



5 august 2016

Dj8 nr. 372

## AVIZ

la proiectul de lege privind evaluarea strategică de mediu

(nr.329 din 20.07.2016)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

### I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege a fost elaborat în conformitate cu prevederile Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană (Capitolul 16, Mediul înconjurător, articolul 91).

Proiectul de lege transpune Directiva 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului.

La acest capitol menționăm că, domeniul protecției mediului, la moment este reglementat de Legea privind evaluarea impactului asupra mediului nr.86 din 29.05.2014, care are drept scop instituirea unui cadru juridic de funcționare a mecanismului de evaluare a impactului asupra mediului al unor proiecte publice și private sau al unor genuri de activitate planificate, pentru asigurarea prevenirii sau minimizării, la etapele inițiale, a impactului negativ asupra mediului și sănătății populației. Avînd în vedere că, autoritatea competentă atît în cadrul evaluării impactului asupra mediului în cazul realizării de proiecte cît și pentru evaluarea strategică de mediu în cazul planurilor și programelor, este organul central de mediu al administrației publice centrale considerăm că nu este argumentată necesitatea elaborării unui proiect de lege integral, or prevederile proiectului de lege pot fi încorporate în cadrul legislației existente în domeniul protecției mediului.

Prin urmare, în vederea asigurării coerenței, consecvenței, stabilității și predictibilității normelor juridice, susținem transpunerea Directivei 2001/42/CE a

din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului în dispozițiile Legii nr.86/2014.

3. Reglementări privitoare la mecanismul armonizării legislației naționale cu legislația comunitară se conțin în Legea nr. 780/2001, prevederi care au fost introduse prin Legea nr. 168-XIV din 15.06.2006 pentru completarea și modificarea unor acte legislative.

Întru executarea dispozițiilor Art. III din Legea nr. 168/2006, Guvernul a adoptat Hotărîrea nr. 1345 din 24.11.2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară.

În temeiul pct. 16 din Hotărîrea Guvernului nr. 1345/2006, inițiatorii proiectelor de acte normative care sînt supuse avizării obligatorii și transpun direct norme comunitare în dreptul intern vor introduce în proiectul respectiv, după partea introductivă, o mențiune din care să reiasă cu claritate actul comunitar care a fost preluat.

Cu referire la părțile constitutive ale actului legislativ, potrivit art. 24 alin. (2) lit. b) și c) și art. 26 alin. (1) din Legea nr. 780/2001, preambulul expune finalitățile urmărite de Parlament prin adoptarea actului legislativ, iar clauza de adoptare stabilește temeiul legal de adoptare a actului legislativ și categoria lui.

În același timp, art. 30 lit. c) și d) din Legea nr. 780/2001 dispune că, dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, precum și indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare.

Referindu-ne la proiectul de lege supus avizării, considerăm că mențiunea privind transpunerea Directivei urmează a fi plasată înaintea clauzei de adoptare, iar la articolul consacrat dispozițiilor finale și tranzitorii se va indica dacă legea supusă modificării este compatibilă sau parțial compatibilă cu Directiva supusă transunerii. În cazul transunerii parțiale, se vor menționa articolele din Directivă compatibile cu legea supusă modificării

4. Potrivit Notei informative, pentru implementarea Directivei 2001/42/CE, va fi necesar modificarea și completarea legislației în vigoare cu norme care vor reglementa procesul de elaborare și adoptare a planurilor și programelor care au efect asupra mediului. În acest context, menționăm că potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului și art.23 alin.(2) lit.f) din Legea nr.780/2001, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

## **II. Observații de conținut și tehnico-legislative**

1. Potrivit art.24 alin.(2) din Legea nr.780/2001, preambulul precede clauza de adoptare. De aceea este necesar ca clauza de adoptare să fie expusă după preambul.

2. Alin.(5) din art.3 necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional.

3. La art.4 alin.(2), se prevede că, inițiatorul elaborează planuri și programe din proprie inițiativă sau *la solicitarea Parlamentului ori a Guvernului*,

iar art.2 definește noțiunea de inițiator fiind autoritate a administrației publice centrale și locale care inițiază și este responsabilă de elaborarea planului sau programului. Astfel, considerăm oportun revizuirea acestor prevederi pentru a stabili cine poate fi inițiatorul planului sau programului.

4. La capitolul II, menționăm că potrivit prevederilor Legii nr.780/2001 capitolul reprezintă un element de structură complex al actului normativ, astfel, nu poate fi constituit dintr-un singur articol.

5. La art.5:

- la alin.(2) urmează a se vedea numerotarea părților constitutive ale alineatului. Potrivit art.32 alin.(6) din Legea nr.780/2001, alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză.

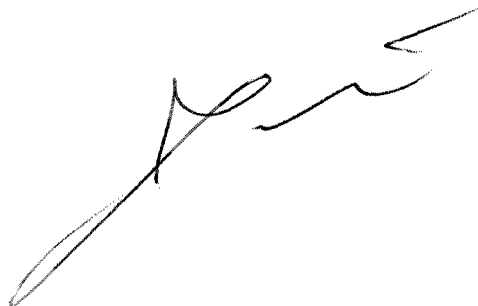
- potrivit alin.(2), pentru efectuarea evaluării prealabile inițiatorul, la etapa formulării planului sau programului, prezintă autorității competente anumite informații. Remarcăm că, etapele evaluării strategice de mediu pentru planuri și programe sunt stabilite la art.6 iar acest articol nu prevede etapa formulării planului sau programului. Din aceste considerente alin.(2) din art.5 urmează a fi revizuit în coroborare cu prevederile art.6.

- la alin.(2) pct.v) se va indica numărul și data Legii la care se face trimitere, fiind astfel în concordanță cu prevederile art.54 din Legea nr.780/2001 care stabilește că ,după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta.

Această obiecție este valabilă și pentru art.10 alin.(4) și alin.(11).

6. Referitor la Anexa nr.1, considerăm că criteriile pentru determinarea necesității efectuării evaluării strategice a planurilor și programelor, urmează a fi incluse în textul legii.

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Șef direcție generală  
Ion Creangă**