



Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 446 din 08.12.2022)

În conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996, propun următorul amendament:

I. La Art. III din proiect ce ține de modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 se propune următoarele:

1. La pct.3 ce ține de modificarea art.15, articolul 15 va avea următorul cuprins:

„ a) pentru persoane fizice, întreprinzători individuali și persoanele care desfășoară activitate profesională în sectorul justiției și în domeniul sănătății – în mărime de 12% din venitul anual impozabil;”.

b) pentru persoanele care exercită activități necalificate cu caracter ocazional (zilieri) – în mărime de 12% din venitul impozabil, fără aplicarea scutiilor prevăzute la capitolul 4 din titlul II;

c) pentru persoanele juridice, cu excepția întreprinderi micro, mici sau mijlocii clasificate potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) al Legii nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii – în mărime de 12% din venitul impozabil;

d) pentru întreprinderi micro, mici sau mijlocii clasificate potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) al Legii nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii – în mărime de 0% din venitul impozabil pentru perioada 2023-2025 inclusiv;

e) pentru agenții economici al căror venit a fost estimat în conformitate cu art.225 și 225¹ – în mărime de 15% din depășirea venitului estimat față de venitul brut înregistrat în contabilitate de agentul economic.

2. La articolul 90¹ alineatul (3¹) din Codul fiscal după prima liniuță se completează cu o nouă liniuță cu următorul cuprins:

„- 18% din dividende, inclusiv sub formă de acțiuni sau cote-părți aferente profiturilor obținute pentru perioada 2023-2025 inclusiv”;

cuvintele „liniutele întâi și a doua” se substituie cu cuvintele „liniutele întâi, a doua și a treia”.

3. Art.I. – Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 103 alineatul (2) se modifică după cum urmează:

la litera b) după cuvântul "stare" se introduce sintagma ", cu excepția celor prevăzute la lit. b1)"

se completează cu o nouă litera b1) cu următorul conținut:

"b1) mărfurile autohtone anterior exportate cu utilizarea serviciilor poștale și reintroduse în termen de 9 luni de la data exportului, în aceeași stare. Dacă la realizarea exportului, suma T.V.A. pentru marfa respectivă a fost restituită, contribuabil este obligat să calculeze și să declare suma TVA pentru luna în care avut loc reintroducerea mărfii;

4. Articolul 260 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:
„(6) În cazul micșorării (diminuării) venitului impozabil declarat de către contribuabilul care a aplicat cota zero la impozitul pe venit în perioada 2023-2025, se aplică o amendă de la 12% la 15% din suma nedeclarată (diminuată) a venitului impozabil.

Pct.19 și 20 din proiect se propun a fi excluse în acest sens.

Argumentare pentru punctele 1,2,3:

Cu referire la implementarea impozitării graduale cu impozitul pe venit în mărime de 12% pînă la 1,0 mil.lei și cu 18% peste 1,0 mil.lei a persoanelor fizice, întreprinzătorilor individuali și persoanelor care desfășoară activitate profesională în sectorul justiției și în domeniul sănătății. Se propune menținerea redacției actuale pentru a nu crește riscul ca acești contribuabili să se eschiveze legal de la impozitare aplicând alte metode. Totodată, norma nu precizează clar dacă în venitul impozabil respectiv vor fi incluse și alte venituri care deja au fost impozitate cum ar fi dobânzile, dividendele, royalty și alte venituri.

Cu referire la amânarea impozitării profiturilor obținute pentru perioada 2023-2025. Redacția propusă în proiectul de lege ce ține de amânarea impozitării profiturilor obținute pentru perioada 2023-2025 inclusiv de către întreprinderile micro, mici sau mijlocii nu este clară și poate crea dificultăți în administrarea fiscală. Totodată, scopul declarat a fost instituirea cotei zero în cazul neredistribuirii dividendelor de către întreprinderile menționate, fapt pentru care se propune aplicarea cotei zero din venitul impozabil pentru 3 perioade fiscale și în cazul achitării dividendelor impozitarea acestora cu 18%. Acest mecanism anterior a funcționat eficient și nu a creat obstacole în administrarea fiscală.

Cu referire la scutirea coletele care au fost re-importate, ca urmare a returului/schimbului solicitat de către cumpărător din diverse motive, vor trece prin procesul devamării, echivalent celui de la importul unor mărfuri,

respectiv cu achitarea TVA-ului din import. Codul Fiscal prevede scutirea aplicării TVA la mărfurile autohtone returnate, dar ea necesită pentru fiecare colet, o confirmare de la SFS precum compania nu a primit rambursarea TVA anume pe acest colet, când el era exportat mai înainte. Totodată, procedura de rambursarea TVA-ului pentru export de către IMM, se face în mai mare parte semi anual sau chiar anual, și numai în urma verificărilor efectuate de către Serviciul Fiscal de Stat. Ca rezultat, confirmarea scrisă pentru fiecare colet, în perioada dintre aceste controale pentru rambursarea TVA, creează numai tone de hârtie și irosirea timpului atât la nivel de antreprenor, cât și la nivelul lucrătorilor SFS. Revizuirea procedurii de aplicare a scutirii TVA aferente re-importului în cazul e-commerce, va contribui la simplificarea și reducerea costurilor ce țin de reimportul bunurilor în cadrul comerțului electronic (restituirea bunurilor, inclusiv pentru schimb), astfel influențând la creșterea volumului exportului prin eCommerce. Acest pas reprezintă unul primordial pentru reducerea costurilor suportate de antreprenori și crearea noilor oportunități de afaceri.

