



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

12 Noiembrie 2013

VM nr. 303

Biroul Permanent al  
Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova.

Anexă: 1. proiectul de lege;  
2. nota informativă.

Deputat în Parlament

*[Handwritten signatures and names]*  
Mihai Ceppimpu  
Valeriu Munteanu  
Theodor Breșu  
Boris Tîșeu

12 11 449 13

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** Articolul 123 din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002, (*Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 72-74, art.195 din 14 aprilie 2009*), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (3), sintagma ”consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei” se exclude.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

## Notă informativă

la proiectul de lege privind modificarea Codului penal al Republicii Moldova

Proiectul de lege are drept scop corectarea unei erori admise prin adoptarea Legii nr. 245/XIX din 02.12.2011.

La data de 16.05.2011, la inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, în Parlamentul Republicii Moldova a fost înregistrat proiectul de lege nr. 1176 privind modificarea și completarea unor acte legislative. La articolul I din proiect, autorul, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, a propus o redacție nouă a articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova care urma să definească noțiuni ca *persoană publică* și *persoană publică de rang înalt*. În procesul dezbaterii acestui proiect în cadrul Comisiei juridice, numiri și imunități, Comisia a propus substituirea noțiunii de *persoană publică de rang înalt* cu noțiunea de *persoană cu funcție de demnitate publică*. În motivarea acestui amendament, Comisia de profil a invocat prevederile Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum că noțiunea de *persoană publică de rang înalt* nu se mai regăsește în prevederile cadrului legislativ național, iar descrierea acestei noțiuni de către autorul proiectului de lege este practic similară noțiunii de *persoană cu funcție de demnitate publică*. Prin urmare, potrivit variantei propuse de către Comisie și adoptate de către legislativ, la ziua de azi alineatul (3) al articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova are următorul conținut: ” Prin persoană cu funcție de demnitate publică se înțelege: persoana al cărei mod de numire sau de alegere este reglementat de Constituția Republicii Moldova sau care este investită în funcție, prin numire sau prin alegere, de către Parlament, Președintele Republicii Moldova sau Guvern, în condițiile legii; consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei; persoana căreia persoana cu funcție de demnitate publică i-a delegat împuternicirile sale. Introducerea în textul alineatului menționat a funcției de *consilier local* și a celei de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei* este una alogică dar și contrară prevederilor Legii nr. 199/2010, în anexa căreia aceste două funcții nu se regăsesc.

Astfel, potrivit articolului 2 din Legea 199/2010, funcția de demnitate publică este o funcție publică obținută prin mandat obținut direct, în urma alegerilor, sau indirect, prin numire în condițiile legii. Articolul 3 din legea dată statuează că, prevederile prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică specificate în anexa la prezenta lege. În respectiva anexa sunt specificate toate funcțiile deținătorii cărora sunt persoane cu funcții de demnitate publică, însă, funcții ca *consilier local* sau *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei* nu se regăsesc. Acest fapt denotă clar că, introducerea în textul alineatului (3) al articolului 123 din Codul penal a funcției de *consilier local* și a celei de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei* este una alogică dar și contrară prevederilor Legii nr. 199/2010.

Este de menționat că, funcțiile de *consilier local* și cea de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei*, potrivit prevederilor Codului penal al Republicii Moldova, se subscriu în noțiunea de *persoană cu funcție de răspundere* definite la alineatul (1) al articolului 123, potrivit căruia: "*Prin persoană cu funcție de răspundere se înțelege persoana căreia, într-o întreprindere, instituție, organizație de stat sau a administrației publice locale ori într-o subdiviziune a lor, i se acordă, permanent sau provizoriu, prin stipularea legii, prin numire, alegere sau în virtutea unei însărcinări, anumite drepturi și obligații în vederea exercitării funcțiilor autorității publice sau a acțiunilor administrative de dispoziție ori organizatorico-economice.*"

Mai mult ca atât, atribuțiile consilierului local dar și a deputatului în Adunarea Populară a Găgăuziei, sînt reglementate de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală dar și de Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local. analizînd aceste acte legislative, conchidem cu ușurință că aleșii locali nu au careva atribuții de serviciu. Respectiv aceștia nu pot fi atrași la răspundere penală pe motiv de depășire a atribuțiilor de serviciu, sau pentru votul său exercitat în cadrul ședințelor consiliilor locale sau, respectiv a Adunării Populare a Găgăuziei. Potrivit prevederilor legislației în vigoare aceștia poartă răspundere solidar pentru deciziile adoptate în cadrul ședințelor (aici se referă la răspundere materială în caz de adoptare a unei decizii care a cauzat prejudicii materiale). Totodată, în argumentarea necesității adoptării respectivului proiect de lege vin și prevederile Codului electoral, art.124, potrivit căruia la funcția de consilier poate candida orice persoană care a împlinit vârsta de 18 ani. Adică legea din start nu impune anumite condiții speciale(studii, experiență de muncă, etc.) pentru candidați, aleși locali. Așadar, teoretic în urma alegerilor locale în componența unui consiliu local, în conformitate cu votul cetățenilor din localitatea respectivă pot să ajungă doar persoane(deja consilieri) fără studii, sau cu studii în alt domeniu decît cel al administrației publice locale, de asta și fiind numiți **aleși locali**.

Anume din acest considerent, și din cel al respectării articolului 109 din Constituția Republicii Moldova, aleșii locali sunt cei aleși de popor în vederea exercitării procesului de administrația publică locală, iar statul poate interveni, iar unele cazuri chiar obligatoriu în verificarea legalității actelor administrative adoptate de către consiliile locale și, după caz, să le conteste în instanțele judecătorești. La fel, există funcția de secretar al consiliilor locale, funcția care potrivit legii poate să o ocupe doar o persoană licențiată în drept sau administrația publică. Secretarul consiliului, conform Legii nr. 436/2006 poate, dacă decizia adoptată de consiliu contravine normelor legale, să nu o contrasemneze și să informeze consiliul despre acest fapt.

În concluzie, opinăm că, deciziile consiliilor locale, din punct de vedere al legalității sînt în permanentă monitorizare și există destule instrumente ca acestea, fiind odată adoptate să nu producă efecte juridice (nefiind contrasemnate), fie să fie contestate de subdiviziunile Cancelariei de Stat în instanțele de jucată.

Adoptarea acestui proiect de lege vine să readucă prevederile articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova în concordanță cu legislația în vigoare, cu atât mai mult că CCCEC, ca autor al proiectul 1176 din 16.05.2011, prin care a fost

admisă respectiva eroare, nu a prezentat inițial alineatul (3) al articolului 123 în redacția actuală.

În final menționăm că, proiectul respectiv de lege a fost consultat cu Ministerul Justiției care, la rândul său a susținut necesitatea adoptării lui.

Deputat în Parlament:

~~Al. Olteanu~~ Valeriu Olteanu