilite de art. 4 din Anexa actului UE.

Proiectul național, la art. 5 din Anexă, inserează normele cadru pentru determinarea numărului de angajați care au lucrat cu normă întreagă în cadrul întreprinderii în cauză sau în numele acesteia pe parcursul întregului an de referință astfel cum statuează art. 5 din Anexa la Recomandarea Comisiei 2003/361/CE.

De asemenea, proiectul național, la art. 6 din Anexă, asigură implementarea dispozițiilor art. 6 din Anexa la actul UE în ceea ce privește stabilirea datelor unei întreprinderi

*b) Observații de compatibilitate cu Recomandarea Comisiei 2003/361/CE*

Anexa proiectului național asigură implementarea prevederilor Recomandării Comisiei Europene nr. 361/2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (notificată cu numărul C (2003) 1422) (Text cu relevanță pentru SEE). Totodată, urmează a fi examinate suplimentar prevederile acesteia prin prisma Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, care reprezintă cadrul legal primar de activitate al întreprinderilor micro, mici și mijlocii.

### III. Respectarea mecanismului de armonizare

*a) Obiecții privind clauza de armonizare*

Clauza de armonizare nu inducă numărul CELEX al Regulamentului (UE) nr. 2019/1150 și nu reflectă transpunerea Recomandării Comisiei 2003/361/CE, urmînd a fi expusă în următoarea redacție:

**”Prezenta Lege transpune:**

- Regulamentul (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (Text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 186 din 11 iunie 2019, CELEX: 32019R1150;

- Anexa la Recomandarea Comisiei 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii (Text cu relevanță pentru SEE) [notificată cu numărul C(2003) 1422], publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 124 din 20 mai 2003, CELEX: 32003H0361.”

*b) Obiecții privind Tabelul de concordanță*

Potrivit art. 31 (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative care au ca scop armonizarea, se transmit spre avizare/expertiză de compatibilitate fiind însoțite în mod obligatoriu de un Tabel de concordanță. În urma expertizei de compatibilitate realizate, s-a constatat că Anexa unică la proiectul legii transpune Recomandarea Comisiei 2003/361/CE, fără a fi elaborat un tabel de concordanță la aceasta. În raport cu cele menționate, se impune întocmirea Tabelului de concordanță pentru Recomandarea Comisiei 2003/361/CE de către autorul proiectului în conformitate cu instrucțiunile metodologice stabilite de Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.

#### **IV. Concluzii**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul național și instrumentele procesului de armonizare vor fi revizuite potrivit celor expuse mai sus.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Anton CEBOTARI, consultant principal*

*Tel: 022-250-369*

*Email: [anton.cebotari@gov.md](mailto:anton.cebotari@gov.md)*