4. La pct.21 ce ține de modificarea art.90¹ din Codul fiscal la alineatul (37), se propune ca sintagma „3%” să se substituie cu sintagma „6%”.

Argumentare

Prin proiectul de lege se propune majorarea cotei impozitului pe venit la dobânzi de la 3% la 7%. În pofida eforturilor BNM, volumul depozitelor la termen atrase de la persoanele fizice în primele 10 luni ale anului curent la nivelul sistemului bancar este în scădere cu 1.8 mld. lei față de perioada similară a anului precedent; 99.9% din deponenți dețin depozite care generează dobânzi până la nivelul scutirii personale (mărimea venitului neimpozabil), constituind 82% din totalul dobânzilor achitate persoanelor fizice; 50% din totalul dobânzilor sunt achitate către cetățenii cu o vârstă mai mare de 60 de ani (25% din numărul de deponenți).

Având în vedere că veniturile investiționale (dividende, creștere de capital) se impozitează cu 6% (asigurarea aceluiași tratament de impozitare), precum și perioada dificilă în primul semestru al anului 2023 legată de veniturile disponibile ale populației și cheltuielile mari pentru serviciile comunale, se propune drept alternativă stabilirea cotei de impozitare de 6%.

5. La pct.36 ce ține de abrogarea alineatului (17) al art.124 nu se susține și se propune excluderea din proiect, deoarece anularea scutirii de achitare a accizului va genera în mod inevitabil majorarea prețului pentru mărfurile de la pozițiile tarifare 280430000 (azot) și 280440000 (oxigen) produse pe teritoriul țării. Acest fapt va pune în dificultate activitatea de mai departe a mai multor agenți economici (producători autohtoni) din acest domeniu.

Este de evidențiat că 75% din beneficiari a mărfii de la pozițiile tarifare 280430000 (azot) și 280440000 (oxigen, inclusiv oxigen medicinal) sunt instituțiile de stat sau publice finanțate din bugetul de stat, cum ar fi, instituțiile și centre medicale (spitale, policlinici, etc.), instituțiile de învățământ și de cercetare etc., fapt ce în mod incontestabil va genera cheltuielile suplimentare din bugetul de stat.

În același timp, majorarea prețului va genera micșorarea vânzărilor pe piața internă, având în vedere capacitatea redusă de plată a beneficiarilor (cumpărătorilor), ce va genera incontestabil cantitatea sau volumul de producere a mărfii, iar ca rezultat, bugetul de stat nu va obține venituri suplimentare.

II. La Art. IX. din proiect ce ține de modificarea Legii nr.1056/2000 pentru punerea în aplicare a Titlului VI din Codul fiscal, pct.1, articolul 4 se adaugă alineatul (4¹) va avea următorul cuprins:

„Inspectoratul Fiscal va asigura publicarea pe pagina web a cotelor concrete ale impozitului funciar și impozitului pe bunurile imobiliare stabilite de către toate autoritățile reprezentative ale administrației publice locale din toată.”

Argumentare

Eliminării plafoanelor la cotelor impozitului funciar și a impozitului pe bunuri imobiliare va duce inevitabil la impozitări diferențiate în funcție de localități. Pentru a ușura accesul la informație a mediului de afaceri, se propune instituirea obligației Inspectoratului Fiscale de a publica pe pagina sa web informația unificat a cotelor de impozitare din toate localitățile din țară.

III. Art.XXI din proiect ce ține de Codul vamal nr.95/2021 se propune următoarele:

1. La pct.198 ce ține de art.426 se propune ca noul Cod vamal nr.95/2021 să intre în vigoare la 01.01.2024, deoarece termenul propus spre amânare privind punerea în aplicare a codului respectiv nu este suficient pentru definitivarea și adoptarea cadrului legal secundar, nu este suficient pentru organizarea licitațiilor și elaborarea softurilor IT pentru asigurarea activității Serviciului Vamal precum și asigurarea instruirii colaboratorilor vamali și contribuabililor privind implementarea noului cod vamal. Această propunere este una necesară pentru a nu bloca activitatea economică a agenților economici ce desfășoară activități de import-export precum și riscul de neîncasare a veniturilor la bugetul de stat în cazul neimplementării celor menționate mai sus.

