



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

09 iunie 2013

Coșe nr. 218

R A P O R T

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Codului contravențional
(nr. 251 din 13 iunie 2013, lectura II)

Comisia juridică, numiri și imunități menționează că la 4 iulie 2013 proiectul în cauză a fost examinat și aprobat de către Parlament în prima lectură. Scopul proiectului este ajustarea unor reglementări din Codul contravențional la prevederile **Legii nr. 320 cu privire la Poliție și Statutul polițistului**, prin care au fost create noi subdiviziuni – Inspectoratul General al Poliției, ca unitate centrală de administrare și control, în subordinea căruia activează Inspectoratul Național de Investigații, Inspectoratul Național de Patrulare etc. În structurile noi constituite au fost stabilite funcții cu competențe speciale de activitate cu statut de agent constatat. Pentru buna desfășurare a acestora, este necesar de a modifica articolul **400 alin. (2) din Codul contravențional – competența organelor afacerilor interne** ce ține de subiecții investiți cu dreptul să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni.

Pentru lectura a doua, în ședința Comisiei juridice au fost puse în dezbatere propunerile Ministerului Justiției, Direcției Generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

A fost pusă în dezbatere și propunerea Centrului Național Anticorupție, expusă în Raportul de expertiză, privind necesitatea specificării subdiviziunii poliției pe teritoriul căreia poate fi adus vehiculul în condițiile prevăzute la art. 439 (*Reținerea și aducerea vehiculului la parcare*).

În acest context, Comisia a acceptat propunerea deputatului A. Candu ca cuvintele "*pe teritoriul organului de poliție*" din redacția actuală din alin. (1) al art. 439, să fie substituite cu cuvintele "*sau la cea mai apropiată de locul constatării contravenției subdiviziune de poliție*".

Rezultatul examinării tuturor obiecțiilor și propunerilor sunt reflectate în sinteză - parte componentă la prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului Comisia juridică, numiri și imunități a decis să propună Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de Lege nr. 251 din 13. 06. 2013 în lectura a doua, cu propunerile acceptate, reflectate în sinteza anexată.



Raisa APOLSCHII
Președintele Comisiei

TABELĂ (sinteză)

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Codului contravențional

(nr.251 din 13 iunie 2013, lectura II)

Reglementări din proiect	Propuneri și autorul	Decizia Comisiei juridice
<p style="text-align: center;">Pct. 1 din proiect.</p> <p>În tot cuprinsul textului, cuvintele „colaboratorului organelor afacerilor interne” și „lucrătorul organului afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „angajatul cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne”, la formele gramaticale corespunzătoare.</p>	<p>Propunerea privind substituirea în tot cuprinsul Codului contravențional a sintagmei „colaboratorului organelor de ocrotire a normelor” prin sintagma „angajatului instituțiilor de ocrotire a normelor de drept” se consideră irelevantă și nu oferă practic o novație a prevederilor legale. Astfel, sintagma „colaborator al organelor de ocrotire a normelor de drept”, reprezintă o noțiune generică, fapt pentru care se consideră necesară menținerea acesteia în Codul contravențional. Sub aspect comparativ, menționăm că și Codul penal al Republicii Moldova operează cu conceptul de „organ de ocrotire” (ex. organ de ocrotire a sănătății), sau chiar cu conceptul de „organ de drept”, dar nu cu cel de „instituție de ocrotire”.</p> <p style="text-align: right;">(avizul Ministerului Justiției)</p>	<p>Se acceptă, la pct. 1 din proiect sintagmele <i>”colaboratorului organelor afacerilor interne”</i> și <i>”lucrătorul organului afacerilor interne”</i> de substituit cu cuvintele <i>”angajatul cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne”</i>, la formele gramaticale corespunzătoare.</p>

Pct. 1 și 2 din proiect.

Art. 37. Munca neremunerată în folosul comunității.

Art. 38. Arestul contravențional.

La articolul 37 alineatul (7) și la articolul 38 alineatul (6), cuvintele „efectivului atestat al organelor afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „angajaților cu statut special ai Ministerului Afacerilor Interne”.

