



5 martie 2018

Dj-8 nr. 57

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 17 din 30.01.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele legislative nr. 780/2001 și expune următoarele:

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr. 88 din 24 ianuarie 2018, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Acesta are ca obiect de reglementare modificarea și completarea pachetului de acte normative în domeniul reglementării juridice ce apar în procesul schimbului de date și al interoperabilității, care include proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate nr. 16 din 30 ianuarie 2018.
3. Potrivit Notei informative, proiectul nominalizat a fost elaborat în contextul promovării proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, pentru a exclude existența unui conflict de norme în sensul prevederilor art. 6 din Legea privind actele legislative nr. 780/2001.
4. Atenționăm că, potrivit art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

5. În altă ordine de idei, menționăm că, conform prevederilor art.4 alin.(2) din Legea nr.780/2001, *actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației*. De altfel și Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 32/29.10.1998 privind interpretarea art. 76 din Constituția Republicii Moldova "*Intrarea în vigoare a Legii*", Curtea a statuat că: "*Legea nepublicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este inexistentă pînă la data publicării ei.*" Astfel proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative supus avizării, urmează a fi promovat și examinat după adoptarea proiectului de lege privind schimbul de date și interoperabilitate nr. 16 din 30.01.2018.

6. Cu referire la compartimentul fundamentarea-economică financiară a proiectului, menționăm că: deși autorul în Nota informativă invocă că implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare, reieșind din motivul că acesta are ca obiectiv principal asigurarea implementării eficiente a prevederilor proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, ținem să atenționăm că potrivit art. 20 al Legii 780/2001 privind actele legislative, **toate proiectele de acte legislative în mod obligatoriu** urmează a fi însoțite de Nota informativă, ce va conține toate cerințele indicate în lege, în speță- *fundamentarea economică financiară*.

II. Obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic

8. Cît privește modificarea de la art. VI din proiectul de lege supus avizării, reținem următoarele. La pct.7, autorul substituie noțiunea de "*portalul informațional de stat*" cu noțiunea de "*platforma de interoperabilitate*" din art. 29 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre. De altfel noțiunea de **portal informațional de stat** este definită la art. 3, din Legea vizată, ca: *punctul unic de acces la resursele informaționale de stat și la serviciile în rețeaua Internet*. În altă ordine de idei, excluderea noțiunii respective din Legea prenotată presupune excluderea termenului și de la art. 3 ce definesc noțiunile de bază utilizate în prezenta lege, din motivul că altă utilizare a noțiunii respective în textul legii nu este.

9. De asemenea, atragem atenția autorului asupra **pct. 4 și pct. 5 al art. VI** (Legea nr. 71/2007 cu privire la registre) din proiect care reglementează excluderea registrelor manuale, or excluderea propriu zisă a acestora contravine noțiunii expuse la art. 3 (*registru – totalitatea informațiilor documentate ținute manual și/sau în sisteme informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legea*);). Astfel, întru respectarea exigențelor de tehnică

legislativă, recomandăm autorului proiectului revizuirea normei din Legea prenotată întru determinarea exactă a modalității de evidență a registrelor.

În concluzie, examinarea reglementărilor proiectului prenotat, ca concept, întrunește scopul propus de autor "*ajustarea legislației pentru asigurarea utilizării eficiente a platformei de interoperabilitate și facilitarea de schimb de date*". Totodată, este important de menționat că argumentele aduse de autor vizavi de concentrarea tuturor informațiilor într-o singură sursă de accesare (platforma de interoperabilitate) implică un risc de securitate a datelor și a informației supuse procesării.

Concomitent textul proiectului de lege urmează a fi revăzut prin prisma respectării exigențelor de tehnică legislativă, pentru excluderea greșelilor gramaticale.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestuia ține în totalitate de competența Parlamentului.

Șef Direcție Generală

Ion CREANGĂ