2. La pct.199 ce ține de art.427 se propune ca la alineatul (7) sintagma „1 iulie 2023” se substituie cu sintagma „1 iulie 2033”, deoarece este eroare tehnică, în caz contrar garanțiile stipulate în legile speciale nu vor fi aplicate

odată cu intrarea noului cod vamal. În cazul susținerii propunerii de la pct.1 urmează a fi ajustată și această propunere.

IV. Se propune de completat proiectul de lege cu un nou articol și anume: Art.... – **La Anexa din Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231–237, art. 529), cu modificările ulterioare, pentru codurile 4804 și 4805 taxa vamală se propune a fi zero.

Argumentare

Companiile autohtone specializate în producția de carton ondulat și ambalaje din hârtie pe piața internă a țării utilizează materie primă cu o compoziție de celuloză 100% în procesul lor de producție (hârtie kraft, carton kraft, hârtie carton). Materie primă care face parte din categoria mărfurilor neproduse în Republica Moldova, însă pentru aducerea căreia este stabilită o taxă vamală de 5%. (grupa tarifară 4804,4805).

De menționat este și faptul, că conform ultimelor modificări operate în Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor există taxa de 5% la importul de materiei prime, iar taxa în valoare de 15% la importul de hârtie și carton ondulat, perforat sau neperforat (480810000) a fost exclusă, adică pentru foile ondulate, care sunt produse de producătorii autohtoni și care servesc drept semifabricate pentru cutii de carton, de diferite configurații. Respectiv, în prezent companiile autohtone sunt într-o situație ciudată, *deoarece plătesc taxe vamale la importul de materie primă utilizate pentru fabricarea produselor pentru importul cărora este instituit un regim de scutire de taxe vamale*. Reieșind din cele expuse, în scopul depășirii situației create, se propune excluderea taxei vamale de la pozițiile tarifare 4804, 4805 în scopul asigurării unei poziții fiscale echilibrate atât la importul de produse finite cât și față de producătorii autohtoni

V. Art.XXV alineatul (1) din proiect se propune următoarele:
la litera d) textul „intră în vigoare la 1 ianuarie 2024” se substituie cu textul „intră în vigoare la un an după adoptarea cadrului legal secundar”;

se completează cu litera e) cu următorul cuprins:
„e) Art.XXI pct.198 – intră în vigoare la data de 31.12.2022.”

(3) Prin derogare de la prevederile Codului fiscal, ale Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și ale Legii nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, se permite agenților economici să acorde angajaților săi un ajutor material, plata unică cu caracter excepțional în limita de 3000 lei achitat pînă la 1 aprilie 2023 care nu se supune impozitului pe venit, contribuțiilor de asigurări sociale

de stat obligatorii și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Argumentare

1. Propunerile referitoare la implementarea conceptului „Prețului de transfer”, ce presupune stabilirea obligației contribuabilului să reflecte prețul de piață al mărfurilor și serviciilor tranzacționate în cadrul tranzacțiilor controlate cu persoane interdependente, conform principiului lungimii brațului, potrivit căruia prețurile utilizate în tranzacțiile între persoane interdependente ar trebui să fie egale cu cele ce s-ar fi perceput între persoane interdependente, în circumstanțe economice similare se propune a fi implementate după un an de la adoptarea cadrului legal secundar. Acest termen trebuie să fie suficient pentru elaborarea mecanismului de funcționare a normelor și pentru instruirea angajaților Serviciului fiscal de Stat precum și a contribuabililor în vederea excluderii unor interpretări diferite.

2. La Art.V, Art.X și Art.XIII din proiect, atenționăm că conform redacției în vigoare a art.426 din Codul vamal nr.95/2021 Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, Codul vamal nr.1149/2000 și Legea nr.1569/2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice se abrogă din 01.01.2022.

La pct.198 din Art.XXI se prevede expunerea în redacție nouă a art.426, care prevede intrarea în vigoare a Codului vamal nr.95/2021 și abrogarea actelor normative menționate la data de 01.07.2023. Totodată, Art.XXI alin.(1) lit.c) prevede că Art. XXI intră în vigoare la 01.07.2023, și nu asigură prelungirea acțiunii legilor vechi până la această dată. Prin urmare, se va aplica redacția inițială adoptată a Codului vamal nr.95/2021 care urmează să intre în vigoare la data de 01.01.2023.

Astfel, pentru corectitudine juridică la Art.XXV norma alin.(1) lit.c) urmează a fi completată cu o normă de excepție care să prevadă că pct.198 intră în vigoare la 31.12.2022.

3. Prin propunerea ce ține de acordare unui ajutor material neimpozabil de către agenții economici angajaților săi vine să asigure același tratament care a fost aplicat pentru sectorul public prin Legea bugetului de stat pentru anul 2022.

Această propunerea are drept scop creșterea veniturilor populației în vederea diminuării efectului proceselor inflaționiste.

Radu MARIAN
Deputat în Parlament