La pct. 1 și 2 din proiect, vis-à-vis de sintagma „angajatul/angajații cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne”, se recomandă a se analiza prin prisma prevederilor art. 31 alin. (3) din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, din care rezultă că polițistul este funcționar public cu statut special. Mai mult, pe lângă aspectul invocat, de menționat că se atestă o neconcordanță și în raport cu prevederile art. 3 din Legea nr. 218 din 19 octombrie 2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, care operează cu sintagma „*personalul, care deține grade și statut special, din cadrul Ministerului Afacerilor Interne*”.

(avizul Ministerului Justiției)

Nu se acceptă. Sintagma invocată, rezultă din prevederile Legii nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

<p>Pct. 4 din proiect</p> <p>Art. 400. Organele afacerilor interne</p> <p>La articolul 400: în titlu, cuvintele „organele afacerilor interne” se substituie cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne”;</p> <p>la alineatele (1) și (4), cuvintele „organele afacerilor interne” se substituie cu cuvântul „poliție”;</p> <p>alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței șeful de direcție și adjuncții lui, șeful inspectoratului de poliție și adjuncții lui, șefii secțiilor de poliție, șefi servicii, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii principali de sector, ofițerii superiori de sector, angajații Secțiilor securitate publică, angajații Serviciilor patrulare, angajații Secțiilor supraveghere transport și circulație</p>	<p>La pct. 4, propunerea de amendare a art. 400 din Cod, prin substituirea sintagmei „organele afacerilor interne” cu sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”, se recomandă a se analiza suplimentar.</p> <p>1. Examinînd atribuția Ministerului Afacerilor Interne reflectată la pct. 8 sbp. 1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 778 din 27 noiembrie 2009, rezultă că acesta <i>coordonează activitatea organelor afacerilor interne</i> de menținere a ordinii și securității publice, în prevenirea, combaterea, descoperirea și <i>investigarea infracțiunilor și contravențiilor</i>, conform competenței stabilite de legislația în vigoare. Prin urmare, considerăm relevantă menținerea sintagmei „organelor afacerilor interne”, atît în titlul art.</p>	<p>1.Nu se acceptă. Legislația în vigoare nu definește sintagma „organele afacerilor interne” și se consideră necesară ajustarea acesteia la cadrul normativ în vigoare. Prin sintagma „<i>Ministerul Afacerilor Interne</i>” se subînțelege că acesta cuprinde întreg sistemul, atît la nivel de aparat central, cît și la nivel de instituții subordonate. Mai mult, avînd în vedere prevederile actuale ale art. 400 alin. (2) și (3), care identifică funcțiile agenților constatori (ex. funcționarii poliției rutiere, șeful Direcției salvatori și pompieri, etc.), precum și în vederea evitării separării cuprinsului articolului prenotat în articole separate, în sensul identificării contravențiilor a căror constatare/examinare ține de competența Poliției, respectiv, a celor ce țin de încălcarea regulilor de apărare împotriva incendiilor, se consideră relevantă varianta propusă în cuprinsul proiectului.</p>
---	--	--

rutieră, angajații Serviciilor supraveghere tehnică și accidente rutiere ale inspectoratelor de poliție, angajații Inspectoratului național de patrulare și Inspectoratului național de investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției.”

400 din Cod, cât și în cuprinsul lui. Or, aceasta reprezintă o sintagmă care înglobează în sine atât Ministerul Afacerilor Interne, la nivel de aparat central, cu atribuții ce țin de elaborarea politicii pe segmentul de competență, cât și la nivelul subdiviziunilor subordonate, care implementează politica în acest sens.

2. Referitor la art. 400 alin. (2) din Cod, sintagma „pe linia de activitate” se va substitui prin sintagma „în limitele competenței”, corespunzător terminologiei utilizate de Codul contravențional.

(Ministerului Justiției)

Se acceptă

În rezultatul propunerilor și obiecțiilor acceptate, se propune următoare redacție la art. 400 alin. (2)*“Sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței șeful de direcție și adjuncții lui, șeful inspectoratului de poliție și adjuncții lui, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii principali de sector, ofițerii superiori de sector, ofițerii de sector, angajații Secțiilor securitate publică, angajații Serviciilor patrulare, angajații Secțiilor supraveghere transport și circulație rutieră, angajații Serviciilor supraveghere tehnică și accidente rutiere ale inspectoratelor de poliție, angajații Inspectoratului național de patrulare și Inspectoratului național de investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției.”*

(Autorul proiectului)

Se acceptă

<p>Pct. 5 din proiect</p> <p>Art. 426. Cercetarea la fața locului. La articolul 426 alineatul (4), cuvintele „lucrătorii organelor de menținere a ordinii publice” se substituie cu cuvintele „angajații subdiviziunilor specializate de menținere a ordinii și securității publice din cadrul Inspectoratului General al Poliției”.</p>	<p>La pct. 5, de precizat cărei instituții îi sunt subordonate subdiviziunile specializate de menținere a ordinii și securității publice.</p> <p>(avizul Ministerului Justiției)</p>	<p>Se acceptă, de introdus sintagma <i>”angajații subdiviziunilor specializate de menținere a ordinii și securității publice din cadrul Inspectoratului General al Poliției”</i></p>
<p>Pct. 6 din proiect.</p> <p>Art. 431. Corpurile delictive</p> <p>La articolul 431 alineatul (4¹), cuvintele „organelor afacerilor interne” se substituie cu cuvântul „poliției”.</p>	<p>La pct. 6, modificarea propusă la art. 431 alin. (4¹) din Cod, nu atestă o corelare cu propunerile de modificare a art. 400 (pct. 5 din proiect), însă dimpotrivă denotă că vor exista doi agenți constatatori, ambii care constituie sistemul organelor afacerilor interne.</p> <p>(avizul Ministerului Justiției)</p>	<p>Se acceptă</p> <p>O corelare a amendamentului propus la art. 431 alin. (4¹) se atestă cu propunerile de modificare a art. 400, în speță cu cea alin. (1) și (4)</p>
<p>Pct. 9 din proiect</p> <p>Art. 439. Reținerea și aducerea vehiculului la parcare.</p> <p>La articolul 439 alineatele (1)-(3), cuvântul „organului” se substituie cu cuvântul „subdiviziunii”.</p>	<p>”Prin proiect se propune în alineatele (1) – (3) al art. 439 din Codul contravențional cuvântul „organului”</p> <p>de a se substitui cu cuvântul „subdiviziunii”, fără a fi specificată subdiviziunea nemijlocită pe teritoriul</p>	<p>La pct. 9. Se acceptă. Textul <i>”pe teritoriul organului de poliție”</i> din alin. (1) al art. 439 de substituit cu textul <i>”sau la cea mai apropiată de locul constatării contravenției subdiviziune de poliție”</i>, la alineatele</p>

căreia poate fi adus vehiculul reținut. În viziunea noastră, prin acest fapt se îngreșește accesul persoanelor la informația necesară pentru exercitarea drepturilor sale. Recomandăm autorului de a specifica expres în proiect subdiviziunea poliției pe teritoriul căreia poate fi adus vehiculul reținut”.

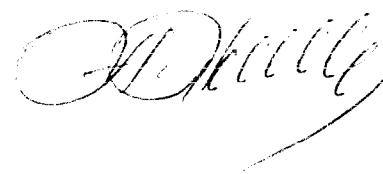
(din expertiza Centrului Național Anticorupție)

”Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, urmează să se aducă în concordanță următoarele acte legislative: Legea insolvenței, Codul de executare, Codul transportului feroviar, Codul vamal, Legea cu privire la veterani, Legea cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație, Legea privatizării fondului de locuințe, Legea cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere

(2) și (3) cuvântul *”organului”* de substituit cu cuvântul *”subdiviziunii”*

Aspectul invocat urmează să constituie obiectul de reglementare a altui proiect de Lege, care va avea drept scop de bază, aducerea în concordanță a cadrului normativ relevant cu Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

	<p>civilă pentru pagube produse de autovehicule, Legea cu privire la gărzile populare, Legea privind protecția socială a cetățenilor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl.</p> <p>Astfel, textul modificat se încadrează în unitatea de concept al actului legislative, iar oportunitatea introducerii unor astfel de modificări rămîne la discreția Parlamentului”.</p> <p>(avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului)</p>	
--	--	--



Raisa APOLSCHII
Președintele Comisiei